

Suomen keskipitkän aikavälin suunnitelma 2025–2028

Kansallinen keskipitkän aikavälin
finanssipoliittis-rakenteellinen suunnitelma

Talouspolitiikka

VALTIOVARAINMINISTERIÖN JULKAISUJA – 2024:54



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Suomen keskipitkän aikavälin suunnitelma 2025–2028

Kansallinen keskipitkän aikavälin
finanssipoliittis-rakenteellinen suunnitelma

Julkaisujen jakelu

Distribution av publikationer

**Valtioneuvoston
julkaisuarkisto Valto**

Publikations-
arkivet Valto

julkaisut.valtioneuvosto.fi

Valtiovarainministeriö

CC BY-SA 4.0

ISBN pdf: 978-952-367-864-4

ISSN pdf: 1797-9714

Taitto: Valtioneuvoston hallintoyksikkö, Julkaisutuotanto

Helsinki 2024

Suomen keskipitkän aikavälin suunnitelma 2025–2028 Kansallinen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellinen suunnitelma

Valtiovarainministeriön julkaisuja 2024:54

Teema

Talouspolitiikka

Julkaisija Valtiovarainministeriö

Yhteisötekijä Valtiovarainministeriö
Kieli suomi

Sivumäärä

67

Tiivistelmä

Suomen keskipitkän aikavälin suunnitelma vuosille 2025–2028 vastaa EU:n 30.4.2024 voimaan tulleiden finanssipoliittisten sääntöjen vaatimukseen jäsenvaltioille toimittava kansallinen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellinen suunnitelma (Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 2024/1263).

Suomen suunnitelmassa esitettävä nettomenopolku vuosille 2025–2028, eli sallittu nimellisten nettoperusmenojen kasvuvauhti, pohjautuu sopeutuskauden pidennykseen seitsemään vuoteen. Pidennyksen perusteena oleva uudistus- ja investointikokonaisuus muodostuu osista Suomen elpymis- ja palautumis-suunnitelmaa (RRP) sekä kahdesta sosiaaliturvauudistuksen osasta. Nettomenopolku on asetettu siten, että se on yhteensopiva hallitusohjelmassa ja vuosien 2025–2028 julkisen talouden suunnitelmassa päätettyjen julkista taloutta yhteensä noin 9 mrd. eurolla vahvistavien toimenpidekokonaisuuksien kanssa. Hallitus on sitoutunut toimenpidekokonaisuuksien täysimääräiseen toimeenpanoon, mikä yhdessä hallituksen tavoittelemien työmarkkinavaikutusten toteutumisen kanssa varmistaa, että Suomi noudattaa nettomenopolkuaan.

Asiasanat finanssipolitiikka, EU, alijäämä, suunnitelmat, talous, talouspolitiikka

ISBN PDF 978-952-367-864-4

ISSN PDF

1797-9714

Julkaisun osoite <https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-864-4>

Finlands medelfristiga plan 2025–2028 Nationell medelfristig finans- och strukturpolitisk plan

Finansministeriets publikationer 2024:54**Tema**

Finanspolitiken

Utgivare Finansministeriet**Utarbetad av** Finansministeriet
Språk finska**Sidantal**

67

Referat

Finlands medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan 2025–2028 är ett svar på det krav som EU:s finanspolitiska regler, som trädde i kraft den 30 april 2024, ställer på medlemsstaterna, det vill säga kravet på att lämna in nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer (Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263).

Den nettoutgiftsbana 2025–2028 som Finland föreslår i planen, det vill säga de nominella primära nettoutgifternas tillåtna ökningstakt, bygger på en förlängning av anpassningsperioden till sju år. Det reform- och investeringspaket som ligger till grund för en förlängning består av delar av Finlands plan för återhämtning och resiliens (RRP) och av två delar av reformen av den sociala tryggheten. Nettoutgiftsbanan har fastställts så att den är förenlig med de åtgärder för att stärka de offentliga finanserna med sammanlagt cirka 9 miljarder euro som ingår i regeringsprogrammet och i planen för de offentliga finanserna 2025–2028. Regeringen har förbundit sig att genomföra åtgärderna fullt ut. Tillsammans med de arbetsmarknadseffekter som regeringen eftersträvar säkerställer de att Finland följer sin nettoutgiftsbana.

Nyckelord finanspolitik, EU, underskott, planer, ekonomi, ekonomisk politik**ISBN PDF** 978-952-367-864-4**ISSN PDF**

1797-9714

URN-adress <https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-864-4>

Finland's Medium-Term Plan 2025–2028 National Medium-Term Fiscal-Structural Plan

Publications of the Ministry of Finance 2024:54	Subject	Economic Policy
--	----------------	-----------------

Publisher	Ministry of Finance
------------------	---------------------

Group author	Ministry of Finance
---------------------	---------------------

Language	Finnish	Pages	67
-----------------	---------	--------------	----

Abstract

Finland's Medium-Term Plan 2025–2028 meets the requirement for Member States to submit a national medium-term fiscal-structural plan set by the EU's new fiscal policy rules that entered into force on 30 April 2024 (Regulation (EU) 2024/1263 of the European Parliament and of the Council).

The net expenditure path for 2025–2028 (i.e. the permitted growth rate for nominal net primary expenditure) presented in Finland's plan is based on an extension of the adjustment period to seven years. The set of reforms and investments underpinning the extension is made up of parts of Finland's Recovery and Resilience Plan (RRP) and two parts of the social security reform. The net expenditure path set out in the plan is compatible with the measures outlined in the Government Programme and in the General Government Fiscal Plan for 2025–2028, which will strengthen general government finances by a total of about EUR 9 billion. The Government is committed to implementing these measures in full. Together with the effects sought by the Government's labour market reforms, these measures will ensure that Finland complies with its net expenditure path.

Keywords	fiscal policy, EU, deficit, plans, economy, economic policy
-----------------	---

ISBN PDF	978-952-367-864-4
-----------------	-------------------

ISSN PDF	1797-9714
-----------------	-----------

URN address	https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-864-4
--------------------	---

Sisältö

1	Talous- ja finanssipoliittinen strategia	7
2	Makrotaloudelliset oletukset ja erot komission viiteuraan	16
3	Uudistukset ja investoinnit	19
3.1	Sopeutuskauden pidentämisen perustana olevat uudistukset ja investoinnit	19
3.1.1	Elpymis- ja palautumissuunnitelma (RRP)	19
3.1.2	Sosiaaliturvauudistus (SOTU): yleistuki	22
3.1.3	Sosiaaliturvauudistus (SOTU): toimeentulotuki	23
3.1.4	Sopeutuskauden pidentämisen perustana olevien uudistusten ja investointien vaikutukset ..	24
3.2	Muut uudistukset ja investoinnit	32
3.2.1	Muut uudistukset ja investoinnit – maakohtaisiin suosituksiin ja unionin yhteisiin painopisteisiin vastaaminen	32
3.2.2	Muiden uudistusten ja investointien vaikutukset	36
4	Kuulemiset	39
	Liitteet	40
	Liite A.1 Taulukot	40
	Liite A.2 Komission viiteura	60
	Liite A.3 Itsenäinen ennuste	61
	Liite A.4 Implisiittiset ja ehdolliset vastuut	62
	Liite A.5 Maakohtaiset suositukset	63

1 Talous- ja finanssipoliittinen strategia

EU:n uudet finanssipoliittiset säännöt astuivat voimaan 30.4.2024.¹ Asetuksen 2024/1263² mukaisesti Suomi valmistelee vuosille 2025–2028 ensimmäisen kansallisen keskipitkän aikavälin (finanssipoliittis-rakenteellisen) suunnitelmansa (*MTP tai suunnitelma*), jossa keskeisessä asemassa on suunnitelmassa asetettava nettomenopolku. Komissio arvioi suunnitelman ja neuvosto hyväksyy suositukset koskien suunnitelmaa ja nettomenopolkua, johon EU:n finanssipoliittinen seuranta jatkossa keskittyy.³ EU:n uusia finanssipoliittisia sääntöjä käsitellään suunnitelman luvun 1 lopussa olevassa kehikossa.

Suomessa pidetään eduskuntavaalit keväällä 2027. Vaalien jälkeen muodostettava hallitus arvioi tarvetta toimittaa uusi keskipitkän aikavälin suunnitelma hallituskautensa alussa, mihin sillä on EU-lainsäädännön mukaan mahdollisuus.

Suunnitelmassa sitoudutaan nettomenopolkuun

Suunnitelmissa jäsenvaltiot esittävät sitoumuksensa julkisten nettomenojen vuotuiseksi kasvuvauhdiksi neljäksi seuraavaksi vuodeksi. Tätä niin kutsuttua nettomenopolkua rajaa komission laatima viiteura, joka on laadittu sekä neljän että

-
- 1 Suomen keskipitkän aikavälin suunnitelma perustuu tilastotietoihin, jotka on saatu käyttöön 17.9.2024 mennessä.
 - 2 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1263 talouspolitiikan tuloksellisesta yhteensovittamisesta ja monenvälisestä julkisen talouden valvonnasta sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97 kumoamisesta: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.
 - 3 Jäsenvaltio, jossa velkasuhde ylittää perussopimuksen viitearvon (60 % BKT:sta), voi joutua poiketessa nettomenopolultaan liiallisen alijäämän menettelyyn velkakriteerin rikkoutumisen perusteella (velka-EDP). Menettely käynnistyy – kuten alijäämä-EDP:ssäkin – komission ns. 126 artiklan 3 kohdan mukaisella raportilla, jossa komissio arvioi kriteerien täyttymistä, kun jäsenvaltion valvontatilille merkityt poikkeamat ylittävät joko vuosittain 0,3 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen tai kumulatiivisesti 0,6 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen. Valvontatili on ennaltaehkäisevään osaan kuuluva elementti, jolla seurataan jäsenvaltiokohtaisesti havaittuja poikkeamia neuvoston asettamalta nettomenopolulta.

seitsemän vuoden sopeutuskaudelle. Sopeutuskauden pidentäminen seitsemään vuoteen edellyttää jäsenvaltiolta sitoutumista rakenteellisiin uudistuksiin ja investointeihin.

Suomelle komission viiteurasta tuleva julkisen talouden sopeutusvaade on merkittävä johtuen Suomen velka-asteen edelleen jatkuvasta noususta. Tästä syystä Suomen on välttämätöntä hakea suunnitelman sopeutuskauden pidennystä seitsemään vuoteen. Sopeutuskauden pidentämisen perusteena suunnitelmassa esitetään uudistus- ja investointikokonaisuus, joka muodostuu osista Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmaa (RRP) sekä kahdesta sosiaaliturvauudistuksen osasta (yhden perusturvaetuuden malli sekä viimesijainen toimeentulotuki). Tätä maakohtaisiin suosituksiin vastaavaa kokonaisuutta on esitelty luvussa 3.1. Valittu uudistus- ja investointikokonaisuus vastaa komission ohjeistukseen⁴ siitä, että uudistuksia ja investointeja ei ole vielä toimeenpantu, mikä poissulkee hallituksen kautensa alussa päättämien merkittävien, erityisesti työmarkkinoille suunnattujen, uudistusten käyttämisen pidennyksen perusteena. RRP:n käyttö perustuu puolestaan lainsäädännön ensimmäisille suunnitelmille sallimaan poikkeukseen⁵.

Suomen nettomenopolku on esitetty taulukon 1.1 rivillä 1. Polku poikkeaa rivillä 2 esitetystä komission laskemasta seitsemän vuoden viiteurasta, mihin asetuksen 2024/1263 13 artiklan b kohta⁶ antaa mahdollisuuden. Perusteluja poikkeamiselle käsitellään luvussa 2. Nettomenopolku on asetettu siten, että se on yhteensopiva hallitusohjelmassa ja vuosien 2025–2028 julkisen talouden suunnitelmassa päätettyjen julkista taloutta yhteensä noin 9 mrd. eurolla vahvistavien

-
- 4 Guidance to Member States on the Information Requirements for the Medium-Term Fiscal-Structural Plans and for the Annual Progress Reports (C/2024/3975).
- 5 Asetuksen 2024/1263 36 artiklan 1 kohdan d alakohta: sinä aikana, kun elpymis- ja palautumistukiväline on toiminnassa, asianomaisen jäsenvaltion hyväksytyyn elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvät sitoumukset otetaan huomioon sopeutuskauden pidentämisessä 14 artiklan mukaisesti, edellyttäen että elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää merkittäviä uudistuksia ja investointeja julkisen talouden kestävyuden parantamiseksi ja talouden kasvupotentiaalin vahvistamiseksi ja että kyseinen jäsenvaltio sitoutuu jatkamaan uudistustoimia kansallisen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisen suunnitelman jäljellä olevan voimassaolon ajan ja ylläpitämään elpymis- ja palautumistukivälineen kattamalla ajanjaksolla keskimäärin toteutuneen kansallisesti rahoitettujen investointien tason.
- 6 Asetuksen 2024/1263 13 artiklan b kohta: suunnitelman on sisällettävä komission 5 artiklan nojalla toimittama viiteura tai 9 artiklan 3 kohdan nojalla toimittamat tekniset tiedot. Jos nettomenopolku on kansallisessa keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisessa suunnitelmassa korkeampi kuin komission 5 artiklan nojalla esittämä viiteura, asianomaisen jäsenvaltion on esitettävä suunnitelmassaan pätevät ja tietoon perustuvat taloudelliset perusteet, joilla ero selittyy.

toimenpidekokonaisuuksien kanssa. Hallitus on sitoutunut toimenpidekokonaisuuksien täysimääräiseen toimeenpanoon, mikä yhdessä hallituksen tavoittelemien työmarkkinavaikutusten toteutumisen kanssa varmistaa, että Suomi noudattaa nettomenopolkuaan. Nettomenopolun noudattamisella alijäämä painuu alle 3 prosentin viitearvon vuonna 2025⁷ ja velkasuhde kääntyy laskuun vuonna 2027 hallituksen tavoitteiden mukaisesti, kuten näkyy taulukosta 1.2. Julkisen talouden sopeutustarve jatkuu kuitenkin myös vuoden 2028 jälkeen.

Taulukko 1.1. Nettomenopolku ja komission viiteura

	2024	2025	2026	2027	2028
Nettomenopolku	3,7	1,6	1,9	2,6	2,6
Komission viiteura		1,4	1,5	1,4	1,5

Suomen nettomenopolun sopeutus on vahvasti etupainotteista johtuen erityisesti vuodelle 2025 tehdystä merkittävistä julkista taloutta vahvistavista toimista. Nettomenopolussa näkyy toisaalta myös vuosille 2025 ja 2027 ennakoitu puolustus-hankintojen kirjautuminen kansantalouden tilinpitoon, mikä aiheuttaa sopeutuksen poikkeamisen asetuksen 2024/1263 6 artiklan c kohdan lineaarisuuden vaatimuksesta. Merkittävimmät puolustusinvestoinnit liittyvät F35- ja Laivue 2020 -hankintoihin. Näiden puolustusinvestointien osuus BKT:stä on 0,5 % vuonna 2025 ja 0,9 % vuonna 2027. Tämä poikkeama on linjassa asetuksen 1467/97 2 artiklan 3 kohdan e alakohdan kanssa, jonka mukaan komission arvioidessa perussopimuksen alijäämä- ja velkakriteerin noudattamista otetaan huomioon erityisesti puolustusinvestointien kasvu.⁸

7 Komissio totesi kesäkuussa 2024 Suomen täyttävän alijäämäkriteerin ja arvioivansa asiaa uudelleen syksyllä. Valtiovarainministeriön arvio alijäämäkriteerin täyttymisestä esitetään 10.10.2024 hyväksytyssä alustavassa talousarviosuunnitelmassa, jossa esitetään myös kansallisen poikkeuslausekkeen käyttöönottoa vuosille 2024–2025.

8 Asetuksen 1467/97 2 artiklan 3 kohdan e alakohta: tapauksen mukaan puolustukseen tehtävien julkisten investointien lisääminen ottaen huomioon myös puolustustarvikemenojen kirjausajankohdan.

Taulukko 1.2. Taulukossa 1.1 esitetyn nettomenopolun mukaiset muuttajat⁹

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
	muutos, %					
Potentiaalinen BKT	1,1	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
BKT-deflaattori	3,9	1,7	2,1	2,2	2,2	2,3
	suhteessa BKT:hen, %					
Julkisyhteisöjen rahoitusasema	-2,9	-3,7	-2,9	-2,0	-1,4	-0,9
Julkisyhteisöjen rakenteellinen rahoitusasema	-1,5	-1,6	-1,1	-0,5	-0,2	0,1
Julkisyhteisöjen rakenteellinen perusjäämä	-0,4	-0,4	0,4	1,1	1,4	1,8
Julkisyhteisöjen bruttovelka	76,6	81,7	83,2	83,9	83,6	82,9
Julkisyhteisöjen bruttovelan muutos	3,1	5,1	1,5	0,7	-0,3	-0,7

Liitteessä A.3 esitetyn kansantalouselämyksen riippumattoman ennusteen mukaan on riski, että nettomenopolkuun nähden syntyy poikkeama erityisesti hyvinvointialueiden säästöjen toteutumiseen liittyen.¹⁰

Hallituksen finanssipolitiikan linja ja toimet nettomenopolun noudattamiseksi

Hallituksen talouspolitiikan painopisteet ovat taloudellinen vakaus, työllisyys, talouskasvu sekä hyvinvointipalvelujen turvaaminen. Hallituksen finanssipolitiikan tavoitteena on vahvistaa julkista taloutta ja kääntää Suomen velkaantumiskehitys. Julkisen talouden velkasuhde vakautetaan vaalikauden aikana ja käännetään sen jälkeen ylivaalikautisessa tarkastelussa pysyvästi alenevalle uralle.

Tavoitteen saavuttamiseksi hallitus on päättänyt julkista taloutta 9 mrd. eurolla vahvistavasta toimenpidekokonaisuudesta, jonka toimeenpanoon hallitus on sitoutunut. Hallitusohjelmassa päätetyt toimenpiteet vahvistavat julkista taloutta

⁹ Taulukko vastaa komission ohjeistuksen (C/2024/3975) taulukkoa 1b.

¹⁰ Kansantalouselämyksen riippumattomassa ennusteessa 9 mrd. euron kokonaisuudesta mukana on noin 8 mrd. euroa. Ks. tarkemmin Taloudellinen katsaus: Syksy 2024: <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-680-0>.

nettomääräisesti 6 mrd. euroa vuoden 2027 tasolla. Lisäksi keväällä 2024 vuosien 2025–2028 julkisen talouden suunnitelmassa hallitus päätti 3 mrd. euron lisäsopeutuksesta. Toimenpiteiden tarkempi kuvaus löytyy julkisen talouden suunnitelmasta, hallitusohjelman liitteistä B ja D sekä keväällä 2024 julkaistuista lisätoimia kuvaavista aineistoista.¹¹ Hallitusohjelmassa päätetyistä toimista noin 4 mrd. euroa on menoihin kohdistuvia suoria sopeutustoimia. Lisäksi työllisyyttä lisäävillä rakennepoliittisilla toimilla tavoitellaan julkisen talouden vahvistumista velkasuhdetta vakauttavalla tavalla 2 mrd. eurolla vuoden 2027 loppuun mennessä. Keväällä 2024 päätetyistä 3 mrd. euron lisätoimista noin puolet muodostuu suorista menosäästöistä ja puolet verotoimenpiteistä.

