

**ONTWERPBEGROTINGSPLAN VAN
BELGIE**

Oktober 2017

**PROJET DE PLAN BUDGETAIRE DE
LA BELGIQUE**

Octobre 2017

INHOUDSTAFEL	Blz.	TABLE DES MATIÈRES
Inhoudstafel		Table des matières
Inleiding	3	Introduction
1. Macro-economische prognoses	4	1. Prévisions macroéconomiques
2. Begrotingsdoelstellingen	8	2. Objectifs budgétaires
3. Projecties van inkomsten en uitgaven bij ongewijzigd beleid	10	3. Projections des dépenses et des recettes dans un scénario à politique inchangée
4. Projecties van inkomsten en uitgaven na maatregelen	11	4. Projections des dépenses et des recettes après mesures
5. Doelstellingen en discretionaire maatregelen in de ontwerpbegroting van de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten	12	5. Objectifs et mesures discrétionnaires inscrites dans les projets de budget du pouvoir fédéral, des communautés et des régions
5.1. De federale overheid en de sociale zekerheid	12	5.1. Le pouvoir fédéral et la sécurité sociale
5.2. De gemeenschappen en gewesten	19	5.2. Les communautés et régions
6. Mogelijke verbanden tussen het ontwerpbegrotingsplan en de strategie voor groei en werkgelegenheid en de landenspecifieke vastgestelde streefdoelen	32	6. Liens possibles entre le projet de plan budgétaire et les objectifs fixés par la stratégie de l'Union pour la croissance et l'emploi dans les recommandations par pays
Bijlagen	38	Annexes
Bijlage 1 : Uitzonderlijke uitgaven	38	Annexe 1 : Dépenses exceptionnelles
Bijlage 2 : Uitgavenbenchmark	42	Annexe 2 : Critère des dépenses
Bijlage 3 : Vergelijking met het meest recente stabiliteitsprogramma	42	Annexe 3 : Comparaison avec le programme de stabilité le plus récent

INLEIDING

Dit document is het ontwerpbegrotingsplan van België. Het geeft een overzicht van de begrotingsdoelstellingen voor 2018 van de verschillende subsectoren evenals van de gezamenlijke overheid en van de maatregelen die genomen werden om deze doelstellingen te bereiken.

Het vorderingensaldo van België zou in 2018 teruggebracht worden tot -1,1 % van het bbp. Dit stemt overeen met een structureel saldo van -0,8 % van het bbp. Het structureel saldo verbetert dus over de periode 2016-2018 met ruim 1 % bbp.

De verschillende overheden hebben bij de opmaak van de begroting 2018 de verdere sanering van de overheidsfinanciën verzoend met een beleid gericht op de stimulering van de groei, een activering van de arbeidsmarkt en een verhoging van de investeringen.

INTRODUCTION

Le présent document constitue le projet de plan budgétaire de la Belgique. Il dresse un aperçu des objectifs budgétaires des différents sous-secteurs et de l'ensemble des pouvoirs publics pour 2018 et des mesures qui ont été prises pour atteindre ces objectifs.

En 2018, le solde de financement de la Belgique devrait s'élever à -1,1 % du PIB tandis que le solde structurel serait de -0,8 % du PIB. Le solde structurel s'améliore donc sur la période 2016-2018 de plus de 1 % du PIB.

Lors de l'élaboration du budget 2018, les différents pouvoirs publics ont combiné la poursuite de l'assainissement des finances publiques avec une politique de stimulation de la croissance, d'activation du marché du travail et d'augmentation des investissements.

1. MACRO-ECONOMISCHE PROGNOSES

De macro-economische parameters werden uitgewerkt door het Federaal Planbureau (FPB) in opdracht van het Instituut voor Nationale Rekeningen (INR). In het kader van de begrotingswerkzaamheden voor entiteit I (federale overheid en sociale zekerheid) in juli heeft het FPB op 8 juni een eerste herziening gepubliceerd van de groeivoorzichten voor het jaar 2018. Op 7 september heeft het FPB zijn macro-economische vooruitzichten geactualiseerd, op een moment dat de begrotingswerkzaamheden voor de opmaak van de begroting 2018 voor het geheel van entiteit II zich nog niet in een finaal stadium bevonden. Deze meer recente ramingen geven betere groeicijfers voor zowel 2017 als 2018.

De federale regering, die de opmaak van haar begroting opgestart heeft in juli om de begrotingsdocumenten in oktober aan het Parlement te kunnen voorleggen, heeft zich dus gebaseerd op de macro-economische vooruitzichten van juni van het FPB (namelijk de meest recente op het moment van de begrotingswerkzaamheden). De gewesten en de gemeenschappen hebben zich gebaseerd op de vooruitzichten van de economische begroting van september voor zover het grootste deel van hun begrotingswerkzaamheden begonnen na de van de macro-economische ramingen van september.

De macro- economische vooruitzichten opgenomen in deze sectie zijn deze uitgewerkt door het FPB in september. Deze laatste zijn gunstiger dan de cijfers die in juni werden gepubliceerd. In september voorziet het FPB inderdaad een economische groei van 1,7% voor zowel 2017 als 2018, namelijk een opwaartse herziening van de groeivoorzichten met 0,2% bbp gecumuleerd over de periode 2017-2018 in vergelijking met de vooruitzichten gepubliceerd op 8 juni.

De internationale omgeving

Tabel 1 : Basishypothesen

	2016	2017	2018	
Kortetermijnrente (jaarlijks gemiddelde)	-0,3	-0,3	-0,3	Taux d'intérêt à court terme (moyenne annuelle)
Langetermijnrente (jaarlijks gemiddelde)	0,4	0,7	0,9	Taux d'intérêt à long terme (moyenne annuelle)
USD/EUR-wisselkoers (jaarlijks gemiddelde)	110,6	113,6	121,8	Taux de change USD/€ (moyenne annuelle)
Nominale effectieve wisselkoers	1,5	1,1	1,7	Taux de change effectif nominal
Wereld, exclusief EU, bbp-groei	3,2	3,6	3,7	Croissance PIB, monde sauf UE
Bbp-groei in EU	1,7	2,1	1,8	Croissance PIB UE
Groei van relevante buitenlandse markten	2,9	4,7	4,1	Croissance des marchés étrangers pertinents
Wereldinvolumes, exclusief EU	1,0	3,8	3,8	Volumes d'importations mondiales, hors UE
Olieprijzen (Brent, USD/vat)	43,8	51,5	51,8	Prix du pétrole (Brent, USD/baril)

De ramingen van het Federaal Planbureau gaan uit van een aantrekken van de groei op mondiaal vlak in 2017 en 2018. De groei op wereldvlak zou worden gedragen door de dynamiek van de economische groei in zowel

1. PERSPECTIVES MACROECONOMIQUES

Les paramètres macroéconomiques ont été élaborés par le Bureau fédéral du Plan (BFP) à la demande de l'Institut des Comptes nationaux (ICN). Dans le cadre de la perspective des travaux budgétaires de l'entité I (pouvoir fédéral et sécurité sociale) en juillet, le BFP a publié le 8 juin une première prévision des paramètres de croissance pour l'année 2018. Le 7 septembre 2017, le BFP a actualisé ses prévisions macroéconomiques au moment où les travaux budgétaires en vue de l'élaboration du budget 2018 n'avaient pas encore débutés au niveau de l'ensemble de l'entité II. Ces estimations plus récentes font état d'une révision à la hausse des prévisions de croissance tant pour 2017 que pour 2018.

Le gouvernement fédéral, qui a lancé la confection de son budget en juillet pour pouvoir soumettre les documents budgétaires dans le courant du mois d'octobre au Parlement, s'est dès lors basé sur les perspectives macroéconomiques de juin élaborées par le BFP (à savoir les plus récentes au moment des travaux budgétaires). Les régions et les communautés se sont basées sur les prévisions du budget économique de septembre dans la mesure où leurs travaux budgétaires ont commencé après la publication des prévisions macroéconomiques de septembre.

Les prévisions macroéconomiques reprises dans la présente section sont celles élaborées par le BFP en septembre. Ces dernières sont plus favorables que les chiffres qui avaient été publiés en juin. En septembre, le BFP prévoit en effet une croissance économique de 1,7 % tant en 2017 qu'en 2018, soit une révision à la hausse des prévisions de croissance de PIB de 0,2 % cumulé sur la période 2017-2018 par rapport aux prévisions publiées le 8 juin.

Le contexte international

Tableau 1 : Hypothèses de base

Les estimations du Bureau fédéral du Plan tablent sur une légère remontée de la croissance au niveau mondial en 2017 et 2018. La croissance mondiale serait portée par la dynamique de la croissance économique

de opkomende landen als de geavanceerde landen. Voor de Verenigde Staten zou de groei 2,1 % bedragen in 2017 en 2,4 % in 2018. De eurozone zou een groei kennen van 2,1 % in 2017 en 1,8 % in 2018. De relevante exportmarkten voor België zouden in 2017 groeien met 4,7 % en in 2018 met 4,1 %.

De vooruitzichten van het Federaal Planbureau voor wat betreft de economische groei in de eurozone zijn optimistischer dan deze gepubliceerd door de Europese Commissie in mei 2017, wat te verklaren is door een verschillende publicatiedatum van beide vooruitzichten. Het sterke tweede kwartaal heeft namelijk een positief effect gehad op de meest recente vooruitzichten. De Europese Commissie hield nog rekening met groeicijfers van respectievelijk 1,7 % in 2017 en 1,8 % in 2018 voor de eurozone.

Verschuillende internationale instellingen hebben eveneens hun vooruitzichten de laatste maanden in positieve zin aangepast. Dit is onder meer het geval voor de OESO, die op 20 september 2017 haar *Interim Economic Outlook* heeft gepubliceerd. De OESO heeft zo haar vooruitzichten voor de eurozone naar boven toe herzien. De economische groei zou er volgens de OESO 2,1 % bedragen in 2017 en 1,9 % in 2018, terwijl in juni nog voor beide jaren een groei van 1,8 % werd verwacht.