Hallitusohjelmassa päätetyt työllisyyttä lisäävät rakennepoliittiset toimenpiteet on suurimmaksi osaksi jo toteutettu. Merkittävimmät toimenpiteet muodostuvat nykyisistä työelämän poissaoloihin kannustavista järjestelmistä luopumisesta, työttömyysetuuksien laajamittaisista uudistuksista sekä työmarkkinoiden joustavuutta vahvistavista työmarkkinauudistuksista. Tähän mennessä toteutettujen rakenteellisten uudistusten on arvioitu vahvistavan julkista taloutta noin 1,7 mrd. eurolla pidemmällä aikavälillä vahvistuvan työllisyyden kautta. Hallitus on sitoutunut tekemään puoliväliriihessä 2025 tarvittavat lisäpäätökset hallitusohjelmassa asetetun tavoitteen saavuttamiseksi.

Hallituksen tavoitteena on kääntää Suomen talous kestäväan kasvuun. Talouskasvun edistäminen on välttämätöntä myös julkisen talouden kestävyuden näkökulmasta. Hallitusohjelmaan sisältyy useita talouskasvun edellytyksiä vahvistavia päätöksiä muun muassa investointiluvituksen parantamiseksi, työmarkkinoiden uudistamiseksi, osaavan työvoiman tarjonnan vahvistamiseksi, korkean jalostusarvon viennin tukemiseksi, markkinoiden kilpailullisuuden edistämiseksi sekä tuottavuuskasvun vahvistamiseksi osaamistasoa ja kansantalouden tutkimus- ja

11 Julkisen talouden suunnitelma vuosille 2025–2028: <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-473-8> ja julkisen talouden suunnitelma vuosille 2024–2027: <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-677-0>
Hallitusohjelma: <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-763-8>
Keväällä 2024 päätetyt menosopeutustoimet: [https://vm.fi/documents/10616/199806183/Hallituksen+p%C3%A4%C3%A4t%C3%B6kset+uusista+menosopeutuksista+16.4.2024+\(korjattu+17.4.\).pdf/645e2425-1523-3e86-d2c2-17301e1662f7/Hallituksen+p%C3%A4%C3%A4t%C3%B6kset+uusista+menosopeutuksista+16.4.2024+\(korjattu+17.4.\).pdf?t=1713362187432](https://vm.fi/documents/10616/199806183/Hallituksen+p%C3%A4%C3%A4t%C3%B6kset+uusista+menosopeutuksista+16.4.2024+(korjattu+17.4.).pdf/645e2425-1523-3e86-d2c2-17301e1662f7/Hallituksen+p%C3%A4%C3%A4t%C3%B6kset+uusista+menosopeutuksista+16.4.2024+(korjattu+17.4.).pdf?t=1713362187432)
Keväällä 2024 päätetyt verotoimet: <https://vm.fi/documents/10616/199806183/Hallituksen+p%C3%A4%C3%A4t%C3%B6kset+uusista+verotoimista+16.4.2024.pdf/eb86cea1-8ba1-e783-18af-5e8a3c619500/Hallituksen+p%C3%A4%C3%A4t%C3%B6kset+uusista+verotoimista+16.4.2024.pdf?t=1713270043461>

kehittämistoiminnan (jäljempänä T&K) investointeja nostamalla. Vaalikauden aikana toteutetaan myös määräaikainen 4 mrd. euron investointiohjelma, joka rahoitetaan omaisuustuloilla ja tuloutuksin valtion asuntorahastosta siten, ettei ohjelma lisää valtion velanottotarvetta.

T&K-rahoituslain (1092/2022) mukaisesti Suomen T&K-menot nostetaan 4 prosenttiin BKT:hen suhteutettuna vuoteen 2030 mennessä. Valtion T&K-rahoitus nostetaan 1,2 prosenttiin suhteessa BKT:hen sillä edellytyksellä, että yksityisen sektorin panostukset kasvavat 2,8 prosenttiin. Kasvuyritysten pääomamarkkinan vahvistamiseksi Suomen Teollisuussijoitus Oy:tä pääomitetään 100 miljoonalla eurolla vuonna 2025 ja vaalikauden aikana 300 miljoonalla eurolla uudelleenjärjestelemällä valtion omaisuutta. Lisäksi suuria nettonollatalouteen tähtäviä teollisia investointeja vauhditetaan verohyvityksellä, joka on tarkoitus saada voimaan mahdollisimman pian. Hallitus huolehtii Suomen kantaverkkoyhtiö Fingrid Oyj:n sekä kaasu- ja vetyverkkoyhtiö Gasgrid Oy:n tarvittavasta investointikyvystä, jotta energiaverkot eivät muodosta kansallisesti investoinneille pullonkauloja.

Hallitus seuraa aktiivisesti hallitusohjelman talouspoliittisten tavoitteiden ja keskipitkän aikavälin suunnitelman toteutumista. Talouspoliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi hallitus varmistaa hallitusohjelmassa sovittujen sopeutustoimien etenemisen ja päättää tarvittaessa korvaavista uusista säästöistä, jos säästöjen mittaluokka uhkaa jäädä päätetystä tasosta. Hallitus seuraa tehostetusti hallitusohjelmassa hyvinvointialueille päätettyjen säästötoimien toimeenpanoa. Hallitus arvioi kevään 2025 puoliväliriihessä talous- ja finanssipolitiikan tavoitteiden toteutumista ja tekee tarvittaessa päätöksiä uusista toimista. Hallitus on sitoutunut EU:n finanssipoliittisten sääntöjen noudattamiseen.

KEHIKKO: EU:n uudet finanssipoliittiset säännöt

Muutokset EU:n finanssipoliittiseen lainsäädäntöön tulivat voimaan 30.4.2024. Muutoksessa vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevää osaa koskeva asetus korvattiin uudella ja korjaavaa osaa koskevaan asetukseen tehtiin muutoksia samoin kuin budjettikehysdirektiiviin.

Ennaltaehkäisevä osa

Uudistettu ennaltaehkäisevä osa velvoittaa jäsenvaltiot tekemään keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteelliset suunnitelmat vaalikautensa pituudesta riippuen neljäksi tai viideksi vuodeksi. Suunnitelmissa jäsenvaltiot esittävät sitoumuksensa julkisten nettomenojen vuotuiseksi kasvuvauhdiksi vähintään neljän ja enintään seitsemän vuoden sopeutuskaudeksi. Tätä niin kutsuttua nettomenopolkua

rajaa komission laatima viiteura, jos jäsenvaltioiden julkinen velka ylittää 60 % tason tai alijäämä on korkeampi kuin 3 % BKT:sta. Lisäksi suunnitelmassa esitetään uudistusten ja investointien kokonaisuus sekä mahdolliset lisä uudistukset ja -investoinnit, joihin sitoutumista vaaditaan sopeutuskauden pidentämiseen.

Viiteura pohjautuu komission velkakestävyysanalyysin perusteella tehtyihin laskelmiin, ja ensimmäisellä suunnitelmakerroksella komission velkakestävyysraportissa 2023 kuvattuun menetelmään, jonka tarkoitus on ennakoida velan kehitystä keskipitkällä aikavälillä. Viiteuraa muodostettaessa sitä käytetään tavoitellun velkakehityksen vaatiman sopeutuksen määrittelemisessä. Velkakestävyysanalyysissä tarkastellaan rakenteellisen perusjäämän sopeutusta, joka muutetaan netto-perusmenojen kasvuksi aiemmin EU:n finanssipoliittisten sääntöjen yhteydessä käytetyn menetelmän avulla.

Viiteuran perusvaatimuksena on, että julkisen talouden velkasuhde on sopeutuskauden päättyessä keskipitkällä aikavälillä (10 vuotta sopeutuskauden jälkeen) laskussa, pysyy uskottavasti laskevalla uralla tai säilyy perussopimuksen määrittelmän 60 prosentin viitearvon alla. Velkasuhteen on laskettava perusskenaarion lisäksi kolmessa komission velkakestävyysanalyysin tuottamassa vaihtoehtoisessa skenaariossa. Tämän lisäksi velan on laskettava viitenä sopeutuskautta seuraavana vuotena vähintään 70 prosentin todennäköisyydellä.

Viiteura varmistaa, että ennustettu julkisen talouden alijäämä saadaan sopeutuskauden aikana laskettua alle 3 prosentin suhteessa BKT:hen ja se pysyy kyseisen viitearvon alapuolella keskipitkällä aikavälillä. Viiteuran on lisäksi varmistettava, että julkisen talouden sopeutus on suunnitelman aikana pääsääntöisesti samansuuruista joka vuosi koko sopeutuskauden ajan. Oletuksena viiteuran määrittämisessä on, että muita julkisen talouden toimenpiteitä ei toteuteta sopeutuskauden jälkeen.

Velkakestävyysanalyysistä johdettavan viiteuran pitää riskiperusteisten vaatimusten lisäksi täyttää kaksi turvalauseketta, jotka koskevat velkakestävyyttä ja alijäämää. Velkakestävyuden turvalausekkeen mukaan julkisen velan ennustetun vuotuisen laskun tulee sopeutuskauden aikana olla keskimäärin vähintään 1,0 prosenttiyksikköä, jos julkinen velkasuhde on yli 90 %, tai vähintään 0,5 prosenttiyksikköä, jos julkinen velkasuhde on 60 ja 90 prosentin välillä. Alijäämäturvalausekkeen mukaan viiteuran tulee varmistaa, että julkisen talouden sopeutus jatkuu tarvittaessa niin pitkään, että alijäämä saavuttaa riittävän turvamarginaalin 3 prosentin viitearvoon. Marginaali on rakenteellisesti 1,5 % suhteessa BKT:hen.

Jäsenvaltiot esittävät suunnitelmissaan oman ehdotuksensa nimellisten netto-perusmenojen monivuotiseksi kehitysuraksi eli nettomenopoluksi, jonka pitäisi pääsääntöisesti olla yhdenmukainen komission antaman viiteuran kanssa. Asetus antaa kuitenkin jäsenvaltioille mahdollisuuden perustelluista syistä esittää suunnitelmassa komission viiteuraa korkeampi nettomenopolku.

Nimellisillä nettoperusmenoilla tarkoitetaan tässä yhteydessä julkisia menoja ilman:

- i. korkomenoja,
- ii. unionin ohjelmista aiheutuvia menoja, jotka katetaan täysin unionin rahastoista saatavilla tuloilla,
- iii. unionin rahoituksen piiriin kuuluvien ohjelmien yhteisrahoituksesta johtuvia kansallisia menoja,
- iv. suhdanneluonteisia työttömyysetuusmenoja sekä
- v. kertaluontoisia ja muita väliaikaisia toimenpiteitä.

Lisäksi päätösperäiset tulopuolen toimet huomioidaan nettoperusmenoissa siten, että veronkorotukset korottavat nettomenopolkua eli lisäävät nettomenopolun puitteisiin mahtuvaa liikkumatilaa menojen kasvulle, kun taas veronkevennykset vähentävät sitä.

Käytännössä nettomenopolun tulisi mahdollistaa automaattisten vakauttajien toiminta sekä sellaiset tulojen ja menojen muutokset, joihin hallitukset eivät voi suoraan vaikuttaa. Muita suhdanteeseen perustuvia poikkeamia urasta ei sallita. Nettomenojen kasvulle asetettava vuosittainen kasvuvauhti on suunnitelma-vaiheessa strateginen sitoumus, jota hallituksen tulee noudattaa. Se ei kuitenkaan rajaa toimia, joita hallitus voi tehdä suunnitelman aikana meno- tai tulopuolella.

Nettoperusmenopolku koskee koko julkista taloutta eli nettoperusmenot sisältävät valtion menojen lisäksi kuntien, hyvinvointialueiden, lakisääteisten työeläkerahastojen ja muiden sosiaaliturvarahastojen menot. Nettomenopolussa huomioidaan myös kaikkien edellä mainittujen alasektoreiden päätösperäiset tulopuolen toimenpiteet, kuten kunnallisvero-, työeläke- ja työttömyysvakuutusmaksumuutokset. Nettomenopolku voidaan käsittää näin ollen koko julkista taloutta koskeväksi nimelliseksi kehikseksi.

Ensimmäisten finanssipoliittis-rakenteellisten suunnitelmien laatimista varten komissio toimitti viiteurat jäsenvaltioille 21.6.2024. Jäsenvaltioiden suunnitelmat ja niiden sisältämät nettomenopolut hyväksytään neuvostossa perustuen komission niistä tekemiin arvioihin. Suunnitelmien toimeenpanoa seurataan vuosittain tehtävien edistymisraporttien perusteella.

Jatkossa EU:n julkisen talouden seuranta keskittyy pitkälti neuvoston jäsenvaltiolle hyväksymän julkisen talouden nettomenopolun noudattamisen seurantaan. Lisäksi komissio perustaa seurantaan varten valvontatilin, jolle talletetaan tietoja kertyneistä poikkeamista nettomenopolulta.

Korjaava osa

Alijäämäkriteerin rikkoutumiseen perustuva liiallisen alijäämän menettely (jäljempänä alijäämä-EDP) pysyi uudistuksessa pitkälti ennallaan. Merkittävin muutos korjaavassa osassa liittyykin velkakriteerin rikkoutumiseen perustuvan liiallisen alijäämän menettelyn (jäljempänä velka-EDP) käynnistämiseen. Uusien sääntöjen mukaan jäsenvaltiot, joissa julkinen velka ylittää 60 % viitearvon, voivat joutua EDP-menettelyyn todetun nettomenopolusta poikkeamisen johdosta. Menettely käynnistyy – kuten alijäämä-EDP:ssäkin – komission ns. 126 artiklan 3 kohdan mukaisella raportilla, jossa komissio arvioi kriteerien täyttymistä, kun jäsenvaltion valvontatilille merkityt poikkeamat ylittävät joko vuosittain 0,3 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen tai kumulatiivisesti 0,6 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen.

Liiallisen alijäämän korjaamiseen tehtiin muutoksia yhteensopivuuden varmistamiseksi uuden ennaltaehkäisevän osan kanssa. Alijäämä-EDP:ssä korjaavan nettomenopolun on oltava yhdenmukainen vähintään 0,5 prosenttiyksikön vuosittaisen rakenteellisen sopeutuksen kanssa suhteessa BKT:hen. Velka-EDP:ssä korjaavan nettomenopolun on oltava vähintään yhtä vaativa kuin suunnitelmassa esitetty nettomenopolku.

Budjettikehysdirektiivi

Direktiivin muutokset perustuvat pääasiassa yhteensovittamiseen uuden ennaltaehkäisevän osan kanssa ja monivuotisen näkökulman vahvistamiseen kansallisessa julkisen talouden suunnittelussa. Lisäksi direktiivin muutoksessa muun muassa laajennetaan säännöksiä liittyen itsenäisiin finanssipolitiikan instituutioihin ja täsmennetään raportointivaatimuksia.

Kansallista finanssipoliittista lainsäädäntöä ollaan uudistamassa, ottaen myös huomioon EU:n finanssipoliittiseen lainsäädäntöön tehdyt muutokset. Kansallisen lainsäädännön tulee olla muutettu viimeistään vuoden 2025 loppuun mennessä. Tehtyjen muutosten myötä finanssipoliittinen sopimus tulee osaksi Euroopan unionin oikeutta.

2 Makrotaloudelliset oletukset ja erot komission viiteuraan

Tässä luvussa kuvataan perusteita nettomenopolun poikkeamiselle komission laskemasta seitsemän vuoden viiteurasta. Asetuksen 2024/1263 13 artiklan b kohta antaa mahdollisuuden poiketa viiteurasta, jos jäsenvaltio esittää tälle suunnitelmassaan pätevät taloudelliset perusteet.

Julkisen talouden kehitys perustuu vuoteen 2024 kiinnitettyyn perusskenaarioon, taulukko 7c liitteessä A.1, jossa potentiaaliseen tuotantoon suhteutetun rakenteellisen perusjäämän oletetaan pysyvän vakiona vuosina 2025–2041. Perusskenaario perustuu komission 5 artiklan nojalla toimittamaan viiteuraan, joka sisältää oletukset koroista, inflaatiosta, virta- ja varantokorjauseurista sekä potentiaalisen tuotannon kasvusta vuosina 2024–2041. Vuoden 2023 ja 2024 tiedot perustuvat tuoreimpaan saatavilla olevaan tilastotietoon ja valtiovarainministeriön riippumattomaan ennusteeseen.

Komission tekemistä oletuksista poiketaan sääntöjen sallimissa rajoissa seuraavasti:

Nettomenopolun asettamisessa voidaan hyödyntää asetuksen 2024/1263 36 artiklan 1 kohdan f alakohdan ensimmäisissä suunnitelmissa sallimaa tasaisempaa potentiaalisen kasvun uraa.¹² Komission Suomelle 21. kesäkuuta toimittamassa viiteurassa on laskelmien lähtötietona käytetty komission kevään 2024 ennustetta. Komission teknisessä viiteurassa potentiaalisen tuotannon oletetaan kasvavan vuosina 2024–2041 taulukossa 2.1 esitetyllä nopeudella, rivi (1). Kasvun oletetaan olevan vaimeaa 2020-luvulla ja hidastuvan 2030-luvun alussa, minkä jälkeen kasvu voimistuu kohti pitkän aikavälin kasvuoletusta. Kumulatiivinen kasvu vuosina 2024–2041 on 16,8 % eli keskimäärin 0,94 % vuosittain.

12 Asetuksen 2024/1263 36 artiklan 1 kohdan f alakohta: jäsenvaltiot voivat, ottaen huomioon viimeaikaisten taloudellisten sokkien poikkeukselliset vaikutukset ja potentiaalista kasvua koskevien arvioiden tämänhetkisen epävarmuuden, käyttää vakaampia aikasarjoja kuin yhteisesti sovitusta menetelmistä seuraavat aikasarjat, edellyttäen että tällainen käyttö on taloudellisten perusteiden nojalla asianmukaisesti perusteltua ja että ennustejakson kumulatiivinen kasvu pysyy suurelta osin kyseisten menetelmien tulosten mukaisena.

Pandemiasta johtuvat talouden shokit vuosina 2020–2021 sekä Venäjän hyökkäyssodan vaikutukset vuodesta 2022 lähtien ovat hidastaneet Suomen talouden kasvua poikkeuksellisen voimakkaasti ja lisänneet epävarmuutta potentiaalisen tuotannon kehityksestä 2020-luvulla. Edellä kuvatut viimeaikaiset shokit ovat vaikuttaneet erityisen voimakkaasti Suomen suhdanteeseen, mutta vähäisemmässä määrin talouden rakenteeseen. Edellä kuvattujen shokkien vaikutusta on kuitenkin vaikea erottaa trendistä erityisesti reaaliaikaisesti.¹³ Näkemys on myös linjassa aiheesta tehdyn tutkimuksen kanssa.¹⁴ Näin ollen tämänhetkiset arviot potentiaalisen tuotannon kasvusta todennäköisesti aliarvioivat Suomen talouden todellista kasvupotentiaalia kuluvalle vuosikymmenellä, ja tätä pyritään korjaamaan hyödyntämällä asetuksen 2024/1263 36 artiklan 1 kohdan f alakohdan sallimaa mahdollisuutta perustaa ensimmäisessä suunnitelmassa esitettävä nettomenopolku tasaisemman potentiaalisen kasvun uraan. Urassa kumulatiivinen kasvu on sama kuin komission esittämässä teknisessä urassa. Tällainen tasaisen kasvun mukainen oletus on esitetty taulukon rivillä (2). On hyvä huomioida, että seuraavassa – vuonna 2027 tai viimeistään vuonna 2028 tehtävässä – suunnitelmassa tätä oletusta ei voida enää käyttää.