Er zijn verschuillende onzekerheden met betrekking tot het internationale scenario. De forse kredietgroei in China zou kunnen uitmonden in een schuldencrisis. Daarnaast kan in de geavanceerde economieën een verstrakking van het monetair beleid leiden tot oplopende rentes. Ook blijft de uitkomst van de brexit-onderhandelingen onzeker.

tant dans les pays émergents que dans les pays développés. Pour les États-Unis, la croissance s'élèverait à 2,1 % en 2017 et à 2,4 % en 2018. La zone euro connaîtrait une croissance de 2,1 % en 2017 et de 1,8 % en 2018. Les marchés d'exportation pertinents pour la Belgique progresseraient de 4,7 % en 2017 et de 4,1 % en 2018.

Les perspectives du Bureau fédéral du Plan concernant la croissance économique dans la zone euro sont plus optimistes que celles publiées par la Commission européenne en mai 2017, ce qui s'explique par une date de publication différente entre les deux prévisions. Ainsi, le deuxième trimestre soutenu a eu un effet positif sur les prévisions les plus récentes. La Commission européenne a encore tenu compte des chiffres de croissance de 1,7 % en 2017 et de 1,8 % en 2018 pour la zone euro.

Plusieurs organisations internationales ont également révisé à la hausse leurs prévisions ces derniers mois. C'est le cas notamment de l'OCDE qui a publié son *Interim Economic Outlook* le 20 septembre 2017. Elle a ainsi revu à la hausse ses prévisions pour la zone euro. Selon l'OCDE, la croissance économique serait de 2,1 % en 2017 et de 1,9 % en 2018, tandis qu'en juin les chiffres de croissance s'élevaient encore à 1,8 % pour les deux années.

Le scénario international est soumis à plusieurs incertitudes. La forte croissance du crédit en Chine pourrait déboucher sur une crise de la dette. En outre, un durcissement de la politique monétaire dans les économies avancées pourrait mener à une hausse des taux. L'issue des négociations sur le Brexit reste également incertaine.

De ramingen van de macro-economische parameters voor België

Groei

Tabel 2: De macro-economische vooruitzichten

Les estimations des paramètres macroéconomiques pour la Belgique

Croissance

Tableau 2 : Les perspectives macroéconomiques

	ESR-code code SEC	2016	2016	2017	2018	
		Niveau	Variatie Variation	Variatie Variation	Variatie Variation	
1. Reëel bbp	B1*b	388,32	1,2	1,7	1,7	1. PIB réel
2. Potentieel bbp		392,66	1,3	1,4	1,3	2. PIB potentiel
Bijdragen:						Contributions:
- arbeid		-	0,6	0,6	0,5	- travail
- kapitaal		-	0,4	0,5	0,5	- capital
- totale factorproductiviteit		-	0,3	0,3	0,4	- productivité totale des facteurs
3. Nominaal bbp	B1*b	421,61	2,7	3,5	3,2	3. PIB nominal
Componenten van reëel bbp						Composantes du PIB réel
4. Consumptieve particuliere bestedingen	P.3	215,98	1,2	1,6	1,8	4. Dépenses de consommation finale privée
5. Consumptieve bestedingen van de overheid	P.3	99,51	-0,1	0,8	0,7	5. Dépenses de consommation finale des administrations publiques
6. Bruto-investeringen in vaste activa	P.51g	96,80	1,7	3,7	2,9	6. Formation brute de capital fixe
7. Voorraadwijziging	P.52 + P.53	-0,77				7. Variation des stocks et acquisitions nettes d'objets de valeur (en % du PIB)
8. Uitvoer van goederen en diensten	P.6	356,11	6,0	5,5	4,5	8. Exportations de biens et de services
9. Invoer van goederen en diensten	P.7	346,02	6,0	5,7	4,8	9. Importations de biens et de services
Bijdragen tot groei van reëel bbp						Contributions à la croissance du PIB réel
10. Finale binnenlandse vraag		-	1,0	1,8	1,8	10. Demande intérieure finale
11. Voorraadwijziging (bijdrage aan groei bbp)	P.52 + P.53	-	0,1	-0,1	0,0	11. Variation des stocks et acquisitions nettes d'objets de valeur
12. Netto-uitvoer (bijdrage aan groei bbp)	B.11	-	0,1	0,0	-0,1	services

Noot: Niveau van reëel bbp en potentieel bbp wordt bepaald t.o.v. referentiejaar 2010.

Voor België verwacht het Federaal Planbureau een economische groei van 1,7 % zowel in 2017 als in 2018. Deze evolutie wordt aangedreven door de dynamiek van de binnenlandse vraag. Vooral de particuliere consumptie en de bedrijfsinvesteringen vormen een belangrijke groeimotor.

In 2018 zou de particuliere consumptie toenemen met 1,8 %. De brutovorming van vast kapitaal zou met 2,9 % toenemen, onder meer als gevolg van de sterke toename van de overheidsinvesteringen (+8,5 %). Ook de bedrijfsinvesteringen blijven relatief sterk toenemen met 2,7 %. De netto-bijdrage van de uitvoer aan de groei van het bbp zou licht negatief zijn in 2018 (-0,1 %).

Note : le niveau du PIB réel et du PIB potentiel est déterminé par rapport à l'année de référence 2010.

Pour la Belgique, le Bureau fédéral du Plan table sur une croissance économique de 1,7 %, tant en 2017 qu'en 2018. Cette évolution est favorisée par la dynamique de la demande intérieure. La consommation privée et les investissements des entreprises surtout constituent un moteur de croissance important.

En 2018, la consommation privée progresserait de 1,8 %. La formation brute de capital fixe augmenterait de 2,9 %, entre autres suite à l'augmentation soutenue des investissements publics (+8,5 %). Les investissements des entreprises maintiennent également une progression relativement forte, avec 2,7 %. La contribution nette du commerce extérieur à la croissance du PIB serait légèrement négative en 2018 (-0,1 %).

Tabel 3 : Prijswontwikkelingen

Tableau 3 : Évolution des prix

	2016	2017	2018	
	Variatie Variation	Variatie Variation	Variatie Variation	
1. Bbp-deflator	1,5	1,8	1,5	1. Déflateur PIB
2. Deflator van de particuliere consumptie	1,6	1,8	1,1	2. Déflateur de la consommation privée
3. Geharmoniseerd indexcijfer van de consumptieprijzen (GICP)	2,0	2,1	1,2	3. Indice des prix à la consommation harmonisé (ICPH)
4. Deflator van de publieke consumptie	1,5	2,1	1,4	4. Déflateur de la consommation publique
5. Investeringsdeflator	0,9	1,8	0,7	5. Déflateur des investissements
6. Uitvoerprijsdeflator (goederen en diensten)	-1,3	1,7	0,1	6. Déflateur des prix à l'exportation (biens et
7. Invoerprijsdeflator (goederen en diensten)	-2,1	1,8	-0,4	7. Déflateur des prix à l'importation (biens et

Noot: Als benadering voor het GICP wordt het Nationaal indexcijfer der consumptieprijzen (NICP) gebruikt.

Note : Comme approximation pour l'ICPH, l'indice national des prix à la consommation est utilisé.

Volgens de cijfers van de economische begroting van september 2017 zou de inflatie gemeten aan de hand van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen (NICP) in 2017 op 2,1 % uitkomen en in 2018 op 1,2 %. De gezondheidsindex zou stijgen met 1,8 % in 2017 en met 1,1 % in 2018. Op basis van deze vooruitzichten zou de spilindex niet overschreden worden in 2018.

Selon les chiffres du budget économique de septembre 2017, l'inflation mesurée par l'indice national des prix à la consommation (INPC) devrait s'élever à 2,1 % en 2017 et à 1,2 % en 2018. L'indice santé augmenterait de 1,8 % en 2017 et de 1,1 % en 2018. Sur base de ces prévisions, l'indice-pivot ne devrait pas être dépassé en 2018.

Arbeidsmarkt

Marché du travail

Tabel 4 : Arbeidsmarktontwikkelingen

Tableau 4 : Évolution du marché de l'emploi

	ESR-code code SEC	2016	2016	2017	2018	
		Niveau	Variatie Variation	Variatie Variation	Variatie Variation	
1. Werkgelegenheid, personen		4660,4	1,3	1,2	1,0	1. Emploi, effectifs
2. Werkgelegenheid: gewerkte uren		7243,5	1,5	1,3	1,0	2. Emploi: heures travaillées
3. Werkloosheidscijfer (%)			7,9	7,4	7,1	3. Taux de chômage (en %)
4. Arbeidsproductiviteit, personen			-0,1	0,5	0,6	4. Productivité de la main-d'œuvre, effectifs
5. Arbeidsproductiviteit, gewerkte uren			-0,3	0,4	0,6	5. Productivité du travail par heure travaillée
6. Beloning van werknemers	D.1	209,0	1,2	2,9	2,9	6. Rémunération des salariés
7. Beloning per werknemer		53,9	0,0	1,7	1,9	7. Rémunération par salarié

- 1/ Beroepsbevolking, volgens intern begrip van definitie nationale rekeningen
- 2/ Definitie nationale rekeningen, in miljoenen uren
- 3/ Geharmoniseerde definitie volgens Eurostat, niveau (in %)
- 4/ Reëel bbp per werknemer
- 5/ Reëel bbp per gewerkt uur

- 1/ Population occupée, concept national, définition ICN
- 2/ Définition comptes nationaux, en millions d'heures
- 3/ Définition harmonisée d'Eurostat, niveau (en %)
- 4/ PIB réel par travailleur
- 5/ PIB réel par heure travaillée

Volgens de economische begroting van september 2017 zou de werkgelegenheidsgraad in 2017 uitkomen op 65,5 % en vervolgens stijgen tot 66,1 % in 2018. Dit is het gevolg van de door de regering genomen arbeidskostenverlagende maatregelen en van de sterkere economische groei. Hierdoor zouden er over 2017 en 2018 samen 88 300 jobs in de marktsector bijkomen. Het aantal zelfstandigen zou in diezelfde periode met 18 500 personen aangroeien.

Selon le budget économique de septembre 2017, le taux d'emploi devrait atteindre 65,5 % en 2017 avant d'augmenter jusqu'à 66,1 % en 2018. Cette augmentation s'explique par les mesures de réduction du coût du travail prises par le gouvernement et par la croissance économique plus forte. En conséquence, sur l'ensemble de 2017 et 2018, 88 300 emplois supplémentaires seraient créés dans le secteur marchand. Le nombre de travailleurs indépendants augmenterait de 18 500 personnes sur cette période.