-
- 13 Esimerkiksi Suomen potentiaalisen tuotannon kasvun estimaatti vuodelle 2024 vaihtelee 0,6 prosentin ja 1,2 prosentin välillä riippuen siitä, käytetäänkö esimerkiksi komission kevään 2023 vai kevään 2024 ennustetta. Keväiden 2023 ja 2024 välillä uutena tietona on saatu mm. tilasto vuoden 2023 toteutuneesta kasvusta (-1,2 %), joka osoittautui merkittävästi ennustettua heikommaksi. Myös käsitys vuoden 2024 kasvusta on revisioitunut alaspäin uusimpien tietojen perustella. Yhdessä nämä tekijät näyttävät heikentävän arviota potentiaalisen tuotannon kasvusta 2020-luvulla. Näin ollen viimeiset havainnot näyttävät painottuvan voimakkaasti tuoreimmissa potentiaalisen tuotannon kasvun estimaateissa.
- 14 Esimerkiksi [Coibion, Gorodnichenko ja Ulate \(2018\)](#), joka osoittaa, että yleisimmin tunnetut potentiaalisen tuotannon estimaatit reagoivat lyhytaikaisiin shokkeihin. Katso myös [Arsov ja Watson \(2019\)](#) keskustelu rakenteellisten ja syklisten tekijöiden erottelun ongelmista ja niiden vaikutuksesta potentiaalisen tuotannon estimaattiin sekä [Tóth \(2021\)](#) kooste eri instituutioiden tuotantokuiluestimaateista euroalueelle reaaliaikaisesti sekä tuoreimman datan mukaisesti. EPC:n raportti vuodelta 2004 ([EPC/ECFIN/056/04-final](#)) osoittaa, että yhdessä sovittu tuotantofunktiomenetelmä ei ole täysin vapaa nk. päätepisteongelmasta (end-point bias). [Tuotantokuilutyöryhmässä](#) on myös käyty keskustelua COVID-pandemiaan liittyvän taloudellisen shokin vaikutuksesta potentiaalisen tuotannon kasvun estimaattiin, joten ongelma on tunnistettu ja sitä on pyritty ratkaisemaan työryhmätasolla. Ongelman ratkaisun haastetta kuitenkin lisää se, että talouteen on lyhyessä ajassa osunut kaksi verrattain poikkeuksellista shokkia, joiden vaikutukset potentiaalisen tuotannon kasvun estimaattiin voivat olla moninaisia. Haasteena on siten useamman kuin yhden havaitsemattoman muuttujan tunnistaminen yhdestä havaintosarjasta, eikä Suomen näkemyksen mukaan informaatiota tämän tekemiseen ole ainakaan tällä hetkellä riittävästi käytössä.

Taulukko 2.1. Potentiaalisen tuotannon kasvu, %, komission teknisessä urassa (1) ja tasaisen kasvun oletus (2).

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041
(1)	0,63	0,63	0,68	0,59	0,64	0,58	0,56	0,59	0,66	0,68	0,89	1,10	1,30	1,38	1,42	1,49	1,53	1,49
(2)	0,94	0,94	0,94	0,94	0,94	0,94	0,94	0,94	0,94	0,94	0,94	0,94	0,94	0,94	0,94	0,94	0,94	0,94

Komission asetuksen 2024/1263 5 artiklan nojalla toimittamassa viiteurassa on huomioitu eräiden turvallisuuteen ja maanpuolustukseen liittyvien hankintojen rahoitus ja niiden vaikutus velkakehitykseen vuoteen 2025 saakka komission ennusteen mukaisena. Vuosina 2022–2024 hankintojen rahoitus on nostanut velkaa ilman vaikutusta tilinpidon mukaiseen alijäämään. Tulevina vuosina tilanne kääntyy toisinpäin, eli alijäämä kasvaa ilman täysimittaista vaikutusta velkaan. Virta- ja varantokorjauksessa huomioidaan myös hallituksen päättämät investoinnit, jotka rahoitetaan valtion omaisuuden myynnistä kertyvillä tuloilla. Oletuspoikkeama virta- ja varantokorjauksessa vuosina 2025–2030 on esitetty taulukossa 2.2.

Taulukko 2.2. Virta- ja varantokorjauksessa komission teknisessä urassa (1) ja päivitettyihin tietoihin perustuva oletus (2).

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041
(1)	2,6	1,7	1,7	1,7	1,6	1,6	1,5	1,5	1,5	1,4	1,2	1,1	0,9	0,8	0,6	0,5	0,3	0,2
(2)	2,5	1,3	1,7	1,4	1,4	1,0	1,1	1,5	1,5	1,4	1,2	1,1	0,9	0,8	0,6	0,5	0,3	0,2

Liitteen A.1 taulukossa 2 on esitetty nettomenopolun mukainen makrotalouden skenaario sekä skenaarion lähtökohtana olevat tilastotiedot vuosille 2023 ja riippumattoman ennusteen mukaiset luvut vuodelle 2024.

3 Uudistukset ja investoinnit

Luvussa 3.1 esitetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1263 14 artiklan mukaiset sopeutuskauden pidennyksen perustana olevat uudistukset ja investoinnit sekä niiden taloudelliset vaikutukset. Luvussa 3.2 tarkastellaan uudistuksia ja investointeja, joilla vastataan Suomen saamiin maakohtaisiin suosituksiin ja unionin yhteisiin painopisteisiin, sekä niiden taloudellisia vaikutuksia.

Sopeutuskauden pidennyksen perustana esitetyt toimet koostuvat Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman¹⁵ uudistuksista ja investoinneista sekä pääministeri Orpon hallitusohjelmassa sovitusta sosiaaliturvauudistuskokonaisuudesta. Hallitus tulee edistämään sosiaaliturvan kokonaisuudistusta kohti yhden perusturvaetuuden mallia sekä uudistamaan merkittäväällä tavalla viime-sijaista toimeentulotukea, minkä lisäksi hallitus on jo toimeenpannut kohdassa 3.2 kuvattavan kunnianhimoisen työllisyyttä vahvistavan ohjelman, joka ei jo toimeenpantuna sovellu pidennyksen perusteeksi.

3.1 Sopeutuskauden pidentämisen perustana olevat uudistukset ja investoinnit

3.1.1 Elpymis- ja palautumissuunnitelma (RRP)

Asetuksen 2024/1263 36 artiklan mukaisesti alla esitetään kolme sopeutuskauden pidentämisen näkökulmasta keskeistä RRP:n toimenpidekokonaisuutta, jotka vahvistavat talouskasvua ja julkisen talouden kestävyyttä sekä täyttävät 14 artiklan mukaiset muut kriteerit:

1. työmarkkinauudistukset
2. sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus
3. investoinnit vihreään siirtymään ja TKI-toimintaan.

15 NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä.

Näitä maakohtaisiin suosituksiin vastaavia uudistuksia ja investointeja on kuvattu tarkemmin liitteen A.1 taulukossa 8.

Työmarkkinauudistukset

Suomen RRP sisältää työmarkkinauudistuksia, jotka työllisyysvaikutusten kautta tukevat Suomen talouskasvua sekä lisäävät talouden kasvupotentiaalia merkittävästi. Ne myös vastaavat unionin yhteiseen painopisteeseen koskien sosiaalista ja taloudellista resilienssiä.

Eriyisesti seuraavat RRP:n uudistukset ovat sopeutuskauden pidentämisen kannalta keskeisiä:

1) Pohjoismainen työvoimapalvelumalli (P3C1R1)

Tämä uudistus sisältää lainsäädäntömuutoksia, jotka lisäävät työttömien työnhakuveloitteita. Samalla kasvatetaan työvoimapalvelujen resursseja työnhaun tukemiseksi. Tavoitteena on lisätä työnhakuhaastattelujen määrää niin, että se on vähintään 2 000 000 aikavälillä 1.1.2023–31.3.2024 (verrattuna 783 070 haastatteluun aikavälillä 1.1.2019–31.3.2020). Tämän tavoitteen saavuttamisen helpottamiseksi osana RRP:n uudistusta kehitetään ja otetaan käyttöön julkisiin työvoimapalveluihin integroitava tietojärjestelmä. Uudistuksen lainsäädäntökokonaisuuden muutokset tulivat voimaan 2022 ja tietojärjestelmä otetaan käyttöön vuonna 2024. Lisäksi uudistukselle asetettu tavoite liittyen työnhakuhaastattelujen määrään saavutettiin vuoden 2024 ensimmäisellä neljänneksellä.

2) Työttömyyspäivärahan lisäpäivien poistaminen (P3C1R2)

Tämä uudistus tarkoittaa niin sanotun työttömyysputken vähittäistä poistamista, kun mahdollisuus työttömyysturvan lisäpäiviin poistuu kokonaan vuonna 1965 ja sen jälkeen syntyneiltä. Vuonna 1963 ja 1964 syntyneillä lisäpäivien alaikäraja nousee vuodella. Tätä koskeva lainsäädäntö tuli voimaan vuoden 2023 alussa, Tavoitteena on edistää ikääntyvien työllisyyttä, kun näiden lisäpäivien erityissäännösten ikärajojen poistamisen myötä ero ikäluokkien työttömäksi jäämisen ja uudelleentyöllistymisen todennäköisyyksissä pienenee merkittävästi.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus (SOTE)

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus (P4C1R1) vastaa Suomen pitkäaikaiseen maakohtaiseen suositukseen. Uudistuksen tavoitteena on parantaa sosiaali- ja terveyspalvelujen saatavuutta ja parantaa niiden kustannustehokkuutta.

Uudistuskokonaisuus sisältää mittavan lainsäädäntöpaketin, joka astui voimaan vaiheittain, ensimmäinen osa 1.7.2021, jolloin uudet hyvinvointialueet perustettiin, ja toinen osa 1.1.2023, jolloin sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestäminen siirtyi hyvinvointialueiden lakisääteiseksi tehtäväksi. Lainsäädännön toimeenpano on merkinnyt valtavaa määrää operatiivista työtä. Uudistuksessa vastuu terveys-, sosiaali- ja pelastustehtävistä siirtyi 22 järjestäjälle (21 hyvinvointialuetta ja Helsingin kaupunki). Lisäksi Uudenmaan maakunnassa erikois-sairaanhoidon tehtävät järjestää uusi HUS-yhtymä. Toimeenpano on edellyttänyt suuria toiminnallisia muutoksia julkisessa hallinnossa kuntien ja hyvinvointialueiden välillä, kuten varojen ja velkojen sekä henkilöstön siirtoja.

Hyvinvointialueiden toimintaa rahoitetaan pääosin valtion budjetista ja osittain palvelujen käyttäjiltä perittävillä asiakasmaksuilla. Valtiovarainministeriö seuraa yhteistyössä sosiaali- ja terveysministeriön sekä sisäministeriön kanssa hyvinvointialueiden toimintaa ja taloutta. Valtiovarainministeriön vastuulla ovat erityisesti hyvinvointialueiden rahoituksen ja talouden sääntely ja arviointi sekä valtion strategisen ohjauksen koordinaatio. Pääministeri Orpon hallitusohjelman ja vuosien 2025–2028 julkisen talouden suunnitelmassa linjattuja hyvinvointialueiden ohjausta koskevat uudistuksia on käsitelty luvussa 3.2.

Investoinneilla palvelulähtöisiin digitaalisiin innovaatioihin ja niiden käyttöönottoon on keskeinen rooli uudistuksen kustannustehokkuuden saavuttamisessa ja samalla kaikkien terveys- ja sosiaalipalvelujen saatavuudessa. RRP:n Pilarissa 4 erityisesti investointi P4C114 (sosiaali- ja terveydenhuollon digitaaliset innovaatiot) tukee hyvinvointialueiden sähköisten palveluiden käyttöönottoa. Tavoitteena on nostaa sosiaali- ja terveydenhuollon sähköisiä palveluja käyttävien (vähintään 20-vuotiaiden) osuus väestöstä 26 prosentista vuonna 2020 35 prosenttiin vuoden 2025 loppuun mennessä.

Investoinnit tutkimukseen, kehittämiseen ja innovaatioihin sekä puhtaaseen siirtymään

Suomen RRP sisältää myös huomattavan laajan investointikokonaisuuden TKI-toimintaan ja puhtaaseen siirtymään. Kokonaisuuteen kuuluu investointeja muun muassa uusiin energiateknologioihin ja vetytalouteen sekä puhtaaseen siirtymään painottuva T&K-paketti. Investoinnit on yksilöity liitteen A.1 taulukossa 8.

Liitteen A.1 taulukossa 8 listatut TKI-panostukset ja investoinnit tukevat REPowerEU-suunnitelman ja Strategic Technologies for Europe Platform -aloitteen tavoitteita. Lisäksi erityisesti RRP:n Pilarin 3 T&K-investoinneilla tuetaan yli hallituskausien ulottuvaa parlamentaarista tavoitetta nostaa T&K:n taso 4 prosenttiin

BKT:sta vuoteen 2030 mennessä. Tästä julkisen sektorin osuus on 1,33 % BKT:sta. RRP-investoinnit kattavat tavoitteen saavuttamiseen tarvittavan julkisen rahoitustarpeen ensimmäiset vuodet. Myös edellä mainittuihin Pilarin 1 puhtaan siirtymän investointeihin kuuluu osana uusien teknologioiden soveltaminen ja innovatiivinen käyttö.

RRP:n investoinnit päättyvät vuoden 2026 puoliväliin mennessä.

3.1.2 Sosiaaliturvauudistus (SOTU): yleistuki

Pääministeri Orpon hallitus uudistaa sosiaaliturvaa vaalikauden aikana hallituksen hankkeiden sekä sosiaaliturvakomitean työn kautta. Sosiaaliturvaa uudistavia hallituksen hankkeita ovat muun muassa perusturvan uudistaminen yleistuen mallilla ja toimeentulotuen uudistaminen. Parlamentaarinen sosiaaliturvakomitea aloitti toimintansa keväällä 2020 ja antoi välimietintönsä tammikuussa 2023. Sen toinen kausi käynnistyi joulukuussa 2024. Toisella kaudella komitean aiheina ovat sosiaaliturvan taso sekä etuuksien ja palvelujen vastaavuus elämäntilanteisiin. Uudistuksella vastataan Suomelle annettuihin sosiaaliturvauudistusta koskeviin maakohtaisiin suosituksiin vuosina 2022–2024.

Yleistuessa on tarkoitus yhdistää perusturvaetuuksia sekä yhtenäistää etuuksiin liittyviä erilaisia ominaisuuksia ja käytäntöjä. Yleistuen valmistelu on osa parlamentaarisen komitean välimietinnön mukaista vaiheittaista siirtymistä kohti yhden perusturvaetuuden mallia¹⁶, ja tarkoittaa merkittävää muutosta siihen, miten sosiaaliturvan perusturva järjestetään Suomessa. Yleistuessa on tarkoitus yhdistää perusturvaetuuksia sekä yhtenäistää etuuksiin liittyviä erilaisia ominaisuuksia ja käytäntöjä. Parlamentaarisen komitean työn tavoitteena on uudistaa Suomen perusturva perustavaa laatua olevalla tavalla ja synnyttää uusi järjestelmä, joka on nykyistä selkeämpi, kannustavampi, ja ihmisten erilaiset elämäntilanteet sekä niiden muutokset paremmin huomioiva.

Pidemmällä aikavälillä parlamentaarisen komitean välimietinnön mukaisena tavoitteena on yhtenäistää ja yhdistää työmarkkinatuki, peruspäiväraha, sairauspäiväraha, Kelan kuntoutusraha sekä vanhempainpäivärahat. Uudistus on

16 https://stm.fi/documents/1271139/34104054/sosiaaliturvakomitean_v%C3%A4limietint%C3%B6.pdf/f5e783c1-590f-e15b-4d55-5dee06096ea0/sosiaaliturvakomitean_v%C3%A4limietint%C3%B6.pdf?t=1681814707365

merkittävä, ja sen toteuttaminen tulee edellyttämään usean hallituskauden työn. Pääministeri Orpon hallitus ottaa ensimmäiset merkittävät askeleet kohti parlamentaarisen komitean tavoitetta aloittamalla yleistuen valmistelun.

Yleistuen taustalla on parlamentaarisen sosiaaliturvakomitean havainto, jonka mukaan Suomen sosiaaliturvajärjestelmä on ajan saatossa muodostunut tarpeettoman monimutkaiseksi, ja tämä monimutkaisuus aiheuttaa byrokraloukkuja sekä hallinnollista taakkaa. Monimutkaiset hakuprosessit, tarve hakea useita eri etuuksia, etuuslajeittain poikkeavat sovittelu- ja maksatussäännökset sekä muut tekijät tekevät nykyisestä järjestelmästä asiakkaan näkökulmasta monimutkaisen ja heikosti kannustavan.

Hallitusohjelmassa hallitus sitoutuu toteuttamaan sosiaaliturvan uudistamisen yleistuen mallilla. Käytännössä yleistuella tarkoitetaan yhtä perusturvaetuutta. Yleistukeen siirtymisen tarkoitus on selkeyttää ja yksinkertaistaa etuusjärjestelmää sekä sen toimeenpanoa. Yleistuen tavoitteena on lisäksi edistää työn kannustavuutta eli tulojen ja etuuksien sovittamisen lineaarisuutta.

Yleistuen osalta tavoite on siirtyä hallituskauden aikana kohti ns. yhden etuuden mallia¹⁷, jolloin etuudensaajan tarvitsee tehdä Kansaneläkelaitokselle yksi hakemus saadakseen tarvitsemansa etuudet. Muutoksen odotetaan yksinkertaistavan asiakaskokemusta ja purkavan byrokraloukkuja. Samalla tavoitteena on yhdistää nykymuotoinen työmarkkinatuki sekä peruspäiväraha ensimmäisenä askeleena kohti yhden perusturvaetuuden mallia.

3.1.3 Sosiaaliturvauudistus (SOTU): toimeentulotuki

Toimeentulotukea uudistetaan merkittävällä tavalla.¹⁸ Uudistuksella vastataan Suomelle annettuihin sosiaaliturvauudistusta koskeviin maakohtaisiin suosituksiin vuosina 2022–2024. Uudistuksen taustalla on havainto, jonka mukaan Suomessa myönnetään muihin Pohjoismaihin verrattuna paljon vastikkeetonta toimeentulotukea, joka muodostaa kannustinloukkuja. Käytännössä tämä on seurausta sosiaaliturvan eri osien, erityisesti työttömyysturvan ja toimeentulotuen, heikosta yhteensovittamisesta ja ajan myötä eriytyneistä lainsäädännöistä. Tästä on seurannut erilaisia prosessuaalisia ongelmia sekä katvealueita. Merkittäviä puutteita on havaittu esimerkiksi nykyisen lainsäädännön soveltumisessa toimeentulotuen

17 <https://stm.fi/yleistuki>

18 <https://stm.fi/-/toimeentulotuen-kokonaisuudistuksen-valmistelu-kaynnistyy>

saajien velvoittamiseksi ilmoittautumaan työttömiksi työnhakijoiksi. Tämä mahdollistaa pitkäaikaisen passivoitumisen toimeentulotuella ilman sanktioita tai seuraamuksia.

Hallitus toteuttaa toimeentulotuen kokonaisuudistuksen, jonka tarkoituksena on vahvistaa henkilöiden itsenäistä selviytymistä, vähentää pitkäaikaista toimeentulokiriippuvuutta sekä puolittaa toimeentulotukea tarvitsevien määrä väestössä. Uudistuksessa selkiytetään toimeentulotuen luonnetta viimesijaisena harkintaa vaativana perusturvaan kuuluvana rahaetuutena.

Perustoimeentulotuen toiminta on irtaantunut ajan myötä ensisijaisten etuuksien, kuten työttömyysetuuksien, velvoittavuudesta. Esimerkiksi työttömyysetuuksissa veloitteiden rikkomuksista saatavilla sanktioilla ei ole käytännössä juuri mitään taloudellista seuraamusta toimeentulotuen saajille perustoimeentulotuen korvatussa ensisijaisessa etuudessa sanktion johdosta menetetyt tulot täysimääräisesti. Tästä syystä toimeentulotuen velvoittavuutta lisätään laajentamalla ja sujuvoittamalla toimeentulotukeen liittyvää sanktiointia muuttamalla laissa olevaa toimeentulotuen alentamista koskevaa menettelyä. Tavoitteena on, että työttömät toimeentulotuen saajat saadaan sitoutettua viime hallituskaudella voimaan tulleen uuden työnhakumallin mukaisiin työnhaun velvoitteisiin ja siten ponnistelemaan aktiivisesti työmarkkinatilanteensa edistämisen eteen.

Toimeentulotuen velvoittavuutta kiristetään myös huomattavasti. Nuoria, jotka ovat vailla koulutusta, pyritään velvoittamaan vastaanottamaan opiskelupaikkoja sekä opiskelemaan tuen saannin ehtona. Uudistuksessa selvitetään myös mahdollisuutta evätä toimeentulotuki täysin hakijalta, joka on kieltäytynyt tarjotusta työstä, koulutuksesta, palvelusta tai veloitteesta. Kyseeseen voivat käytännössä tulla esimerkiksi tilanteet, joissa henkilölle on selkeästi osoitettu tapa ansaita toimeentulonsa osallistumalla aktiivitoimiin, mutta henkilö on ilman perusteltua syytä kieltäytynyt tästä.

3.1.4 Sopeutuskauden pidentämisen perustana olevien uudistusten ja investointien vaikutukset

Tässä alaluvussa ja taulukossa 8 käsitellään sopeutuskauden pidentämisen perusteena olevan uudistus- ja investointikokonaisuuden taloudellisia ja muita vaikutuksia asetuksen 2024/1263 14 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Alla kuvataan, kuinka uudistus- ja investointikokonaisuus pääsääntöisesti parantaa talouden kasvu- ja kestävyyspotentiaalia kestäväällä tavalla uskottavien ja varovaisten oletusten perusteella. Alla selitetään, miten kokonaisuus tukee julkisen talouden kestävyttä parantamalla julkisen talouden rakennetta keskipitkällä aikavälillä ja

on unionin yhteisten painopisteiden mukainen. Lisäksi alaluvussa kuvataan, miten kokonaisuudella vastataan soveltuviin maakohtaisiin suosituksiin. Uudistus- ja investointikokonaisuus varmistaa, ettei kansallisesti rahoitettujen julkisten investointien suunniteltu kokonaistaso ole suunnitelman kattaman kauden aikana matalampi kuin keskipitkän aikavälin taso ennen suunnitelmaa (Liite A.1 taulukko 4).

Elpymis- ja palautumissuunnitelman uudistusten ja investointien on arvioitu kokonaisuudessaan kasvattavan BKT:ta kumulatiivisesti 0,8 % elpymis- ja palautumistukivälineestä rahoitettavien kotimaisten toimien seurauksena vuosien 2021–2026 aikana. Arvion mukaan potentiaalisen tuotannon kasvu nopeutuu väliaikaisesti hieman investointien kasvaessa sekä kokonaistuottavuuden parantuu. BKT olisi 2026 noin 0,3 % korkeampi kuin ilman elpymis- ja palautumistukivälineen vaikutusta. Pitkällä aikavälillä elpymis- ja palautumistukiväline voisi nostaa BKT:n tasoa 0,0–0,8 %. Rakenteellisten uudistusten lisäksi julkisten investointien odotetaan vahvistavan pitkän aikavälin kasvua pääomakannan ja tuottavuuden kasvun kautta.

Elpymis- ja palautumissuunnitelman uudistuksilla ja investoinneilla pyritään vahvistamaan entisestään Suomen monilla indikaattoreilla mitattuna hyviä sosiaalisia oloja sekä vahvistamaan sosiaalista kestävyttä. SOTE-uudistuksen myötä turvataan yhdenvertaiset ja laadukkaat sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut kaikille Suomessa asuville, parannetaan näiden palvelujen saatavuutta ja saavutettavuutta sekä kavennetaan hyvinvointi- ja terveyseroja. Hoitoon pääsyn nopeuttamiseksi RRP:ssä panostetaan uusien digitaalisten toimintamallien ja palvelujen käyttöönottoon.

Yllä esitetyt RRP:n työmarkkinauudistukset edistävät Suomen talouden kasvua ja kasvupotentiaalia positiivisten työllisyysvaikutustensa kautta ja vastaavat Suomen eri vuosina saamiin työmarkkinoita koskeviin maakohtaisiin suosituksiin. Yhteensä pohjoismaisen työvoimamallin sekä työttömyyspäivärahan lisäpäivien poiston arvioidaan lisäävän työllisyyttä lähes 20 000 työllisellä. Välillisesti kaikki nämä uudistukset vahvistavat myös julkista taloutta alentamalla julkisia menoja suhteessa BKT:hen pitkällä aikavälillä, kun työttömyysetuudet pienenevät ja BKT kasvaa.

Pohjoismaisen työvoimapalvelumallin arvioidaan lisäävän työllisyyttä noin 10 000 henkilöllä. Työllisyysvaikutukset syntyvät täysimääräisesti vuodesta 2025 alkaen. Työllistymistä tukisivat erityisesti haastattelut, joita järjestettäisiin työnhaun alkuvaiheessa kahden viikon välein. Tutkimusten mukaan juuri työnhakijan

kohtaaminen säännöllisesti, aktiivinen työnvälitys ja työnhaun seuranta lyhentävät työttömyysjaksojen pituutta. Lisäksi uudistukseen liittyvä porrastettu sanktiointijärjestelmä sekä valvontajärjestelmä lisäävät työllistymisen todennäköisyyttä.¹⁹

Työttömyyspäivärahan lisäpäivien poiston arvioidaan kasvattavan työllisyyttä 9 100 työllisellä. Tutkimustulosten mukaan lisäpäivillä on merkittävä vaikutus irtisanotuksi tulemisen riskiin.²⁰ Tämän vaikutuksen johdosta eläkeputken poistaminen vähentäisi ikänsä puolesta työttömyysturvan lisäpäiviin ja muihin erityissäännöksiin oikeutettujen riskiä joutua työttömäksi ja siten parantaisi työllisyyttä. Työttömyysturvan lisäpäivillä ja muilla ikään sidotuilla erityissäännöksillä on tutkimusten mukaan vaikutuksia myös työttömien uudelleentyöllistymisen todennäköisyyteen.²¹

Työttömyyspäivärahan lisäpäivien poistamisella arvioidaan olevan myös suora vaikutus julkisen talouden menoihin suhteessa BKT:hen, koska julkisyhteisöjen osittain rahoittamat työttömyysetuudet pienenevät.

RRP:hen sisältyvä SOTE-lakiuudistuskokonaisuus on laaja rakenteellinen uudistus, joka muuttaa olennaisesti julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon rakenteita ja luo pohjan palveluiden saatavuuden ja samalla kustannustehokkuuden parantamiselle. Hyvinvointialueiden aloitettua toimintansa vuonna 2023 voidaan todeta, että SOTE-palvelut toimivat vakaasti ja riittävän yhdenvertaisesti. Palvelujen osalta monet mittarit osoittavat palveluiden parantuneen uudistuksen jälkeen. Henkilöstöpula on monella alueella taittunut. Kaikilla alueilla on hyväksytyt muutosohjelmat ja suunnitelmat talouden tasapainottamiseksi. Viimeisimmät muutosohjelmat hyväksyttiin huhtikuussa. Uudistuksen jälkeen digitaalisten palveluiden laajuus ja käyttö on laajentunut merkittävästi. Myös pelastustoimissa tilanne on vakaa ja palveluiden saatavuus valtakunnallisesti yhdenvertaista.

Uudistuksen taloudelliset vaikutukset näkyvät pidemmällä aikavälillä, kun hyvinvointialueet ovat käynnistäneet toimintansa lailla säädetyn talouden ohjausjärjestelmän mukaisesti, kehittäneet palvelujärjestelmän rakenteellista ja sisällöllistä integraatiota, kehittäneet vaikuttavia toimintamalleja ja yhdenmukaistaneet toimintatapoja parhaiden käytäntöjen perusteella.

19 Tarkemmat tiedot työllisyysvaikutusten arvioinnista löytyvät valtiovarainministeriön muistiosta 13.9.2020.

20 Ks. Kyyrä, T. ja Pesola, H. (2020), Long-term effects of extended unemployment benefits for older workers, Labour Economics, Volume 62, 2020, 101777.

21 Tarkemmat tiedot työllisyysvaikutusten arvioinnista löytyvät valtiovarainministeriön muistiosta 17.12.2020.

SOTE-uudistuksen kustannustehokkuusvaikutuksia voidaan perustella mittakaava-etuilla, yhteisten digitaalisten järjestelmien tuomalla tuottavuuden kasvulla sekä henkilöstöresurssien turvaamisella ja joustavammalla kohdentamisella. Keskittämällä SOTE-palveluita vähennetään palveluiden tuotannon ja investointien päällekkäisyyttä ja vahvistetaan julkisten hankintojen kilpailutusta, mikä myös osaltaan lisää kustannustehokkuutta.

Lakiuudistuskokonaisuuteen sisältyvä rahoitusmalli luo hyvinvointialueille myös kannustimen tehostaa toimintaansa ja hidastaa siten kustannusten kasvua.²² Tätä kannustinta tehostaa se, että hyvinvointialueen toistuva rahoitusaliijäämä (kaksi kertaa kolmen peräkkäisen tilikauden aikana) johtaa lain nojalla säädettävän hyvinvointialueen arviointimenettelyn käynnistämiseen. Näin mekanismi voi myös vähentää rahoitusta koko maan tasolla, mikäli hyvinvointialueet ovat pystyneet tuottamaan sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut annettua rahoitusta edullisemmin. Toisaalta uudistuksella turvataan riittävä sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen rahoitus tarkistamalla hyvinvointialueiden laskennalliset kustannukset koko maan tasolla vuosittain vastaamaan toteutuneita kustannuksia. Pääministeri Orpon hallitusohjelman ja vuosien 2025–2028 julkisen talouden suunnitelmassa linjatut uudistukset lisäävät hyvinvointialueiden kannustimia kustannustehokkuuteen.²³

Lisäksi palveluverkoston tiivistämisen avulla pystytään turvaamaan henkilöstön saatavuutta. Keskittämällä vaativaa erikoissairaanhoidoa suurempiin sairaaloihin voidaan myös parantaa hoidon laatua, koska niillä on resursseja ja erityisosaamista vaativien hoitojen toteuttamiseen.

Kaikki RRP:n TKI-investoinnit edistävät Suomen talouden talouskasvua ja kestävyys-potentiaalia positiivisten investointi- ja tuottavuusvaikutustensa kautta. Vaikutusten kannalta keskeistä on, että julkiset investoinnit eivät syrjäytä yksityisiä investointeja. Viimeaikaisten tutkimusten mukaan T&K-toimintaan kohdistetut tuet täydentävät

22 Rahoitusmallin vaikutuksia on arvioitu hallituksen esityksessä eduskunnalle hyvinvointialueiden perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta koskevaksi lainsäädännöksi sekä Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjan 12 ja 13 artiklan mukaisen ilmoituksen antamiseksi (HE 241/2020 vp).

23 Ks. luku 3.2.

(*crowd in*) ennemmin kuin syrjäyttävät (*crowd out*) yksityisiä T&K-panostuksia.²⁴ RRP:n julkisten investointien erityispiirre on, että niillä tavoitellaan vipuvaikutusta yksityisiin investointeihin, jolloin julkisen rahoituksen taloudelliset vaikutukset ovat moninkertaiset ja julkisen rahoituksen tarve pienenee. Keskimäärin investointien vipuvaikutuksen arvioidaan olevan noin nelinkertainen, kun tuen osuus investointihankkeiden kokonaisrahoituksesta on keskimäärin 25 prosenttia. Tällöin suorat vaikutukset kokonaisinvestointeihin ja BKT:hen ovat siis moninkertaiset olettaen tutkimuskirjallisuuden mukaisesti, etteivät julkiset investoinnit syrjäytä yksityisiä investointeja.

RRP:n investointien pitkän aikavälin vaikutukset talouden kasvupotentiaaliin syntyvätkin tuottavuuden kasvusta. Tutkimuksen mukaan innovaatiotoiminta on merkittävä tekijä selittäessä tuottavuuden kasvua.²⁵ Aktiivisella innovaatiopolitiikalla voidaan vaikuttaa yksityiseen innovaatiotoimintaan.²⁶ Tutkimukset ovat löytäneet myös positiivisen yhteyden julkisten T&K-panostusten ja kokonaistaloudellisen aktiivisuuden välillä.²⁷ Tutkimusten perusteella valtion panostukset T&K-toimintaan ovat erityisesti perusteltuja niiden positiivisten ulkoisvaikutusten vuoksi. Uusista innovaatioista saatavat hyödyt voivat levitä myös muille tahoille ilman, että näiden täytyy itse kokonaan maksaa innovaatiotoiminnasta aiheutuvaa kustannusta.

Tutkimuskirjallisuudessa arviot T&K-panostusten vaikutuksista vaihtelevat. Parlamentaarisen TKI-työryhmän loppuraportissa esitetään laskelmia T&K-panostusten vaikutuksista eri skenaarioissa.²⁸ Varovaisen arvioin mukaan nämä nk.

24 Ks. Becker, B. (2015), "Public R&D Policies and Private R&D Investment: A Survey of the Empirical Evidence: Public R&D Policies and Private R&D Investment", *Journal of Economic Surveys* 29, no. 5: 917–942. <https://doi.org/10.1111/joes.12074>; Ylhäinen, I., Rouvinen, P. ja Kuusi, T. (2016), Katsaus yksityisen t&k-toiminnan ja sen julkisen rahoituksen vaikuttavuuteen, Valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoiminnan julkaisusarja, 57/2016. <https://vnk.fi/julkaisu?pubid=15401>.

25 Ks. Aghion, P. ja Howitt, P. (2009), *The Economics of Growth*, MIT Press, Cambridge, Massachusetts; Romer, P.M. (1990), "Endogenous Technological Change", *Journal of Political Economy* 98, no. 5: 71-102.

26 Ks. Takalo, T. ja Toivanen, O. (2021), "Sääntelyn vaikutukset innovaatiotoimintaan ja innovaatiotoimintaa edistävä sääntely", *Kansantaloudellinen aikakauskirja* 1: 7–28.

27 Ks. esimerkiksi Soete, L., Verspagen, B. ja Ziesemer, T. H. W. (2021), "Economic impact of public R&D: an international perspective", *Industrial and Corporate Change* 31, no. 1: 1–18; Rehman, N. U., Hysa, E. ja Mao, X. (2020), "Does public R&D complement or crowd-out private R&D in pre and post economic crisis of 2008?", *Journal of Applied Economics* 23, no. 1: 349-371. <https://doi.org/10.1080/15140326.2020.1762341>.

28 Parlamentaarisen TKI-työryhmän loppuraportti, Valtioneuvoston julkaisuja 2021:95.

epäsuorat vaikutukset välittyvät talouden kasvuun joustolla 0,02 eli 1 prosentin kasvu T&K-panostuksissa kasvattaa tuottavuutta 0,02 prosenttia. Toisaalta raportissa on esitetty myös useita laskelmia, joissa tuottavuus kasvaisi enemmän. Esimerkiksi, jos T&K-panostuksien oletetaan olevan erityisen vaikuttavia, 0,01 prosentin kasvu T&K-panostuksissa nostaisi tuottavuutta 0,05 prosentilla.

TKI-panostusten vaikutukset julkiseen talouteen riippuvat edellä tarkastelluista tuottavuusvaikutuksista, mutta myös siitä, kuinka paljon julkiset investoinnit vivuttavat yksityisiä investointeja. Kuten aiemmin todettiin, RRP:n investoinnit nostavat yksityisiä investointeja keskimäärin nelinkertaiseksi, jolloin vaikutukset julkiseen talouteen ovat merkittäviä. TKI-panostusten vaikutuksista on kirjattu laajemmin alaluvussa 3.2.

Lisäksi näillä RRP-investoinneilla arvioidaan olevan merkittävä vaikutus ilmastonmuutokseen CO₂-päästöjen vähenemisen myötä sekä energiavarmuuteen. Heinäkuussa 2024 hyväksytyyn Suomen RRP:n päivityksen myötä Suomi on sitoutunut lisäämään uusiutuvan energian kapasiteettia ja/tai verkkoliitöntäkapasiteettia vähintään noin 380 megawattia.

Yleistuki- ja toimeentulotuki uudistukset muodostavat ensimmäisen osan pääministeri Orpon hallituksen laajasta parlamentaarisen komitean käynnistämästä sosiaaliturvauudistuksen kokonaisuudistuksesta, jonka tavoitteena on sosiaaliturvan rakenteellinen ja toiminnallinen kehittäminen pitkällä aikavälillä.²⁹ Uudistus on hyvin alkuvaiheessa, joten vaikutusarvioita ollaan vasta laatimassa, ja ne sisällytetään myöhemmin tehtäviin lainsäädäntöehdotuksiin.

Yleistukiudistuksen tavoitteena on sujuvampi, yksinkertaisempi ja työhön kannustavampi sosiaaliturvajärjestelmä. Uudistuksen avulla saadaan yksi yleistuki, joka sisältää perusosan elämiseen, asumisosan asumiseen ja harkinnanvaraisen osan viimesijaiseksi turvaksi. Tavoitteena on, että yksi yleistuki vähenee työtulojen noustessa mahdollisimman suoraviivaisesti, jolloin käteen jäävät tulot ovat helpommin ennakoitavissa ja työnteko kannattaa nykyistä paremmin. Etuusjärjestelmien yhdistelemisellä on todennäköisesti byrokratiakustannuksia pienentävä vaikutus, niin etuudensaajan kuin hallinnollisten kustannusten näkökulmista. Tutkimusnäyttö byrokratiakustannusten vaikutuksesta työllistymiseen on kuitenkin ohutta. Byrokratian helpottaminen lisää todennäköisesti kuitenkin myös

29 Ks. pääministeri Orpon hallitusohjelma, s. 69-75:
<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-763-8>.

etuudensaajien hyvinvointia ja pienentää pidemmällä ajanjaksolla hallinnollisia kustannuksia riippumatta työllisyysvaikutuksista. Mahdollisten työllisyysvaikutusten myötä myös julkinen talous vahvistuu.

Yleistuki on merkittävä uudistus, ja sen kohderyhmä on huomattava. Ensi vaiheen kohderyhmä kattaa sekä peruspäivärahan että työmarkkinatuen saajat. Vuonna 2023 kohdejoukkoa oli yhteensä noin 309 tuhatta (74,6 tuhatta peruspäivärahan saajaa ja 234,4 tuhatta työmarkkinatuen saajaa), ja etuusmenot olivat noin 1,9 miljardia euroa (1,6 miljardia euroa työmarkkinatuen menoja ja 0,3 miljardia euroa peruspäivärahamenoja). Kotimaisen tutkimuksen mukaan³⁰ työmarkkinatuen saajat reagoivat kannustimiin melko samankaltaisella tavalla, kuin kansainvälinen kirjallisuus työttömyysturvasta ylipäänsä antaa ymmärtää. Uudistukseen liittyy kuitenkin perustuslaillisia haasteita, kuten kysymys Suomen perustuslain 19.2 § yhteyteen muodostuneesta kattavuusdoktriinista ja yleistuen suhteesta tähän. Koska reformin yksityiskohtia ei ole tältä osin vielä ratkaistu eikä perustuslaillisuutta harkittu täsmällisemmin valmistelussa, ei uudistuksesta vielä ole mahdollista tehdä täsmällisempiä taloudellisia tai työmarkkinavaikutuksia koskevia arvioita.