De werkloosheidsgraad volgens de definitie van het Federaal Planbureau zou afnemen van 11,2 % in 2016 tot 10,5 % in 2017 en 9,9 % in 2018. De werkloosheid volgens de Eurostatdefinitie zou afnemen van 7,9 % in 2016 tot 7,4 % in 2017 en 7,1 % in 2018.

Le taux de chômage selon le concept du Bureau fédéral du Plan devrait se réduire, passant de 11,2 % en 2016 à 10,5 % en 2017 et 9,9 % en 2018. Le taux de chômage selon la définition d'Eurostat devrait passer de 7,9 % en 2016 à 7,4 % en 2017 et 7,1 % en 2018.

2. BEGROTINGSDOELSTELLINGEN

Ramingen voor 2017

Op basis van de huidige ramingen wordt het vorderingensaldo van België voor 2017 geraamd op -1,5 % van het bbp. Wat het structureel saldo betreft, dit zou -1,1 % van het bbp bedragen.

Doelstellingen 2018

In 2018 wordt het nominaal saldo van België beperkt tot -1,1 % van het bbp. Wat het structureel saldo betreft, dit zou -0,8 % van het bbp bedragen. Dit betekent dat het structureel saldo over een periode van twee jaar met goed 1 % bbp zou verbeteren.

Zowel voor de federale overheid als voor de gemeenschappen en gewesten zijn de gehanteerde cijfers gebaseerd op het resultaat van de begrotingsbesprekingen in het kader van de begrotingsopmaak 2018. Voor de lokale overheden wordt uitgegaan van de ramingen van juni opgemaakt door het Federaal Planbureau in het kader van de economische vooruitzichten op middellange termijn.

Tabel 5: Begrotingsdoelstelling van de overheid uitgesplitst naar subsector

In % bbp	ESR-code code SEC	2017	2018	En % du PIB
Vorderingenoverschot/-tekort naar subsector				Capacité (+) / Besoin (-) de financement (B.9) par sous-secteur
1. Overheid	S.13	-1,5	-1,1	1. Administrations publiques
2. Centrale overheid*	S.1311	-1,4	-0,6	2. Administration centrale*
3. Deelstaatoverheid	S.1312	-0,2	-0,5	3. Administrations d'États fédérés
4. Lagere overheid	S.1313	0,0	0,0	4. Administrations locales
5. Wettelijke socialeverzekeringsinstellingen	S.1314	0,1	0,0	5. Fonds de sécurité sociale
6. Rente-uitgaven	D.41	2,5	2,3	6. Dépenses d'intérêt
7. Primair saldo		1,0	1,2	7. Solde primaire
8. Eenmalige en andere tijdelijke maatregelen		0,1	0,0	8. Mesures exceptionnelles et temporaires
9. Groei van het reële bbp (%)		1,7	1,7	9. Croissance PIB réel (%)(=1 dans tableau 1a)
10. Groei van het potentiële bbp (%) (= 2 in tabel 1.a)		1,4	1,3	10. Croissance PIB potentiel (%)
11. Output gap (% van het potentiële bbp)		-0,8	-0,5	11. Écart de production (% du PIB potentiel)
12. Cyclisch begrotingsonderdeel (% van het potentiële bbp)		-0,5	-0,3	12. Composante budgétaire conjoncturelle (% du PIB potentiel)
13. Conjunctuurgezuiverd saldo (1-12) (% van het potentiële bbp)		-1,0	-0,8	13. Solde corrigé des variations conjoncturelles (1-12) (% du PIB potentiel)
14. Conjunctuurgezuiverd primair saldo (13+6) (% van het potentiële bbp)		1,5	1,5	14. Solde primaire corrigé des variations conjoncturelles (13+6) (% du PIB potentiel)
15. Structureel saldo (13-8) (% van het potentiële bbp)		-1,1	-0,8	15. Solde structurel (13-8) (% du PIB potentiel)

* De onverdeelde maatregelen tussen de centrale administratie en de sociale zekerheid worden aangerekend op het niveau van de centrale overheid.

2. OBJECTIFS BUDGÉTAIRES

Estimations pour 2017

Sur base des estimations actuelles, le solde de financement de la Belgique devrait atteindre -1,5% du PIB en 2017. Quant au solde structurel, il s'élèverait à -1,1 % du PIB

Objectifs 2018

En 2018, le solde nominal de la Belgique s'élèverait à -1,1 % du PIB. Quant au solde structurel, il s'élèverait à -0,8 % du PIB. Cela signifie que le solde structurel s'améliorerait d'un bon 1 % du PIB sur une période de deux ans.

Tant pour le pouvoir fédéral que pour les communautés et régions, les chiffres retenus sont basés sur les résultats des décisions budgétaires prises dans le cadre de l'élaboration des budgets 2018. Pour les pouvoirs locaux, c'est l'estimation réalisée en juin par le Bureau fédéral du Plan dans le cadre des perspectives économiques à moyen terme qui a été retenue.

Tableau 5 : Objectifs budgétaires de l'ensemble des pouvoirs publics

* Les mesures non-réparties entre l'administration centrale et la sécurité sociale ont été imputées au niveau de l'administration centrale.