Toimeentulokiuudistuksen tavoitteena on vahvistaa toimeentulotuen luonnetta viimesijaisena ja väliaikaisena sekä syrjäytymistä ehkäisevänä etuutena. Tavoitteena on parantaa työnteon kannustimia sovittamalla yhteen työttömyysturvan ja toimeentulotuen sanktiojärjestelmiä ja näin poistamalla tilanteita, joissa viimesijainen etuus ehkäisee työttömyysturvan sanktioiden vaikutuksia. Nämä tilanteet toimivat käytännössä niin, että henkilön saadessa esimerkiksi korvauksettoman määrärajan eli karenssin työttömyysturvaetuudessaan kieltäytyttyään työstä, perustoimeentulotuki korvaa paikoin täysimääräisesti menetetyn työttömyysetuuden määrän. Näin perustoimeentulotuki on muodostunut myös työttömyysturvan sanktioiden vaikuttavuutta ja velvoittavuutta heikentäväksi tekijäksi. Uudistuksen tavoitteena on puolittaa toimeentulotukea tarvitsevien määrä, kasvattaa työllisyyttä ja vahvistaa julkista taloutta hallitusohjelman mukaisesti.

Toimeentulotuen kokonaisuudistuksen sekä yleistuen valmistelu on yhä työryhmävaiheessa. Hallituksen esitykset sekä yleistuesta että toimeentulotuesta on tarkoitus antaa eduskunnalle syksyllä 2025. Esityksen yksityiskohdat tarkentuvat lainvalmisteluprosessin yhteydessä ja näin myös esitysten vaikutusten täsmällinen arviointi. Esitysten vaikutusarvioissa tullaan arvioimaan lakiesitysten relevantit työmarkkinavaikutukset, vaikutukset julkiseen talouteen sekä sen kestävyYTEEN,

30 Kyrrä, T. (2022): The effects of unemployment assistance on unemployment exits. *International Tax and Public Finance* 30, pp. 1457-1480.

sekä muut esitysten kannalta olennaiset vaikutukset. Tällaisia olennaisia vaikutuksia ovat esimerkiksi tulonjakovaikutukset, vaikutukset erilaisten ihmisryhmien asemaan, sekä perusoikeuksiin liittyvät kysymykset. Lakiesitysten valmisteluun liittyy lisäksi olennaisena osana avoin lausuntokierros, joka todennäköisesti ajoittuu vuoden 2025 toiselle puoliskolle. Lausuntokierroksella lausuntoa esityksestä pyydetään keskeisiltä sidosryhmiltä, kuten työmarkkinaosapuolilta sekä järjestöiltä ja muilta edunvalvojatahoilta, mutta myös muut tahot voivat tässä yhteydessä lausua näkemysensä esityksen sisällöstä. Lausuntokierrokselle varataan asianmukainen aika. Ehdotusten tultua voimaan niiden vaikutuksia seurataan rutiininomaisesti Kansaneläkelaitoksen tuottamien tietojen perusteella.

Uudistuksen kohderyhmä on merkittävä. Vuonna 2023 perustoimeentulotukea sai noin 355 tuhatta henkilöä noin 250 tuhannessa kotitaloudessa, ja etuusmenot olivat noin 718 miljoonaa euroa. Esimerkiksi ruotsalaisen tutkimustiedon mukaan³¹ sosiaaliavun aktivointivaatimuksia kiristämällä voidaan paitsi kasvattaa sosiaaliavulta poistumisen todennäköisyyttä, myös erityisesti pienentää nuorten todennäköisyyttä päätyä sosiaaliavulle. Tuoreemmassa tutkimuksessa³² on myös havaittu pitkäaikaisesti toimeentulotukea saaneiden aktivointiohjelmien parantavan kohderyhmän mielenterveyttä, jolla on positiivisia vaikutuksia paitsi julkiseen talouteen, myös sosiaalisten oikeuksien toteutumiseen sekä yhteiskunnan resilienssiin.

Hallitus tavoittelee uudistukselta myös 100 miljoonan euron säästöjä toimeentulotuen etuusmenoissa.³³ Näiden suorien säästöjen sekä myös epäsuorien positiivisten vaikutusten toteutuminen riippuu kuitenkin merkittävässä määrin siitä, miten hallituksen tavoitteet saadaan toteutettua Suomen perustuslain näkökulmasta suotuisalla tavalla. Erilaisten toteuttamisvaihtoehtojen arviointia ei vielä perustuslain näkökulmasta ole tehty, joten tässä yhteydessä ei vielä ole mahdollista toteuttaa täsmällisempää taloudellisten vaikutusten arviointia.

31 Persson, A., Vikman, U. (2014): Dynamic effects of mandatory activation of welfare participants. *Research in labor economics* 2014, vol. 39, pp. 189-217.

32 Bastiaans, M., Dur, R., Gielen, A. C. (2024) Activating the long-term inactive: Labor market and mental health effects. *Labour economics*, vol 90., October 2024. Pre-proof.

33 Ks. Pääministeri Orpon hallitusohjelma: <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-763-8>.

Asetuksen 2024/1263 14 artiklan 3 kohdan³⁴ mukaan kunkin sopeutuskauden pidentämisen perustana olevan uudistus- ja investointisitoumuksen on täytettävä niille asetetut kriteerit. Tässä luvussa (3.1) ja taulukossa 8 on selkeästi kuvailtu, kuinka uudistukset toteutetaan kansallisen keskipitkän aikavälin suunnitelman kattaman kauden aikana ja investointien toteuttamisessa saavutetaan merkittävää edistymistä sopeutuskauden päättymiseen mennessä. Lisäksi erityisesti taulukossa 8 esitetään uudistuksiin ja investointeihin liittyviä indikaattoreita, sikäli kuin sellaisia on käytettävissä tai mahdollista määritellä ja mahdollistavat niiden toteutuksen arvioinnin ja seurannan.

3.2 Muut uudistukset ja investoinnit

3.2.1 Muut uudistukset ja investoinnit – maakohtaisiin suosituksiin ja unionin yhteisiin painopisteisiin vastaaminen

Vuosien 2019, 2020, 2022 ja 2023 maakohtaisten suositusten täytäntöönpanoa on esitelty finanssipoliittisten suositusten osalta julkisen talouden suunnitelmissa sekä alustavissa talousarviosuunnitelmissa ja rakenteellisten uudistusten osalta vuoden 2024 kansallisessa uudistusohjelmassa³⁵. Näitä aiempia maakohtaisia suosituksia sekä komission arvioita niissä edistymisestä esitellään liitteessä A.5.

Liitteen A.1 taulukossa 9 on kuvattu tarkemmin uudistukset ja investoinnit, joilla vastataan 13 artiklan mukaisesti alla oleviin Suomelle vuonna 2024 hyväksytyihin maakohtaisiin suosituksiin ja unionin yhteisiin painopisteisiin. Liitteen A.1 taulukossa 10 on kuvattu investointitarpeita unionin yhteisiin painopisteisiin liittyen.

34 Kunkin uudistus- ja investointisitoumuksen, johon sopeutuskauden pidentäminen perustuu, on oltava riittävän yksityiskohtainen, etupainotteinen ja aikasidonnainen sekä riittävän hyvin todennettavissa, ja sen on noudatettava seuraavia kriteereitä:
a) uudistus- ja investointisitoumusten kuvauksen on oltava selkeä, ja komission on voitava arvioida niitä 2 kohdassa vahvistettuja kriteerien mukaisesti;
b) uudistukset on toteutettava kansallisen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisen suunnitelman kattaman kauden aikana;
c) investointien toteuttamisessa on saavutettava merkittävää edistymistä sopeutuskauden päättymiseen mennessä;
d) uudistusten ja investointien kuvauksen on tarvittaessa sisällettävä indikaattoreita, jotka mahdollistavat niiden toteutuksen arvioinnin ja seurannan.

35 <https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/165574>. Finanssipoliittisten suositusten noudattamista on käsitelty julkisen talouden suunnitelmissa ja alustavissa talousarviosuunnitelmissa.

Lisäksi Suomen finanssipoliittisia toimia sekä toimia suositusten muihin osa-alueisiin sosiaaliturvauudistuksen ja elpymis- ja palautumissuunnitelman³⁶ osalta on käsitelty edellä tämän suunnitelman luvuissa 1, 2 ja 3.1.

Vuosien 2024 ja 2025 osalta neuvosto suosittaa, että Suomi:

1. toimittaa keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisen suunnitelman oikeaan aikaan; uudistetun vakaus- ja kasvusopimuksen vaatimuksia noudattaen rajoittaa nettomenojen kasvun vuonna 2025 tasolle, jolla julkinen velka saadaan uskottavasti lasku-uralle keskipitkällä aikavälillä ja jolla julkisen talouden alijäämä suhteessa BKT:hen saadaan supistettua alle perussopimuksessa asetetun 3 prosentin viitearvon; vie eteenpäin sosiaaliturvajärjestelmän uudistusta, jotta sosiaalietuusjärjestelmän tehokkuus lisääntyy, mikä parantaisi työnteon kannustimia ja tukisi julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyyttä;
2. puuttuu ilmeneviin viivästyksiin, jotta elpymis- ja palautumissuunnitelman ja siihen kuuluvan REPowerEU-luvun nopea ja tulokellinen täytäntöönpano voi jatkua, varmistaen näin, että uudistukset ja investoinnit saadaan päätökseen viimeistään elokuussa 2026; nopeuttaa koheesipolitiikan ohjelmien täytäntöönpanoa; jatkaa väliarvioinnin yhteydessä keskittymistä sovittuihin toimintalinjoihin ottaen samalla huomioon Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälinettä koskevan aloitteen tarjoamat mahdollisuudet kilpailukyvyn parantamiseen;
3. puuttuu työvoimapulaan ja osaamisvajeeseen työvoiman uudelleen- ja täydennyskoulutuksella ja laajentamalla korkea-asteen koulutuksen tarjontaa erityisesti opintoaloilla, joille työmarkkinoilla on eniten kysyntää; varmistaa, että sosiaali- ja terveyspalvelujen uudistuksella parannetaan palvelujen saatavuutta ja tarjontaa ja puututaan tehottomuuteen.

36 Suomen REPowerEU-luvun sisältävä päivitys hyväksyttiin neuvostossa 8.12.2023 ja luvussa määriteltyjen toimenpiteiden täytäntöönpano on käynnistynyt aikataulussa. Tämän jälkeen elpymis- ja palautumissuunnitelmaa päivitettiin kolmannen kerran ja päivitys hyväksyttiin neuvostossa 16.7.2024. Heinäkuussa hyväksytty päivitys kohdistui 16 toimenpiteeseen, joiden osalta välitavoitteiden tai tavoitteiden saavuttaminen ennen vuoden 2026 loppua oli epävarmaa.

Suomi on edistänyt elpymis- ja palautumissuunnitelman toimeenpanoa vastauksena suositukseen kaksi. Suomen REPowerEU-luvun sisältävä päivitys hyväksyttiin neuvostossa 8.12.2023 ja luvussa määriteltyjen toimenpiteiden täytäntöönpano on käynnistynyt aikataulussa. Tämän jälkeen elpymis- ja palautumissuunnitelmaa päivitettiin kolmannen kerran ja päivitys hyväksyttiin neuvostossa 16.7.2024. Päivitys kohdistui 16 toimenpiteeseen, joissa oli merkittävä riski, ettei tavoitteiden tai välitavoitteiden saavuttaminen ennen vuoden 2026 loppua ollut enää todennäköistä. Päivityksen myötä toimeenpanon riskit ovat pienentyneet huomattavasti.

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta merkittävä osa kohdistuu kaksoissiirtymän edistämiseen. REPowerEU-luvun lisäämiseen perustuneessa päivityksessä keski-tyttiin energiaturvallisuuden edistämiseen.

Suomen koheesiopolitiikan ohjelmien toimeenpano jatkuu. Vuosien 2021–2027 koheesiopolitiikan ohjelmat on hyväksytty komissiossa ja niiden täytäntöönpano on käynnistynyt ja etenee. Koheesiopolitiikan täydentävyyttä ja synergiaetuja Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman kanssa on käsitelty vuoden 2024 kansallisessa uudistusohjelmassa.

Pääministeri Orpon hallitus on toimeenpannut kunnianhimoisen työnteon kannustimia parantavan ohjelman, jonka odotetaan vahvistavan työllisyyttä keskipitkällä aikavälillä merkittävästi. Näillä toimilla vastataan Suomelle annettuihin työmarkkinoita koskeviin maakohtaisiin suosituksiin. Liitteen A.1 taulukossa 9 on esitetty näitä toimia sekä toimia, joilla pyritään vastaamaan työvoimapulaan ja osaamisvajeeseen. Näistä valtaosa keskittyy yhteiskunnan ja talouden resilienssin edistämiseen, joka on EU:n yhteinen painopiste.

Kokonaisuudessa edistetään parlamentaarisen komitean välimietinnön³⁷ mukaisesti yhteen perusturvaetuuteen siirtymistä luopumalla eräistä sellaisista poikkeuksista, joita esiintyy osassa perusturvaetuuksista muttei kaikissa perusturvaetuuksissa (työttömyysturvan sekä yleisen asumistuen suojaosat sekä työttömyysturvan lapsikorotukset).

Lisäksi luovutaan sellaisista etuuksista, joiden on tutkimusnäytön mukaan todettu heikentävän työn tarjontaa vaikuttamatta positiivisesti pitkän aikavälin työllisyystulemiin (aikuiskoulutustuki, vuorotteluvapaa).

37 <https://stm.fi/sosiaaliturvakomitea>

Merkittäviä työnteon kannustimia parantavia muutoksia tehdään myös ansiosidonnaiseen työttömyysturvaan, jonka saantiehtoja kiristetään ja jonka määrä porrastetaan työttömyyden keston mukaan alenevasti.

Edellisen hallituksen poistaman työttömyysturvan lisäpäiväoikeuden eli niin sanotun eläkeputken jäljelle jääneistä osista, kuten vanhempien ikäluokkien oikeudesta täyttää työttömyysturvan työssäoloehto velvoitettyöllä tai palveluissa, luovutaan myös.

Työnteon kannustimien parantamisen lisäksi hallitus lieventää osaajapulaa kasvattamalla työvoimapula-alojen rahoitusta korkeakouluissa sekä kehittämällä korkeakoulujen rahoitusmallia olemassa olevien koulutuspanostusten tehokkaamman allokaation saavuttamiseksi. Toimilla vastataan Suomelle annettuihin koulutusta koskeviin maakohtaisiin suosituksiin.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen kustannustehokkuuden takaamiseksi hyvinvointialueisiin liittyen tehtiin merkittäviä linjauksia pääministeri Orpon hallitusohjelmassa ja julkisen talouden suunnitelmassa vuosille 2025–2028. Väestön terveyttä sekä sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen onnistumista tuetaan priorisoimalla sosiaali- ja terveydenhuollon panostuksia. Lisäksi hallitus helpottaa hoitoon pääsyä tukemalla omarahoitteista yksityistä terveydenhuoltoa. Näillä toimilla vastataan Suomelle annettuihin sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta koskeviin maakohtaisiin suosituksiin.

Suomen tavoitteena on nostaa tutkimus ja kehittämistoiminnan menot (jäljempänä T&K-menot) neljään prosenttiin bruttokansantuotteesta vuoteen 2030 mennessä, siten että rahoituksesta 1/3 tulee julkiselta sektorilta. Edellä kuvattua tavoitetta edistämään säädettiin vuonna 2023 nk. T&K-rahoituslaki (1092/2022) parlamentaarisen työryhmän suosituksesta. Laki määrittää vuotuisen valtion T&K-menojen tason tavalla, joka johtaisi julkisen sektorin T&K-rahoituksen 1,33 %:n BKT-osuuteen ennustetun talouskehityksen vallitessa vuoteen 2030 mennessä. Myös yksityinen sektori on sitoutunut lisäämään omia tutkimus- ja innovaatiopanostuksiamme, jotta Suomen T&K-rahoitustason kokonaistavoite 4 % BKT:stä voisi toteutua vuoteen 2030 mennessä.³⁸ Toimilla vastataan tutkimusta ja kehitystä koskevaan maakohtaiseen suositukseen sekä edistetään oikeudenmukaisen vihreän ja digitaalisen siirtymän osalta EU:n yhteistä painopistettä.

38 Ks. Teknologiateollisuuden sitoumus 16.12.2021, [Teknologia yleisasiakirja \(teknologiateollisuus.fi\)](https://www.teknologiateollisuus.fi).

3.2.2 Muiden uudistusten ja investointien vaikutukset

Hallituskauden keskeisimmät työllisyyteen vaikuttavat rakenneuudistukset liittyvät työttömyysturvan uudistamiseen. Työttömyysturvan uudistamista koskeva ensimmäinen lakiesitys on hyväksytty ja muutokset tulevat voimaan vuoden 2024 aikana. Ensimmäiseen kokonaisuuteen sisältyviä toimia ovat: työssäoloehdon muuntaminen tulosidonnaiseksi ja pidentäminen kuudesta kuukaudesta kahtentoista kuukauteen, vuosilomakorvausten jaksottaminen, omavastuupäivien lisääminen sekä lapsikorotusten poisto. Toisessa kokonaisuudessa hallitus esittää ansiosidonnaisen päivärahan tason porrastamista työttömyyden keston mukaan, muutoksia palkkatuetusta työstä kertyvään työssäoloehtoon sekä ikääntyneitä koskien työssäoloehdon karttumista ja päivärahan tasoa suojaavista poikkeuksista luopumista. Myös edellä todetut muutokset tulisivat voimaan vuoden 2024 aikana. Valtiovarainministeriön arvion³⁹ mukaan työttömyysturvaa koskevat uudistukset vahvistavat työllisyyttä noin 40 000 henkilöllä. Lainsäädännön arviointineuvosto on todennut muun muassa työttömyysturvan vaikutusarvioiden olevan hyvin laadittuja⁴⁰.

Eduskunta on syksyllä 2023 hyväksynyt osaa sosiaaliturvaetuuksista koskien indeksikorotusten jäädyttämisen vuosien 2024–2027 ajalta. Jos kuluttajahintojen nousu toteutuu ennustetusti ja hallituksen sosiaaliturvauudistukset viedään pääosin sellaisina lainsäädäntöön kuin hallitusohjelmassa on sovittu, valtiovarainministeriö arvioi indeksien jäädyttämisen vahvistavan rakenteellista työllisyyttä noin 18 600 henkilöllä.

Hallitusohjelman linjaukset ja keväällä 2024 päätetyt lisätoimet sisältävät hyvinvointialueiden tehtäviä koskevia lakimuutoksia, esimerkiksi iäkkäiden ympärivuorokautisen hoivan henkilöstömitoituksen keventäminen, erikoissairaanhoidon työnjaon kehittäminen, palvelujärjestelmän vaikuttavuuden lisääminen ja asiakasmaksujen korottaminen. Näiden tehtävämuutosten kustannusvaikutus on nettomääräisesti n. 685 milj. euroa hyvinvointialueiden menoja vähentävä vuonna 2028. Hallitusohjelman mukaisesti myös hyvinvointialueiden rahoitusmallia kehitetään muun muassa lisäämällä jälkikäteistarkistukseen omavastuu. Julkisen talouden suunnitelman yhteydessä on päätetty, että investointisuunnitelmien hyväksymismenettelyä kiristetään, jotta julkisen talouden vakauttamistavoitteet eivät vaarannu.

39 <https://vm.fi/tyollisyystavoitteiden-seuranta>

40 <https://valtioneuvosto.fi/-/10616/tyottomyysturvaesityksen-vaikutukset-hyvin-arvioitu> ja <https://valtioneuvosto.fi/-/lainsaadannon-arviointineuvosto-sosiaaliturvamuutoksista-merkittävien-uudistusten-valmisteluun-varattava-aikaa-ja-resurssija>

Hallitusohjelmassa julkisen talouden sopeutustoimiin sisällytettiin myös alueiden omia sopeutustoimia. Näiden potentiaalisen vaikutuksen julkiseen talouteen arviointiin olevan n. 875 milj. euroa hallituskauden loppuun mennessä. Säästö-potentiaalin arvioinnin lähtökohtana olivat hyvinvointialueiden omien muutos-ohjelmien toimet ja lisäksi ministeriöissä tunnistetut muut toimenpiteet, joiden säästöpotentiaalista pystyttiin laatimaan koko maan tasoinen arvio. Kustannus-säästöjen arviointiin varovaisuusperiaatteella realisoituvan seuraavasti: v. 2025: 236 milj. euroa, v. 2026: 581 milj. euroa ja v. 2027: 874 milj. euroa.

Hyvinvointialueen taloussuunnittelua ohjaa hyvinvointialuelaki, jonka mukaan hyvinvointialueen kolmivuotisen taloussuunnitelman tulee olla tasapainossa tai ylijäämäinen. Lisäksi hyvinvointialueen taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään kahden vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Vuonna 2023 ja tämän jälkeen kertynyt alijäämä tulee siis kattaa vuoden 2026 loppuun mennessä.

Myös lainanottovaltuuden muuttamisen ehdoksi on asetettu, että alue laatii talouden tasapainoa varmistavan sopeutusohjelman. Muutosohjelmien toimet koostuvat tyypillisesti niin nopeasti toteutettavasta kustannusten karsimisesta, tuottavuuden parantamisesta kuin palvelurakenteiden uudistamisesta. Kaikki alueet ovat laatineet muutosohjelman; osa alueista on tehnyt niitä jo useampia.

Hyvinvointialueiden talousarvioista ja taloussuunnitelmista sekä muutosohjelmista tehdyn koonnin perusteella hyvinvointialueiden sopeutustoimet ovat 0,8 mrd. euroa vuonna 2024 ja toimien mittaluokka ylittää jo vuonna 2025 hallitusohjelman liitteen mukaisen tason.

Tähän kokonaisuuteen liittyen hallitusohjelman mukaisesti valtiovarainministeriön hyvinvointialueiden ohjausta on tehostettu. Lainsäädäntömuutosten ensimmäinen vaihe tuli voimaan kesällä 2024.

Taloustieteellisen tutkimuksen mukaan tuottavuuden kasvu on pitkällä aika-välillä talouden ja erityisesti hyvinvoinnin kasvun tärkein tekijä. Tuottavuus kasvaa lähtökohtaisesti uusien innovaatioiden ja teknologian käyttöönoton myötä. Talouspoliittisena keinona tutkimukseen, kehitykseen ja innovaatiotoimintaan kohdistetuilla panostuksilla voidaan tukea uusien innovaatioiden syntymistä ja siten myös talouden pitkän aikavälin tuottavuuskasvua. Tutkimusten perusteella valtion panostukset T&K-toimintaan ovat perusteltuja niiden positiivisten ulkois-vaikutusten vuoksi. Uusista innovaatioista saatavat hyödyt voivat levitä myös muille tahoille ilman, että näiden täytyy itse kokonaan maksaa innovaatiotoiminnasta aiheutuvaa kustannusta. Taloustieteellisissä tutkimuksissa viimeaikaiset arviot

T&K-panostusten tuotoista vaihtelevat 10 prosentin ja 30 prosentin välillä. Kansainvälisen valuuttarahasto IMF:n tuoreen arvion mukaan kymmenen prosentin lisäys kotimaiseen perustutkimukseen kasvattaisi tuottavuutta keskimäärin 0,3 prosenttia.

Valtion T&K-panostusten vaikutukset tuottavuuteen eivät kuitenkaan ole täysin yksiselitteisiä ja suotuisten taloudellisten vaikutusten syntyminen vaatii tiettyjen ehtojen toteutumista. Näitä ehtoja on kuvailtu T&K-rahoituslaissa sekä muun muassa valtiovarainministeriön kansantalousosaston parlamentaariselle työryhmälle vuonna 2021 tuottamassa laskelmassa.⁴¹

41 Muistio on saatavilla Valtioneuvoston hankesivuilla ([24.11.2021](#)).

4 Kuulemiset

Valtiovarainministeriö julkaisi luonnoksen Suomen keskipitkän aikavälin suunnitelmasta 23.9.2024.

Suunnitelman luonnos on annettu eduskunnalle tiedoksi 2.10.2024 pääministerin ilmoituksella.⁴²

Suunnitelman luonnosta on käsitelty talousneuvostossa⁴³ 2.10.2024.

Kansalaisyhteiskuntaa on kuultu suunnitelmasta 3.10.2024 järjestettävässä avoimessa kuulemistilaisuudessa. Kutsu kuulemistilaisuuteen on julkaistu valtiovarainministeriön verkkosivuilla 23.9.2024.

42 Pääministerin ilmoitus on pääministerin tai pääministerin määräämän valtioneuvoston muun jäsenen eduskunnalle antama suullinen ilmoitus, joka koskee ajankohtaista asiaa. Ilmoituksesta käydään eduskunnassa täysistuntokeskustelu, mutta ei tehdä päätöstä.

43 Talousneuvosto on pääministerin johdolla toimiva hallituksen, tärkeimpien etujärjestöjen ja Suomen Pankin välinen yhteistyöelin, joka tarkastelee Suomen menestymisen kannalta keskeisiä talous- ja yhteiskuntapoliittisia kysymyksiä. Talousneuvostossa ovat valtioneuvoston jäsenten lisäksi edustus Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry:stä, Elinkeinoelämän keskusliitosta, Kunta- ja hyvinvointialueyönantajista, Suomen Kuntaliitto ry:stä, AKAVA ry:stä, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry:stä, Suomen Pankista, Toimihenkilökeskusjärjestö STTK ry:stä, Suomen Yrittäjät ry:stä ja Keskuskauppakamarista.

Liite A.1 Taulukot

Taulukko 1. Finanssipoliittinen sitoumus

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Kansallisesti rahoitetut nettomääräiset perusmenot						
muutos, %		3,7	1,6	1,9	2,6	2,6
kumulatiivinen muutos, %		3,7	5,3	7,4	10,1	13,0

Taulukko 2. Makrotalouden skenaario

	2023	2023	2024	2025	2026	2027	2028
BKT	mrd. euroa	muutos, %					
Reaalinen BKT	-	-1,2	-0,2	1,2	1,6	1,6	1,3
BKT-deflaattori	-	3,9	1,7	2,1	2,2	2,2	2,3
Nimellinen BKT	274,9	2,7	1,5	3,4	3,7	3,8	3,6
Reaalisen BKT:n osatekijät		muutos, %					
Yksityiset kulutusmenot	-	0,2	0,9	-	-	-	-
Julkiset kulutusmenot	-	3,4	0,5	-	-	-	-
Kiinteän pääoman bruttomuodostus	-	-8,8	-1,3	-	-	-	-
Varaston muutos ja arvoesineiden nettohankinta (% suhteessa BKT:hen)	-	-	-	-	-	-	-
Tavaroiden ja palveluiden vienti	-	-0,1	-1,1	-	-	-	-
Tavaroiden ja palveluiden tuonti	-	-6,6	0,2	-	-	-	-
Vaikutus reaalisen BKT:n kasvuun	-			-	-	-	-
• Kotimainen loppukysyntä	-	-1,2	0,3	-	-	-	-
• Varaston muutos ja arvoesineiden nettohankinta	-	-3,1	-0,5	-	-	-	-
• Tavaroiden ja palveluiden tase	-	3,1	0,0	-	-	-	-

	2023	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Deflaattorit ja YKHI							
				muutos, %			
Yksityisen kulutuksen deflaattori	-	4,4	1,3	-	-	-	-
• YKHI	-	7,2	4,3	-	-	-	-
Julkisen kulutuksen deflaattori	-	5,9	3,0	-	-	-	-
Investointien deflaattori	-	4,9	1,2	-	-	-	-
Viennin hinnan deflaattori (tavarat ja palvelut)	-	-4,8	-0,7	-	-	-	-
Tuonnin hinnan deflaattori (tavarat ja palvelut)	-	-2,7	-0,8	-	-	-	-
Työmarkkinat	taso			muutos, %			
Kotimainen työllisyys (1 000 henkilöä, kansantalouden tilinpito)	2 782,9	0,8	-0,5	-	-	-	-
Keskimääräiset vuosityötunnit työllistä kohden	1 556,8	-0,5	-0,5	-	-	-	-
Reaalinen BKT työllistä kohden	-	-1,9	0,3	-	-	-	-
Reaalinen BKT työtuntia kohden	-	-0,7	0,3	-	-	-	-
Palkansaajakorvaukset (mrd. euroa)	131,9	4,9	1,2	-	-	-	-
Palkansaajakorvaukset työllistä kohden (1 000 euroa)	47,4	4,1	1,7	-	-	-	-
				%			
Työttömyysaste	-	7,2	8,0	-	-	-	-
Potentiaalinen BKT ja osatekijät				muutos, %			
Potentiaalinen BKT	-	1,1	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Vaikutus potentiaaliseen kasvuun	-						
• Työvoima	-	0,7	0,6	-	-	-	-
• Pääoma	-	0,4	0,4	-	-	-	-
• Kokonaistuottavuus	-	-0,1	0,0	-	-	-	-
				% suhteessa potentiaaliseen BKT:hen			
Tuotantokuilu	-	-2,4	-3,5	-3,2	-2,6	-2,0	-1,6

Taulukko 3. Ulkoiset oletukset

		2023	2024	2025	2026	2027	2028
Lyhyt korko	%, vuotuinen keskiarvo	3,4	3,6	2,8	2,8	2,8	2,8
Pitkä korko	%, vuotuinen keskiarvo	3,0	2,9	3,0	3,0	3,1	3,1
Yhdysvaltain dollarin ja euron vaihtokurssi	vuotuinen keskiarvo	1,08	1,08	-	-	-	-
Maailman reaalin BKT (ilman EU:ta)	muutos, %	3,6	3,5	-	-	-	-
EU:n reaalin BKT	muutos, %	0,5	0,7	-	-	-	-
Maailman tuonnin volyymi (ilman EU:ta)	muutos, %	0,9	3,3	-	-	-	-
Öljyn hinta	Brent, USD/barreli	82,02	81,57	-	-	-	-

Taulukko 4. Julkista taloutta koskevat ennusteet

	2023	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Tulot	mrd. euroa	% suhteessa BKT:hen					
1 Tuotannon ja tuonnin verot	35,5	12,9	13,1	-	-	-	-
2 Välittömät verot	45,8	16,7	16,7	-	-	-	-
3 Sosiaaliturvamaksut	34,0	12,4	11,6	-	-	-	-
4 Muut juoksevat tulot	30,4	11,1	12,1	-	-	-	-
5 Pääomaverot	1,2	0,4	0,4	-	-	-	-
6 Muut pääomatulot	0,3	0,1	0,1	-	-	-	-
7 Tulot yhteensä (= 1+2+3+4+5+6)	147,1	53,5	54,0	-	-	-	-
8 • Josta: Siirrot EU:sta	1,0	0,4	0,4	-	-	-	-
9 Tulot yhteensä ilman siirtoja EU:lta (= 7–8)	146,1	53,2	53,6	-	-	-	-
10 • Tuloihin vaikuttavat toimet (lisäykset, EU:n rahoittamat)	-0,4	-0,1	-0,2	-	-	-	-
11 • Ennusteisiin sisältyvät kertaluonteiset tulot (tasot, pl. EU:n rahoittamat toimenpiteet)	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-
Menot	mrd. euroa	% suhteessa BKT:hen					
12 Palkansaajakorvaukset	35,8	13,0	13,2	-	-	-	-
13 Välituotekäyttö	34,3	12,5	12,7	-	-	-	-
14 Korkomenot	3,2	1,2	1,3	1,5	1,6	1,7	1,7
15 Rahamääräiset sosiaalietuudet	49,7	18,1	18,9	-	-	-	-
16 Luontoismuotoiset yhteiskunnalliset tulonsiirrot, ostettu	9,2	3,3	3,6	-	-	-	-

	2023	2023	2024	2025	2026	2027	2028
17 Tukipalkkiot	2,8	1,0	1,0	-	-	-	-
18 Muut juoksevat menot	7,5	2,7	2,5	-	-	-	-
19 Kiinteän pääoman bruttomuodostus	11,1	4,0	4,2	-	-	-	-
20 • Josta: Kansallisesti rahoitetut julkiset investoinnit	10,9	4,0	4,2	4,7	4,5	4,6	4,4
21 Pääomansiirrot	1,3	0,5	0,3	-	-	-	-
22 Muut pääomamenot	0,2	0,1	0,0	-	-	-	-
23 Menot yhteensä (= 12+13+14+15+16+17+18+19+21+22)	155,0	56,4	57,7	-	-	-	-
24 • Josta: Menot, jotka rahoitettu siirroilla EU:sta (= 8)	1,0	0,4	0,4	-	-	-	-
25 Kansallisesti rahoitetut menot (= 23–24)	154,0	56,0	57,2	-	-	-	-
26 • Unionin rahoittamien ohjelmien kansallinen yhteisrahoitus	0,6	0,2	0,2	-	-	-	-
27 • Työttömyysetuuksien suhdannekomponentti	0,3	0,1	0,2	-	-	-	-
28 Ennusteisiin sisältyvät kertaluonteiset menot (tasot, pl. EU:n rahoittamat toimenpiteet)	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-
29 Kansallisesti rahoitetut nettomääräiset perusmenot (ennen tulopuolen toimenpiteitä) (= 25-26-27-28-14)	149,9	54,5	55,5	-	-	-	-
Kansallisesti rahoitetut nettomääräiset perusmenot	-	-			muutos, %		
30 Kansallisesti rahoitettujen nettomääräisten perusmenojen muutos	-	-	3,7	1,6	1,9	2,6	2,6

	2023	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Tasapainoerät	mrd. euroa						
							% suhteessa BKT:hen
31 Nettoluotonanto/nettoluotonotto (= 7-23)	-7,9	-2,9	-3,7	-2,9	-2,0	-1,4	-0,9
32 Perusjäämä (= 31-14)	-4,7	-1,7	-2,4	-1,4	-0,4	0,3	0,9
Suhdannekorjaus							% suhteessa BKT:hen
33 Rakenteellinen rahoitusasema		-1,5	-1,6	-1,1	-0,5	-0,2	0,1
34 Rakenteellinen perusjäämä		-0,4	-0,4	0,4	1,1	1,4	1,8
Velka	mrd. euroa						% suhteessa BKT:hen
35 Bruttovelka	210,5	76,6	81,7	83,2	83,9	83,6	82,9
36 Bruttovelan muutos	13,7	3,1	5,1	1,5	0,7	-0,3	-0,7
37 Vaikutukset bruttovelan muutoksiin							
38 • Perusjäämä (= miinus 32)		1,7	2,4	1,4	0,4	-0,3	-0,9
39 • Lumipallovaikutus		-0,8	0,2	-1,2	-1,4	-1,5	-1,2
40 - Korkomenot (= 14)		1,2	1,3	1,5	1,6	1,7	1,7
41 - Kasvu		0,8	0,2	-1,0	-1,2	-1,3	-1,1
42 - Inflaatio		-2,8	-1,3	-1,7	-1,8	-1,8	-1,9
43 • Velkakannan korjauserä (= 36-38-39)		2,1	2,5	1,3	1,7	1,4	1,4
							%
44 Velan implisiittinen korko		1,6	1,7	1,9	2,0	2,1	2,1

Taulukko 5. Päätösperäisten tulotoimien arvioitu vaikutus

Toimen kuvaus	Kertaluonteinen	Menot / tulot	Alasektori	Taloustoimi	2023	2024
					% suhteessa BKT:hen	
Sähköenergian arvonlisäveron määräaikainen alentaminen 10 prosenttiin 1.12.2022—30.4.2023.	Ei	Tulot	S.1311	D2R	-0,1	0,1
Valtion ansiotuloverotuksen sote-verokevennys.	Ei	Tulot	S.1311	D5R	-0,1	-
Yleisen arvonlisäverokannan korottaminen 24 % -> 25,5 % 1.9.2024.	Ei	Tulot	S.1311	D2R	-	0,1
Työttömyysvakuutusmaksun muutos	Ei	Tulot	S.1314	D6R	-	-0,5
Työttömyysvakuutusmaksun muutoksen vaikutus verotuloihin	Ei	Tulot	S.1311, S.1313	D5R	-	0,1
Sairausvakuutusmaksun muutos	Ei	Tulot	S.1314	D6R	-	-0,3
Sairausvakuutusmaksun muutoksen vaikutus verotuloihin	Ei	Tulot	S.1311, S.1313	D5R	-	0,1
Muut toimet	Ei	Tulot	-	-	0,1	0,2
YHTEENSÄ		-		-	-0,1	-0,2

Taulukko 7.a Velkaennusteet ja nimellistä rahoitusasemaa koskevat ennusteet sekä keskeiset taustaoletukset (suunnitellulla julkisen talouden kehityspolulla)

		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	
Bruttovelka	% suht. BKT:hen	76,6	81,7	83,2	83,9	83,6	82,9	81,4	79,7	78,2	76,3	74,2	71,8	69,5	67,1	64,6	61,9	59,0	55,9	52,7	
Julkisen talouden rahoitusasema	% suht. BKT:hen	-2,9	-3,7	-2,9	-2,0	-1,4	-0,9	-0,4	0,0	0,3	0,5	0,7	0,9	0,9	1,0	1,1	1,2	1,4	1,5	1,6	
Rakenteellinen perusjäämä	% suht. pot. BKT:hen	-0,4	-0,4	0,4	1,1	1,4	1,8	2,1	2,3	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6
Suhdannekomponentti	% suht. pot. BKT:hen	1,4	2,0	1,9	1,5	1,2	0,9	0,7	0,6	0,5	0,4	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Kertaluonteiset toimenpiteet	% suht. pot. BKT:hen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Korkomenot	% suht. BKT:hen	1,1	1,3	1,5	1,6	1,7	1,7	1,7	1,8	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,6	1,6	1,5	1,5	1,4	1,4
• Pitkä korko	%	3,0	2,9	3,0	3,0	3,1	3,1	3,1	3,1	3,2	3,2	3,2	3,3	3,3	3,3	3,4	3,4	3,5	3,5	3,5	3,5
• Lyhyt korko	%	3,4	3,6	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,6	2,6	2,5	2,5	2,5	2,5	2,4
Implisiittinen keskiporko	%	1,6	1,7	1,9	2,0	2,1	2,1	2,2	2,2	2,3	2,3	2,4	2,4	2,4	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,6	2,6
Velkakannan korjauserät	% suht. BKT:hen	2,1	2,5	1,3	1,7	1,4	1,4	1,0	1,1	1,5	1,5	1,4	1,2	1,1	0,9	0,8	0,6	0,5	0,3	0,2	0,2
Potentiaalinen BKT	kasvuvauhti, %	1,1	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Reaalinen BKT	kasvuvauhti, %	-1,2	-0,2	1,2	1,6	1,6	1,3	1,3	1,2	1,1	1,2	1,2	1,2	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
BKT-deflaattori	kasvuvauhti, %	3,9	1,7	2,1	2,2	2,2	2,3	2,3	2,4	2,4	2,5	2,6	2,5	2,5	2,5	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,3
Nimellinen BKT	kasvuvauhti, %	2,7	1,5	3,4	3,7	3,8	3,6	3,6	3,5	3,5	3,7	3,8	3,8	3,4	3,4	3,4	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3