Schuldgraad

Op basis van het verwachte vorderingensaldo wordt de schuldgraad van de gezamenlijke overheid voor 2017 momenteel geraamd op 104,1 % van het bbp. Rekening houdend met de groeihypothese en het hierboven vermelde verwachte vorderingensaldo zou de schuldgraad in 2018 afnemen tot 102,7 % van het bbp.

Tabel 6: Evolutie van de schuldgraad

Taux d'endettement

Sur base du solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics, le taux d'endettement a été estimé à 104,1 % du PIB pour 2017. Tenant compte des hypothèses de croissance et des objectifs de solde de financement mentionnés ci-dessus, le taux d'endettement redescendrait à 102,7 % du PIB en 2018.

Tableau 6 : Évolution du taux d'endettement

<i>In % bbp</i>	ESR-code code SEC	2017	2018	<i>En % du PIB</i>
1. Brutoschuld		104,1	102,7	1. Dette brute
2. Variatie in brutoschuld		-1,9	-1,4	2. Variation du taux d'endettement brut
Bijdragen tot variatie in brutoschuld				Contributions aux variations de la dette brute
3. Primair saldo		1,0	1,2	3. Solde primaire
4. Rente-uitgave	D.41	2,5	2,3	4. Dépenses d'intérêts
5. Stock-flow adjustment		0,2	0,7	5. Ajustement stock-flux
p.m.: impliciete rente op schuld		2,5	2,3	p.m.: taux d'intérêt implicite sur dette

3. PROJECTIES VAN INKOMSTEN EN UITGAVEN BIJ ONGEWIJZIGD BELEID

De tabel hieronder stelt voor 2018 de ramingen van inkomsten en uitgaven bij ongewijzigd beleid voor. Voor 2017 zijn de cijfers gebaseerd op de meest recente ramingen die de verschillende overheden hebben overgemaakt.

Tabel 7 : Projecties van inkomsten en uitgaven bij ongewijzigd beleid.

In % bbp	ESR-code code SEC	2017	2018	En % du PIB
Overheid (S.13)				Administrations publiques (S.13)
1. Totaal inkomsten in ongewijzigd beleid	TR	51,0	50,4	1. Recettes totales sur la base de politiques inchangées
waarvan				Dont
1.1. Belastingen op productie en invoer	D.2	13,2	13,3	1.1. Impôts sur la production et les importations
1.2. Belastingen op inkomen, vermogen enz.	D.5	16,3	15,9	1.2. Impôts courants sur le revenu, le patrimoine, etc.
1.3. Vermogensheffingen	D.91	0,8	0,8	1.3. Impôts sur le capital
1.4. Sociale premies	D.61	16,0	15,8	1.4. Cotisations sociales
1.5. Inkomen uit vermogen	D.4	1,0	0,9	1.5. Revenus de la propriété
1.6. Andere		3,8	3,7	1.6. autres
p.m.: Belastingdruk (D.2+D.5+D.61+D.91-D.995)		47,3	46,7	p.m.: Charge fiscale (D.2+D.5+D.61+D.91-D.995)
2. Totaal uitgaven in ongewijzigd beleid	TE ³	52,5	52,0	2. Dépenses totales sur la base de politiques inchangées
waarvan				dont
2.1. Beloning van werknemers	D.1	12,1	11,9	2.1. Rémunération des salariés
2.2. Intermediair verbruik	P.2	3,8	3,8	2.2. Consommation intermédiaire
2.3. Sociale uitkeringen	D.62	25,2	25,2	2.3. Versements sociaux
waarvan werkloosheidsuitkeringen		1,3	1,2	dont prestations de chômage
2.4. Rente-uitgaven	D.41	2,5	2,3	2.4. Dépenses d'intérêts
2.5. Subsidies	D.3	3,3	3,3	2.5. Subventions
2.6. Bruto-investeringen in vaste activa	P.51g	2,2	2,3	2.6. Formation brute de capital fixe
2.7. Kapitaaloverdrachten	D.9	1,1	1,1	2.7. Transferts de capital
2.8. Andere		2,1	2,1	2.8. Autres

3. PROJECTIONS DE DÉPENSES ET DE RECETTES DANS UN SCÉNARIO À POLITIQUE INCHANGÉE

Le tableau ci-dessous présente pour 2018 des estimations des recettes et dépenses à politique inchangée. Pour 2017, les chiffres sont basés sur les estimations les plus récentes transmises par les différentes entités.

Tableau 7 : Projection de dépenses et de recettes dans un scénario à politique inchangée.

4. PROJECTIES VAN INKOMSTEN EN UITGAVEN NA MAATREGELEN

Onderstaande tabel houdt in tegenstelling tot tabel 7 rekening met de maatregelen genomen op door de verschillende overheden in het kader van de begrotingsopmaak 2018.

Tabel 8: Ramingen van inkomsten en uitgaven na maatregelen

4. PROJECTIONS DE DÉPENSES ET DE RECETTES APRÈS MESURES

Contrairement au tableau 7, le tableau ci-dessous tient compte des mesures prises par les différents gouvernements dans le cadre de l'élaboration de leur budget 2018.

Tableau 8 :Projection de dépenses et de recettes pour l'ensemble des pouvoirs publics

In % bbp	ESR-code code SEC	2017	2018	En % du PIB
Overheid (S.13)				Administrations publiques (S.13)
1. Totaal inkomsten	TR	51,0	50,7	1. Recettes totales
waarvan				Dont
1.1. Belastingen op productie en invoer	D.2	13,2	13,3	1.1. Impôts sur la production et les importations
1.2. Belastingen op inkomen, vermogen enz.	D.5	16,3	16,1	1.2. Impôts courants sur le revenu, le patrimoine, etc.
1.3. Vermogensheffingen	D.91	0,8	0,8	1.3. Impôts sur le capital
1.4. Sociale premies	D.61	16,0	15,8	1.4. Cotisations sociales
1.5. Inkomen uit vermogen	D.4	1,0	0,9	1.5. Revenus de la propriété
1.6. Andere		3,8	3,7	1.6. autres
p.m.: Belastingdruk (D.2+D.5+D.61+D.91-D.995)		46,3	46,1	p.m.: Charge fiscale (D.2+D.5+D.61+D.91-D.995)
2. Totaal uitgaven	TE	52,5	51,8	2. Dépenses totales
waarvan				Dont
2.1. Beloning van werknemers	D.1	12,1	11,9	2.1. Rémunération des salariés
2.2. Intermediair verbruik	P.2	3,8	3,8	2.2. Consommation intermédiaire
2.3. Sociale uitkeringen	D.62, D.632	25,2	25,1	2.3. Versements sociaux
waarvan werkloosheidsuitkeringen		1,3	1,2	Dont prestations de chômage
2.4. Rente-uitgaven	D.41	2,5	2,3	2.4. Dépenses d'intérêts
2.5. Subsidies	D.3	3,3	3,3	2.5. Subventions
2.6. Bruto-investeringen in vaste activa	P.51g	2,2	2,3	2.6. Formation brute de capital fixe
2.7. Kapitaaloverdrachten	D.9	1,1	1,1	2.7. Transferts de capital
2.8. Andere		2,1	2,1	2.8. Autres

5. DOELSTELLINGEN EN DISCRETIONAIRE MAATREGELEN IN DE ONTWERPBEGROTING VAN DE FEDERALE OVERHEID EN DE GEMEENSCHAPPEN EN GEWESTEN

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van de doelstellingen waarvan de verschillende entiteiten zijn uitgegaan bij de opmaak van hun ontwerpbegrotingen en de maatregelen die genomen werden om deze doelstellingen te realiseren.

5.1 De federale overheid en de sociale zekerheid

Begroting 2018

De regering heeft vóór het zomerreces in juli de krachtlijnen van de begroting 2018 vastgelegd. De voorliggende begroting is gebaseerd op de economische begroting en de middellangetermijnvooruitzichten van het Federaal Planbureau van juni 2017 (namelijk de meest recente op het moment van de begrotingswerkzaamheden). Voor de raming van de afdrachten aan de gemeenschappen en gewesten in het kader van de financiering van de deelgebieden werden de parameters van de economische begroting van 7 september gehanteerd.

Focus op verder herstel van de economie

De regering handhaaft haar beleidskeuze om via ambitieuze hervormingen te zorgen voor meer jobs, een verhoging van de koopkracht en het versterken van de sociale cohesie ter ondersteuning van het economisch herstel en de werkgelegenheid. Onder meer de hervorming van de vennootschapsbelasting en de volledige uitvoering van de tax shift zullen bijdragen aan de verdere verbetering van de competitiviteit van ons land.

De regering brengt tevens een dynamiek op gang op het vlak van investeringen om op die manier de economie verder aan te wakkeren. Zo is het de ambitie om via het pact voor investeringen tegen 2030 60 miljard euro te mobiliseren uit zowel de publieke als de privé-sector.

De regering heeft er voor geopteerd om voor 2018 een inspanning te leveren van 0,6 % van het bbp ten opzichte van de ramingen uit het rapport van het Monitoringcomité van 8 juli 2017, dat een verslechtering van het structureel saldo van 0,3 % bbp voorzag bij ongewijzigd beleid tussen 2017 en 2018. Deze ramingen vormden de basis voor het begrotingsconclaf, waarin werd beslist tot een inspanning van 2 613 miljoen EUR. Hierna worden de belangrijkste maatregelen beknopt overlopen.

5. OBJECTIFS ET MESURES DISCRETIONNAIRES INSCRITES DANS LES PROJETS DE BUDGET DU POUVOIR FÉDÉRAL, DES COMMUNAUTÉS ET DES RÉGIONS

Ce chapitre présente un aperçu des objectifs sur lesquels les différentes entités se sont basées lors de la confection de leurs projets de budget et les mesures prises afin de réaliser ces objectifs.

5.1 Le pouvoir fédéral et la sécurité sociale

Budget 2018

Avant les vacances parlementaires en juillet, le gouvernement a fixé les lignes directrices du budget 2018. Le présent budget se base sur le budget économique et les prévisions à moyen terme du Bureau fédéral du plan de juin 2017 (soit les plus récentes au moment des travaux budgétaires). Pour l'estimation des transferts aux communautés et régions dans le cadre du financement des entités fédérées, les paramètres du budget économique du 7 septembre ont été pris en compte.