Taulukko 7.b Velkaennusteet ja keskeiset stressimuuttujat, deterministiset skenaariot sekä stokastiset simulaatiot

		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041
Rahoitusmarkkinoiden stressiskenaario																				
Bruttovelka	% suht. BKT:hen	76,6	81,7	83,2	83,9	83,6	82,9	81,4	79,7	78,2	76,5	74,3	72,0	69,7	67,4	64,8	62,1	59,3	56,2	53,0
Pitkä korko	%	3,0	2,9	3,0	3,0	3,1	3,1	3,1	3,1	3,2	4,2	3,2	3,3	3,3	3,3	3,4	3,4	3,5	3,5	3,5
Lyhyt korko	%	3,4	3,6	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,7	3,7	2,7	2,7	2,7	2,6	2,6	2,5	2,5	2,5	2,4
Alemman rakenteellisen perusjäämän skenaario																				
Bruttovelka	% suht. BKT:hen	76,6	81,7	83,2	83,9	83,6	82,9	81,4	79,7	78,2	76,3	74,6	72,9	71,1	69,2	67,1	64,9	62,5	59,9	57,2
Rakenteellinen perusjäämä	% suht. pot. BKT:hen	-0,4	-0,4	0,4	1,1	1,4	1,8	2,1	2,3	2,6	2,4	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1
Korkotason ja talouskasvun epäedullisen suhteen skenaario																				
Bruttovelka	% suht. BKT:hen	76,6	81,7	83,2	83,9	83,6	82,9	81,4	79,7	78,2	76,8	75,1	73,1	71,3	69,3	67,2	64,9	62,5	59,8	56,9
Pitkä korko	%	3,0	2,9	3,0	3,0	3,1	3,1	3,1	3,1	3,2	3,7	3,7	3,8	3,8	3,8	3,9	3,9	4,0	4,0	4,0
Lyhyt korko	%	3,4	3,6	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,7	3,2	3,2	3,2	3,2	3,1	3,1	3,0	3,0	3,0	2,9
Reaalinen BKT	kasvuvauhti, %	-1,2	-0,2	1,2	1,6	1,6	1,3	1,3	1,2	1,1	0,7	0,7	0,7	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Potentiaalinen BKT	kasvuvauhti, %	1,1	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Stokastiset simulaatiot																				
Todennäköisyys; että velka on pienempi vuonna T+7	%	85,17																		

Taulukko 7.c Velkaennusteet ja nimellistä rahoitusasemaa koskevat ennusteet sekä niiden taustalla olevat oletukset (perusskenaariossa, jossa finanssipolitiikkaa säilyy muuttumattomana)

		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041
Bruttovelka	% suht. BKT:hen	76,6	81,7	83,2	84,6	85,2	85,4	86,1	86,9	88,2	89,5	90,7	91,7	92,7	93,5	94,2	94,7	95,1	95,3	95,3
Julkisen talouden rahoitusasema	% suht. BKT:hen	-2,9	-3,7	-3,3	-2,9	-2,6	-2,2	-2,4	-2,5	-2,6	-2,7	-2,8	-2,9	-2,9	-3,0	-3,0	-3,0	-3,0	-2,9	-2,9
Rakenteellinen perusjäämä	% suht. pot. BKT:hen	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4
Suhdannekomponentti	% suht. pot. BKT:hen	1,4	2,0	1,5	1,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Korkomenot	% suht. BKT:hen	1,1	1,3	1,5	1,6	1,7	1,8	1,8	1,9	2,0	2,1	2,1	2,2	2,3	2,4	2,4	2,5	2,5	2,6	2,6
Pitkä korko	%	3,0	2,9	3,0	3,0	3,1	3,1	3,1	3,1	3,2	3,2	3,2	3,3	3,3	3,3	3,4	3,4	3,5	3,5	3,5
Lyhyt korko	%	3,4	3,6	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,6	2,6	2,5	2,5	2,5	2,4
Implisiittinen keskiporko	%	0,8	1,6	1,7	1,9	2,0	2,1	2,2	2,2	2,3	2,4	2,4	2,5	2,5	2,6	2,6	2,7	2,7	2,8	2,8
Potentiaalinen BKT	kasvuvauhti, %	1,1	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Reaalinen BKT	kasvuvauhti, %	-1,2	-0,2	1,8	1,8	1,8	1,8	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
BKT-deflaattori	kasvuvauhti, %	3,9	1,7	2,1	2,2	2,2	2,3	2,3	2,4	2,4	2,5	2,6	2,5	2,5	2,5	2,4	2,4	2,4	2,4	2,3
Nimellinen BKT	kasvuvauhti, %	2,7	1,5	4,0	4,0	4,1	4,1	3,3	3,3	3,4	3,4	3,5	3,5	3,4	3,4	3,4	3,3	3,3	3,3	3,3
Finanssipolitiikan kerroin	%	0,75																		

Taulukko 7.d Velkaennusteet ja lisäoletukset (ennustetulla julkisen talouden kehityspolulla)

% suht. BKT:hen	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041
Bruttovelka	76,6	81,7	83,2	83,9	83,7	82,9	81,5	79,7	78,2	76,4	74,2	71,8	69,6	67,2	64,6	61,9	59,0	55,9	52,7
Jälleenrahoitettu pitkäaikainen velka	62,0	65,9	68,9	69,8	70,3	70,1	69,4	68,2	66,7	65,2	63,6	61,9	60,1	58,2	56,2	54,3	52,4	50,5	48,6
Jälleenrahoitettu lyhytaikainen velka	2,5	2,2	2,3	2,4	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,4	2,4	2,3	2,1	2,0	1,8	1,6	1,4
Uusi pitkäaikainen velka	7,0	7,4	7,8	8,0	8,1	8,1	8,0	7,9	7,8	7,6	7,4	7,2	7,0	6,7	6,3	5,6	4,8	3,8	2,7
Uusi lyhytaikainen velka	4,5	5,5	3,7	3,3	2,5	2,0	1,3	1,0	1,0	0,9	0,6	0,3	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Taulukko 8. Sopeutuskauden pidentämisen perustana olevat uudistukset ja investoinnit

	RRF / MFF	Avainaskeleet	Maakohtaiset suositukset	Yhteiset prioriteetit	Päätavoite	Täytäntöönpano	Tavoitteen indikaattorit
Pohjoismainen työvoimapalveluiden malli	RRF	i) Työnhakijan palveluprosessin pohjoismaista työvoimapalvelumallia säätelevän julkisia työvoima- ja yritys-palveluja koskevan lain voimaantulo ii) Kaikki viisi pohjoismaisen työvoimapalvelumallin edellyttämää digitaalista toimintoa on sisällytetty julkisten työvoimapalvelujen (TE-PES) tietojärjestelmään, ja ne ovat toiminnassa	CSR.2019.2, CSR2019.2, CSR.2020.2, CSR.2020.2	sosiaalinen ja taloudellinen resilienssi	Toimenpiteen tavoitteena on uudistaa julkisten työvoimapalvelujen prosessia.	Q2/2024	Pohjoismaisen työvoimapalvelumallin mukaisesti tehtyjen työnhakuhaastattelujen vuotuisen lukumäärän kasvu työvoimapalveluissa
Työttömyyspäivärahan lisäpäivien (ns. eläkeputken) poistaminen	RRF	i) Työttömyysturvan lisäpäivien asteittaista lakkauttamista koskevien työttömyysturvalakiin tehtyjen muutosten voimaantulo	CSR.2019.2, CSR.2020.2	sosiaalinen ja taloudellinen resilienssi	Uudistuksen tavoitteena on edistää työllisyyttä poistamalla ikääntyneiden henkilöiden työnteon pidäkkeitä ja lieventämällä irtisanomisten kohdentumista nimenomaisesti ikääntyneisiin työntekijöihin	Q2/2023	Työttömyysturvan lisäpäivien asteittaista lakkauttamista koskevien työttömyysturvalakiin tehtyjen muutosten voimaantulo
Osana sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen valmistelua edistetään hoitotakuun toteutumista	RRF	i) Hyvinvointialueiden perustamista sekä sosiaali-, terveydenhuolto- ja pelastuspalvelujen uudistamista koskevan ensimmäisen lainsäädäntökehityksen voimaantulo ii) Hyvinvointialueiden perustamisen sekä sosiaali-, terveydenhuolto- ja pelastuspalvelujen uudistamisen päätökseen saattavan lisälainsäädännön voimaantulo	CSR.2019.1, CSR.2020.1, CSR.2020.1, CSR.2020.1	sosiaalinen ja taloudellinen resilienssi	Tämän toimenpiteen tavoitteena on osana sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen valmistelua parantaa terveys- ja sosiaalipalvelujen saatavuutta edistämällä hoitotakuun toteutumista.	Q2/2023	Hyvinvointialueiden saattaminen toiminta- valmiiksi ja kykeneviksi vastaamaan sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelujen järjestämisestä

	RRF / MFF	Avainaskeleet	Maakohtaiset suositukset	Yhteiset prioriteetit	Päätavoite	Täytäntöönpano	Tavoitteen indikaattorit
Otetaan käyttöön sosiaali- ja terveydenhuollon digitaaliset innovaatiot	RRF	i) Sosiaali- ja terveydenhuollon sähköisiä palveluja käyttävän väestön osuuden kasvu	CSR.2019.1, CSR.2020.1	oikeudenmukainen vihreä ja digitaalinen siirtymä, sosiaalinen ja taloudellinen resilienssi	Tämän investoinnin tavoitteena on tarjota digitaalisia ratkaisuja, joilla tuetaan sosiaali- ja terveystalouden kehittämissä ja edistetään hoitotakuun toteutumista.	Q4/2025	Sosiaali- ja terveydenhuollon sähköisiä palveluja käyttävän väestön osuuden kasvu
Investoinnit uuteen energia-tekniikkaan	RRF	i) Ensimmäisen energiateknologia-hankkeita koskevan hakumenettelyn julkaiseminen ii) Kaikkien energiaiteknologia-investointeja koskevien avustusten myöntäminen	CSR.2019.3, CSR.2019.3, CSR.2020.3, CSR.2020.3, CSR.2022.3, CSR.2022.3, CSR.2022.3, CSR.2023.4, CSR.2023.4	oikeudenmukainen vihreä ja digitaalinen siirtymä, energiaturvallisuus	Edistää Suomen tavoitetta saavuttaa hiilineutraalius vuoteen 2035 mennessä myötävaikuttamalla uusien puhtaiden teknologioiden käyttöönottoon energian tuotannossa ja käytössä.	Q2/2026	Tuettujen hankkeiden loppuun saattaminen
Vähähiilinen vety sekä hiili-dioksidin talteenotto ja hyödyntäminen	RRF	i) Ensimmäisen vähäpäästöisen vedyn tuotantoa ja hyödyntämistä sekä hiili-dioksidin talteenottoa ja hyödyntämistä koskevan kansallisen hakumenettelyn julkaiseminen ii) Täytäntöönpanosopimus iii) Ministeriö on saattanut investoinnin päätökseen	CSR.2019.3, CSR.2020.3, CSR.2022.3, CSR.2022.3, CSR.2023.4, CSR.2023.4, CSR.2023.4	oikeudenmukainen vihreä ja digitaalinen siirtymä	Investoinnilla pyritään edistämään puhtaan vedyn tuotannon ja varastoinnin kehittämistä kaupallisessa laajuudessa	Q2/2026	Lopullisten tuensaajien kanssa allekirjoitetut oikeudelliset sopimukset

	RRF / MFF	Avainaskeleet	Maakohtaiset suositukset	Yhteiset prioriteetit	Päätavoite	Täytäntöönpano	Tavoitteen indikaattorit
Keskeisten materiaalien ja teollisuuden sivuvirtojen uudelleenkäyttö ja kierrätys	RRF	i) Julkaistaan ensimmäinen hakumenettely, joka koskee jätemateriaalien ja sivuvirtojen uudelleenkäyttöä edistäviä investointihankkeita. ii) Kaikkien avustusten myöntäminen uudelleenkäyttö- ja kierrätys-hankkeisiin	CSR.2019.3, CSR.2022.3, CSR.2022.3, CSR.2023.4, CSR.2023.4	oikeudenmukainen vihreä ja digitaalinen siirtymä	Toimenpiteellä pyritään edistämään kiertotaloutta, jossa käytetään uudelleen ja kierrätetään teollisuus- ja jätevirtoja ja muita keskeisiä materiaaleja, kuten akkumateriaaleja, muoviva, tekstiilejä, pakkauksia, sähkö- ja elektroniikkalaitteita sekä rakennus- ja purkumateriaaleja.	Q2/2026	Tuettujen hankkeiden loppuun saattaminen
Vihreää siirtymää edistävä TKI-rahoituksen kokonaisuus -veturihankkeet	RRF	"i) Veturihankkeita koskevan hakumenettelyn julkaiseminen"	CSR.2019.3, CSR.2019.3, CSR.2020.3, CSR.2020.3, CSR.2022.3, CSR.2022.3, CSR.2023.4, CSR.2023.4	oikeudenmukainen vihreä ja digitaalinen siirtymä, sosiaalinen ja taloudellinen resilienssi	Tämän investoinnin tavoitteena on tukea (Business Finlandin hallinnoiman ohjelman välityksellä) yritysten ja muiden tutkimusorganisaatioiden välisiä kumppanuuksia ja ekosysteemejä, jotka vahvistavat yritysten kilpailukykyä ja tehostavat tutkimus- ja kehitystoimintaa.	Q4/2025	Avustusten myöntäminen veturihankkeisiin Loppuun saatettujen veturihankkeiden osuus

	RRF / MFF	Avainaskeleet	Maakohtaiset suositukset	Yhteiset prioriteetit	Päätavoite	Täytäntöön- pano	Tavoitteen indikaattorit
Energia- infrastruktuuri- investoinnit	RRF	i) Ensimmäisen energiainfrastruktuuri- hankkeita koskevan hakumenettelyn julkaiseminen ii) Kaikkien energiainfrastruktuuri- investointeja koskevien avustusten myöntäminen	2019.CSR3.2, 2020.CSR3.4, 2020.CSR3.5, 2022.CSR3.1, 2022.CSR3.4, 2022.CSR3.5, 2023.CSR4.5, 2023.CSR4.1, 2023.CSR4.2	oikeuden- mukainen vihreä ja digitaalinen siirtymä	Investoinnin tavoitteena on parantaa edellytyksiä kannustaa puhtaaseen energiaan investoimiseen, ja siinä keskitytään energiajärjes- telmän integrointiin, energian varastointiin ja liikenteeseen. Investoinnilla tuetaan energia- infrastruktuurin rakentamista edistäviä hankkeita, jotka painottuvat seuraavasti: I) sähköverkot ja sähkönsiirto- kapasiteetti; II) investoinnit energiajärjes- telmien integroimiseksi sekä ylijäämä- ja hukkalämmön tuottamiseksi, siirtämiseksi ja hyödyntämiseksi kaukolämpö- verkoissa; III) vähähiilisten kaasujen, kuten vedyn, biokaasun ja biometaanin, siirto.	Q2/2026	Tuettujen hankkeiden loppuun saattaminen. Vähintään neljä hanketta saatetaan päätökseen, mikä käy ilmi hankkeen edunsaajien toimittamista hankeraporteista.

RRF / MF	Avainaskeleet	Maakohtaiset suositukset	Yhteiset prioriteetit	Päätavoite	Täytäntöönpano	Tavoitteen indikaattorit
Sosiaaliturvan kokonaisuudistus ja yhden etuuden malli	i) Kansaneläkelaitoksen yhden hakemuksen mallin toteuttaminen	CSR.2024.1	sosiaalinen ja taloudellinen resilienssi	Uudistuksen tavoitteena on parlamentaarisen komitean välimietinnön mukaisesti edistää sosiaaliturvan kokonaisuudistuksen toteuttamista Suomessa	Q2/2026	Lainsäädäntö voimassa. Vaikutukset työmarkkinoihin, julkiseen talouteen, ja haavoittuviin ryhmiin arvioitu. Sidosryhmiä kuultu lausuntokierroksen yhteydessä.
Toimeentulotuen kokonaisuudistus	i) Toimeentulotuen kannustinloukkujen purkaminen velvoittavuutta lisäämällä	CSR.2024.1, CSR.2024.3	sosiaalinen ja taloudellinen resilienssi	Uudistuksen tavoitteena on parantaa toimeentulotuen saajien työnteon kannustimia kytkemällä toimeentulotuen velvoittavuus nykyistä selkeämmin yhteen työttömyysturvan velvoitteiden kanssa.	Q2/2026	Lainsäädäntö voimassa. Vaikutukset työmarkkinoihin, julkiseen talouteen, ja haavoittuviin ryhmiin arvioitu. Sidosryhmiä kuultu lausuntokierroksen yhteydessä.

Taulukko 9. Muut uudistukset ja investoinnit

	Maakohtaiset suositukset	Yhteiset painopisteet
Muutokset työttömyysetuuksiin, 1. paketti	Työnteon kannustimien parantaminen	Sosiaalinen ja taloudellinen resilienssi
Muutokset työttömyysetuuksiin, 2. paketti	Työnteon kannustimien parantaminen	Sosiaalinen ja taloudellinen resilienssi
Työn tarjonnan rajoittamista kannustavien etuuksien poistaminen	Työnteon kannustimien parantaminen	Sosiaalinen ja taloudellinen resilienssi
Sosiaaliturvaetuuksien indeksileikkaukset	Työnteon kannustimien parantaminen	Sosiaalinen ja taloudellinen resilienssi
Lääketieteen lisensiaatin tutkintoon johtavan koulutuksen aloituspaikkojen pysyvä lisäys	Työvoimapulaan ja osaamisvajeeseen vastaaminen	Sosiaalinen ja taloudellinen resilienssi
Aloituspaikkojen lisääminen – sairaanhoitajat ja varhaiskasvatuksen opettajat	Työvoimapulaan ja osaamisvajeeseen vastaaminen	Sosiaalinen ja taloudellinen resilienssi
Korkeakoulujen rahoitusmallien muutokset – korkea-asteen koulutuksen kohdentaminen	Työvoimapulaan ja osaamisvajeeseen vastaaminen	Sosiaalinen ja taloudellinen resilienssi
Hoitoon pääsyn varmistamien ja julkisen talouden vahvistaminen	SOTE-uudistus	Sosiaalinen ja taloudellinen resilienssi
Yksityisen terveydenhuollon tukeminen (KELA-korvaukset) – hoitojonojen purkaminen ja hoitoon pääsyn nopeuttaminen	SOTE-uudistus	Sosiaalinen ja taloudellinen resilienssi
Pitkäaikaisen T&K -panostuksen turvaaminen	Investoinnit kasvupotentiaalin lisäämiseksi, investoinnit tutkimukseen ja innovaatioihin	Oikeudenmukainen vihreä ja digitaalinen siirtymä

Taulukko 10. Investointitarpeet**Yhteiset painopisteet****Kuvailua investointitarpeista****1. Oikeudenmukainen vihreä ja digitaalinen siirtymä, mukaan lukien yhdenmukaisuus Eurooppalaisen ilmastolain kanssa**

EU:n 2040 ilmastotavoitteen saavuttamisen keinojen pääpainon tulisi olla päästövähennyksissä, joten puhtaan energian investointeja tulisi edelleen edistää. Uusiutuvan energian ja energiatehokkuuden toimien prioriteettina tulisi olla fossiilisten polttoaineiden käytön vähentäminen. Energiatehokkuustavoitteiden tulisi ensisijaisesti palvella päästöjen vähentämistä kulutuksen rajoittamisen sijaan. Lisäksi tulisi tasavertaisesti huomioida jäsenvaltiokohtaiset puhtaaseen siirtymään tarvittavat teknologiat. Ydinenergialla tulisi olla rooli hiilidioksidipäästöttömänä energiamuotona puhtaan siirtymän mahdollistamisessa. Metsäluonnon monimuotoisuudesta huolehtiminen on tärkeä osa ilmastomuutoksen torjuntaa, jossa tulisi kuitenkin riittävällä tavalla huomioida jäsenvaltioiden keskinäiset eroavaisuudet ja olosuhteiden muutokset.

Digitaalisilla ratkaisulla ja niiden varhaisella käyttöönotolla edistetään myös puhdasta siirtymää. Digitaalisten ratkaisujen mahdollisuudet energiatehokkuuden parantamisessa sekä kasvihuonekaasupäästöjen ja muun ympäristökuormituksen vähentämisessä tulisi ottaa täysimääräisesti käyttöön. Digitaalisten ratkaisujen tulisi olla myös itsessään ekologisista. EU:n digitaalinen johtajuus edellyttää investointeja erityisesti murrosteknologioihin, kuten tekoälyratkaisut, suurteho- ja kvanttilaskenta, siruteknologia sekä 6G.

2. Yhteiskunnan ja talouden resilienssi, mukaan lukien Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari

Suomessa tuotannollisia investointeja sekä tutkimus- ja tuotekehitystoimintaa on verrattain vähän ja nuorten koulutusaste on jäänyt alemmalle tasolle kuin muissa kehittyneissä teollisuusmaissa. Osaavan koulutetun työvoiman saatavuuden parantaminen olisi keskeinen tekijä Euroopan kilpailukyvyille. Kilpailukyvyn ja menestyksen kannalta ratkaisevaa olisi, että määrätietoisia ponnisteluja koulutustason nostamiseksi ja jatkuvan oppimisen vahvistamiseksi jatketaan. Maailmanlaajuisessa kilpailussa EU:n on oltava kilpailukykyinen alue.

Rahoituksen kohdentamista pitää edistää kokonaisturvallisuutta ja EU:n ulkorajoja vahvistaviin toimiin. Euroopan strateginen kilpailukyky sekä häiriönsietokyvyn vahvistaminen vaativat tehostettujen riskinhallintatoimien lisäksi lisäpanostuksia kriittiseen digitaaliseen infrastruktuuriin, kuten mobiiliverkkoihin, merikaapeleihin, satelliitteihin, datakeskuksiin, tulevaisuuden teknologiaratkaisuihin ja kriittisiin teknologioihin sekä eurooppalaisten arvoketjujen kehittämiseen. Osana tätä kokonaisuutta tulee tunnistaa korkean kyberturvallisuuden tason ja osaamisen merkitys Euroopan kilpailukyvyille.

Osana sisämarkkinoiden ja teollisuuspolitiikan vahvistamista on välttämätöntä vahvistaa resurssitehokkuutta, kierto-talouden toimivuutta ja hiilineutraalien materiaalien kehittämistä. Biotalous ja uusiutuvat luonnonvarat tarjoavat kestäviä ratkaisuja vähähiilisyteen, haitallisista riippuvuuksista irtautumiseen sekä EU-alueen huoltovarmuuteen. Biotaluuden tutkimuksen ja kehityksen panostusten tulisi realisoitua myös investointeina Suomeen.

EU:n tavoitteet irtautua haitallisista riippuvuuksista sekä tunnistaa EU:n haavoittuvuudet tietyillä strategisesti tärkeillä sektoreilla olisi tärkeää.

Yhteiset painopisteet**Kuvailua investointitarpeista****3. Energiaturvallisuus**

Puhtaan energian investointeja tulisi edelleen edistää, ja fossiilisten polttoaineiden käytön vähentämisen (kts. 1. kohta yllä) tavoitteena on vähentää myös EU:n riippuvuutta kolmansista maista ja vahvistaa EU:n strategista autonomiaa.

4. Tarvittaessa puolustusvoimavarojen kehittäminen

Suomen etu on, että myös EU on turvallisuudessa ja puolustuksessa mahdollisimman vahva ja toimintakykyinen. Kehittämisessä tulee huomioida sekä EU:n kyky globaalina toimijana että Suomen oman puolustuksen vahvistaminen. Tällä tarkoitetaan mm. suorituskykyjen kehittämistä pysyvän rakenteellisen yhteistyön sitoumusten mukaisesti, sotilaallista liikkuvuutta, nopean toiminnan kyvyn vahvistamista ja EU:n kriisinhallinnan mukauttamista toimintaympäristön muutoksiin sekä EU:n ja Naton välistä yhteistyötä.

Suomi liittyi Natoon huhtikuussa. 2023. Suomen Nato-jäsenyyteen liittyvää sotilaallista yhteensovittamista jatketaan. Valmistaudutaan toimimaan osana Naton alueellista suunnitelmaa sekä osallistumaan Naton rauhan ajan tehtäviin ja valmiusvelvoitteisiin (ml. osuus Naton sotilasbudjetista sekä osallistuminen Naton turvallisuusinvestointiohjelmaan ja Naton DIANA-aloitteeseen).

Liite A.2 Komission viiteura

Taulukko. Komission viiteura

	ka, (2025–28)	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Sopeutus ilman suunnitelman pidennystä								
Nettoperusmenojen kasvu, %	-0,1	-0,1	0,0	-0,1	0,0			
Rakenteellisen perusjäämän muutos, %-yks,	1,60	1,60	1,60	1,60	1,60			
Sopeutus suunnitelman pidennyksen kanssa								
Nettoperusmenojen kasvu, %	1,5	1,4	1,5	1,4	1,5	1,5	1,6	1,7
Rakenteellisen perusjäämän muutos, %-yks,	0,76	0,76	0,76	0,76	0,76	0,76	0,76	0,76

Liite A.3 Itsenäinen ennuste

Taulukko. Keskeisiä lukuja keskipitkällä aikavälillä

	2022	2023	2024*	2025*	2026*	2027*	2028*
BKT markkinahintaan, volyymin muutos, %	1,3	-1,2	-0,2	1,7	1,5	1,3	1,2
Bruttokansantuote, arvo, mrd. euroa	268	275	279	290	301	312	323
Kuluttajahintaindeksi, muutos, %	7,1	6,2	1,8	1,4	1,3	1,8	2,0
Työttömyysaste, %	6,8	7,2	8,0	7,6	7,2	6,6	6,5
Työllisyysaste, %	73,8	73,6	72,8	73,1	74,1	75,0	75,8
Tuotantokuilu, % potentiaalisesta tuotannosta ¹	-0,2	-2,0	-2,8	-1,7	-0,8	-0,4	0,0
Potentiaalisen tuotannon kasvu, % ¹	1,0	0,7	0,5	0,6	0,6	0,8	0,8
Suhteessa BKT:hen, %							
Julkisyhteisöjen rahoitusjäämä	-0,4	-2,9	-3,7	-3,2	-2,6	-2,3	-2,1
• Valtionhallinto	-1,4	-3,2	-3,2	-3,7	-3,1	-2,9	-2,6
• Kuntahallinto ²	-0,2	-0,5	-0,5	-0,6	-0,6	-0,7	-0,6
• Hyvinvointialueet	-	-0,6	-0,7	-0,2	-0,2	-0,3	-0,5
• Sosiaaliturvarahastot	1,2	1,4	0,6	1,4	1,4	1,6	1,6
Rakenteellinen jäämä	-0,2	-1,7	-2,0	-2,2	-2,1	-2,1	-2,1
Julkisyhteisöjen velka	73,5	76,6	81,7	84,0	84,8	85,2	86,0
Valtionvelka	52,9	56,8	60,5	62,3	62,8	63,0	63,1

1 Arvioitu EU:n yhteisellä menetelmällä

2 Paikallishallinto vuoteen 2022 saakka

Liite A.4 Implisiittiset ja ehdolliset vastuut

Taulukko. Julkisyhteisöjen takaukset ja takuut, % suhteessa BKT:hen

	2023
Julkisyhteisöjen takaukset ja takuut	17,7
josta: rahoituslaitoksille	10,2

Liite A.5 Maakohtaiset suositukset

Taulukko. Maakohtaiset suositukset

vuosi, suositus	Suositus	Komission arvio (2024)
2019, 1.1	Varmistaa, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimellinen kasvu on enintään 1,9 prosenttia vuonna 2020, jolloin vuotuinen rakenteellinen sopeutus on 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen.	ei arviota
2019, 1.2	Parantaa sosiaali- ja terveyspalvelujen kustannustehokkuutta ja yhdenvertaista saatavuutta.	jonkin verran edistystä
2019, 2.1	Parantaa kannustimia työn vastaanottamiseen	jonkin verran edistystä
2019, 2.2	ja kehittää osaamista	jonkin verran edistystä
2019, 2.3	ja kehittää aktiivista osallisuutta, muun muassa työttömille ja työmarkkinoiden ulkopuolella oleville suunnattujen hyvin integroitujen palvelujen avulla.	jonkin verran edistystä
2019, 3.1	Keskittää investointeihin liittyvän talouspolitiikan tutkimukseen ja innovointiin alueelliset erot huomioon ottaen,	merkittävästi edistystä
2019, 3.2	keskittää investointeihin liittyvän talouspolitiikan vähähiiliseen talouteen ja energiaan siirtymiseen alueelliset erot huomioon ottaen,	merkittävästi edistystä
2019, 3.3	ja keskittää investointeihin liittyvän talouspolitiikan kestävään liikenteeseen alueelliset erot huomioon ottaen.	jonkin verran edistystä
2019, 4.1	Vahvistaa kotitalouksien velkaantuneisuuden seurantaa	merkittävästi edistystä
2019, 4.2	ja perustaa luottorekisterijärjestelmän.	merkittävästi edistystä
2020, 1.1	Toteuttaa vakaus- ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen huomioon ottaen kaikki tarvittavat toimenpiteet covid-19-pandemian torjumiseksi, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi. Harjoittaa taloustilanteen salliessa finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä ja varmistaa velka-kestävyys samalla kun lisätään investointeja.	ei arviota

vuosi, suositus	Suositus	Komission arvio (2024)
2020, 1.2	Puuttua terveydenhuollon henkilöstöpulaan terveydenhuoltojärjestelmän kantokyvyn parantamiseksi ja parantaa sosiaali- ja terveyspalvelujen saatavuutta	jonkin verran edistystä
2020, 1.3	ja parantaa sosiaali- ja terveyspalvelujen saatavuutta.	jonkin verran edistystä
2020, 2.1	Vahvistaa toimenpiteitä, joilla tuetaan työllisyyttä ja	jonkin verran edistystä
2020, 2.2	lujittaa aktiivista työvoimapolitiikkaa.	jonkin verran edistystä
2020, 3.1	Toteuttaa toimenpiteitä reaalitalouden, erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten, likviditeetin lisäämiseksi.	täysin toteutettu
2020, 3.2	Aikaistaa toteutusvalmiita julkisia investointihankkeita ja	täysin toteutettu
2020, 3.3	edistää yksityisiä investointeja talouden elpymisen vaalimiseksi.	täysin toteutettu
2020, 3.4	Keskittää investoinnit vihreään siirtymään ja digitaaliseen muutokseen, erityisesti puhtaaseen ja tehokkaaseen energian tuotantoon ja käyttöön,	jonkin verran edistystä
2020, 3.5	kestävään ja tehokkaaseen infrastruktuuriin	rajoitetusti edistystä
2020, 3.6	sekä tutkimukseen ja innovointiin.	jonkin verran edistystä
2020, 4.1	Varmistaa rahanpesun torjuntasäännösten tuloksellisen valvonnan ja noudattamisen.	jonkin verran edistystä
2021, 1.1	Vuonna 2022 on säilytettävä tukeva finanssipolitiikan viritys, mukaan lukien elvytys- ja selviytymisvälineen antama sysäys, ja säilytettävä kansallisesti rahoitetut investoinnit.	ei arviota
2021, 1.2	Kun talousolosuhteet sen sallivat, on harjoitettava finanssi-politiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa varovainen keskipitkän aikavälin rahoitusasema ja varmistaa julkisen talouden kestävyys keskipitkällä aikavälillä.	ei arviota
2021, 1.3	Samalla lisää investointeja kasvupotentiaalin lisäämiseksi. Kiinnitä erityistä huomiota julkisen talouden rakenteeseen sekä talousarvion tulo- että menopuolella sekä budjettitoimenpiteiden laatuun kestäväen ja osallistavan elpymisen varmistamiseksi. Etusijalle asetetaan kestävät ja kasvua edistävät investoinnit, erityisesti investoinnit, jotka tukevat vihreää ja digitaalista siirtymistä.	ei arviota

vuosi, suositus	Suositus	Komission arvio (2024)
2021, 1.4	Asettamaan etusijalle julkisen talouden rakenneuudistukset, jotka auttavat rahoittamaan julkisen politiikan painopisteitä ja edistävät julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyyttä, mukaan lukien tarvittaessa vahvistamalla kaikkien terveydenhuolto- ja sosiaaliturvajärjestelmien kattavuutta, riittävyyttä ja kestävyyttä.	ei arviota
2022, 1.1	Varmistaa vuonna 2023, että kansallisesti rahoitettavien juoksevien perusmenojen kasvu on linjassa kaiken kaikkiaan neutraalin finanssipolitiikan virityksen kanssa, kun otetaan huomioon jatkuva väliaikainen ja kohdennettu tuki energian hintojen noususta eniten kärsiville kotitalouksille ja yrityksille sekä Ukrainasta pakeneville ihmisille. On valmiina mukauttamaan juoksevia menoja tilanteen muuttuessa.	ei edistystä
2022, 1.2	Lisätä julkisia investointeja vihreään ja digitaaliseen siirtymään sekä energiaturvallisuuteen, ottaen huomioon REPowerEU-aloite, muun muassa elpymis- ja palautumistukivälineen ja muiden unionin varojen avulla.	rajoitetusti edistystä
2022, 1.3	Harjoittaa vuoden 2023 jälkeen finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä.	merkittävästi edistystä
2022, 1.4	Esittää sosiaaliturvauudistusta koskevat politiikkaehdotukset, joilla pyritään lisäämään sosiaalietuusjärjestelmän tehokkuutta, parantamaan työnteon kannustimia ja myös tukemaan julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyyttä.	rajoitetusti edistystä
2022, 2.1	Etenee elpymis- ja palautumissuunnitelmansa täytäntöönpanossa 29. päivänä lokakuuta 2021 annettuun neuvoston täytäntöönpanopäätökseen sisältyvien välitavoitteiden ja tavoitteiden mukaisesti.	ei arviota
2022, 2.2	Etenee sovittujen, vuosien 2021–2027 koheesipolitiikan ohjelman täytäntöönpanossa ja saattaa nopeasti päätökseen komission kanssa käytävät neuvottelut vuosien 2021–2027 koheesipolitiikan ohjelma-asiakirjoista Ahvenanmaan osalta, jotta niiden täytäntöönpano voidaan aloittaa.	ei arviota
2022, 3.1	Vähentää yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista ja monipuolistaa fossiilisten polttoaineiden tuontia.	merkittävästi edistystä
2022, 3.2	Nopeuttamalla uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa muun muassa edelleen virtaviivaistamalla lupamenettelyjä	merkittävästi edistystä
2022, 3.3	ja vauhdittamalla investointeja teollisuuden vähähiilistämiseen	jonkin verran edistystä

vuosi, suositus	Suositus	Komission arvio (2024)
2022, 3.4	ja liikenteen vähähiilistämiseen, mukaan lukien liikenteen sähköistäminen.	merkittävästi edistystä
2022, 3.5	Kehittää energiainfrastruktuuria toimitusvarmuuden lisäämiseksi.	jonkin verran edistystä
2023, 1.1	Purkaa voimassa olevat hätätilanteen energiatukitoimenpiteet ja käyttää saatavat säästöt julkisen talouden alijäämän supistamiseen mahdollisimman pian vuosina 2023 ja 2024; jos uusi energian hinnan nousu edellyttää uusia tai jatkettuja tukitoimenpiteitä, varmistaa, että tällaiset tukitoimenpiteet kohdennetaan haavoittuvassa asemassa olevien kotitalouksien ja yritysten suojelemiseen, että julkisella taloudella on toimenpiteisiin varaa ja että kannustimet energiansäästöön säilyvät	merkittävästi edistystä
2023, 1.2	varmistaa finanssipolitiikan maltillisuuden erityisesti rajoittamalla kansallisesti rahoitettujen nettomäärien perusmenojen nimelliskasvun vuonna 2024 enintään 2,2 prosenttiin	ei edistystä
2023, 1.3	jatkaa kansallisesti rahoitettuja julkisia investointeja ja varmistaa tukivälineen avustusten ja muiden unionin varojen tuloksellisen käytön erityisesti vihreän ja digitaalisen siirtymän edistämiseksi	täysin toteutettu
2023, 1.4	noudattaa vuoden 2024 jälkeen edelleen asteittaiseen ja kestäväan vakauttamiseen tähtäävää julkisen talouden keskipitkän aikavälin strategiaa yhdistettynä investointeihin ja uudistuksiin, joilla edistetään voimakkaampaa kestävä kasvua, jotta saavutetaan maltillinen julkisen talouden keskipitkän aikavälin rahoitusasema	merkittävästi edistystä
2023, 1.5	vie eteenpäin sosiaaliturvajärjestelmän uudistusta, jotta lisätään sosiaalietuusjärjestelmän tehokkuutta, mikä parantaisi työnteon kannustimia ja myös tukisi julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyyttä	rajoitetusti edistystä
2023, 2.1	jatkaa tarkistetun elpymis- ja palautumissuunnitelmansa vakaata täytäntöönpanoa ja viimeistelee REPowerEU-luvun ripeästi, jotta sen täytäntöönpano voidaan aloittaa nopeasti; jatkaa koheesiopolitiikan ohjelmien nopeaa täytäntöönpanoa, joka täydentää elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ja luo sen kanssa synergiaa	ei arviota
2023, 3.1	puuttuu työvoimapulaan ja osaamisvajeeseen työvoiman uudelleen- ja täydennyskoulutuksella ja laajentamalla korkea-asteen koulutuksen tarjontaa erityisesti opintoaloilla, joille työmarkkinoilla on eniten kysyntää	rajoitetusti edistystä
2023, 4.1	vähentää yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista	merkittävästi edistystä

vuosi, suositus	Suositus	Komission arvio (2024)
2023, 4.2	nopeuttamalla uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa, muun muassa edelleen vauhdittamalla lupamenettelyjä ja	merkittävästi edistystä
2023, 4.3	lisää julkisia ja yksityisiä investointeja teollisuuden ja	jonkin verran edistystä
2023, 4.4	liikenteen hiilestä irtautumiseen, mukaan lukien sähköistäminen	jonkin verran edistystä
2023, 4.5	kehittää energiainfrastruktuuria toimitusvarmuuden lisäämiseksi vahvistamalla sähkönsiirtoa	jonkin verran edistystä
2023, 4.6	lisää panostusta politiikkatoimiin, joiden tarkoituksena on vihreän siirtymän edellyttämien taitojen ja osaamisen tuottaminen ja hankkiminen	rajoitetusti edistystä



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

VALTIOVARAINMINISTERIÖ
Snellmaninkatu 1 A
PL 28, 00023 VALTIONEUVOSTO
Puhelin 0295 160 01
vm.fi

ISSN 1797-9714 (pdf)
ISBN 978-952-367-864-4 (pdf)

Lokakuu 2024