Accent sur la poursuite du redressement de l'économie

Le gouvernement maintient son choix politique d'assurer, par le biais de réformes ambitieuses, des emplois supplémentaires, un pouvoir d'achat supérieur et une cohésion sociale renforcée en soutien au redressement économique et à l'emploi. La réforme de l'impôt des sociétés et la mise en œuvre intégrale du tax shift contribueront notamment à améliorer encore la compétitivité de notre pays.

Le gouvernement amorce également une dynamique en matière d'investissements afin de continuer à stimuler l'économie. Il a ainsi l'ambition de mobiliser 60 milliards EUR, tant en provenance du secteur public que du secteur privé, d'ici 2030 via le pacte pour les investissements.

Le gouvernement a opté pour un effort de 0,6 % du PIB en 2018 par rapport aux estimations du rapport du Comité de monitoring du 8 juillet 2017, qui prévoyait à politique inchangée une dégradation de 0,3 % du PIB du solde structurel entre 2017 et 2018. Ces estimations sont à la base du conclave budgétaire lors duquel il a été décidé de faire un effort de 2 613 millions EUR. Vous trouverez ci-dessous un aperçu des principales mesures.

Overzicht van de belangrijkste maatregelen

De volgende tabel geeft een overzicht van de genomen maatregelen.

Tabel 9 : Overzicht van de maatregelen voor 2018

Aperçu des principales mesures

Le tableau suivant dresse un aperçu des mesures prises.

Tableau 9 : Aperçu des mesures pour 2018

<i>in miljoen EUR</i>	2018	<i>en millions EUR</i>
Te leveren inspanning	2 613	Effort à réaliser
Anticiperen op een verbetering van de groei	368	Anticipation d'une amélioration de la croissance
Volume-effecten	300	Effets volume
Technische correcties	1 128	Corrections techniques
<i>Fiscaal</i>	350	<i>Fiscal</i>
<i>w.o. strijd tegen fiscale fraude</i>	100	<i>dont lutte contre la fraude</i>
<i>GVV/GVBF</i>	100	<i>SIR/FIIS</i>
<i>Niet -fiscaal</i>	200	<i>Non-fiscal</i>
<i>w.o. dividenden</i>	200	<i>dont dividendes</i>
<i>Sociaal</i>	418	<i>Social</i>
<i>w.o. norm gezondheidszorgen</i>	290	<i>dont norme soins de santé</i>
<i>Primaire uitgaven</i>	161	<i>Dépenses primaires</i>
<i>w.o. onderbenuttingsdoelstelling</i>	120	<i>dont objectif de sous-utilisation</i>
Nieuwe initiatieven	- 289	Nouvelles initiatives
Nieuwe maatregelen	1 106	Nouvelles mesures
<i>Sociale uitgaven</i>	502	<i>Dépenses sociales</i>
<i>tewerkstelling</i>	198	<i>emploi</i>
<i>pensioenen</i>	32	<i>pensions</i>
<i>sociale zaken</i>	266	<i>affaires sociales</i>
<i>sociale integratie</i>	5	<i>intégration sociale</i>
<i>Fiscale ontvangsten</i>	529	<i>Recettes fiscales</i>
<i>Primaire uitgaven</i>	75	<i>Dépenses primaires</i>

De regering gaat uit van een anticiperen op een verbetering van de groei ten opzichte van de macro-economische parameters uit de economische begroting van juni. Deze trend werd ondertussen bevestigd door de economische begroting van september. Het aantrekken van de economie zou moeten leiden tot een verbetering van het nominaal saldo met 368 miljoen EUR op het niveau van entiteit I.

Op basis van de realisaties aan voorafbetalingen voor de eerste jaarmidde van 2017 wordt een bijkomend volume-effect van 100 miljoen EUR geraamd voor 2018. Binnen de primaire uitgaven wordt op het vlak van asiel, inclusief de effecten van het ontmantelingsplan 2, en via de interdepartementale provisie een correctie doorgevoerd ten belope van 200 miljoen EUR.

Ten opzichte van het rapport van het Monitoringcomité wordt er voor 1 128 miljoen EUR aan technische correcties doorgevoerd. Hiervan slaat 350 miljoen EUR op fiscale maatregelen en 200 miljoen EUR op niet-fiscale maatregelen, heeft 417,5 miljoen EUR betrekking op sociale materies en verloopt 160,6 miljoen EUR via de primaire uitgaven.

Le gouvernement table sur une anticipation d'une amélioration de la croissance par rapport aux paramètres macro-économiques du budget économique de juin. Cette tendance a depuis été confirmée par le budget économique de septembre. Le redressement de l'économie devrait conduire à une amélioration nette de 368 millions EUR du solde nominal au niveau de l'entité I.

Sur la base des réalisations des versements anticipés pour la première moitié de 2017, un effet de volume supplémentaire de 100 millions EUR est estimé pour 2018. Dans les dépenses primaires, une correction de 200 millions EUR est réalisée en matière d'asile, y compris les effets du plan de démantèlement 2, et via la provision interdépartementale.

Au regard du rapport du Comité de monitoring, des corrections techniques sont réalisées pour un montant de 1 128 millions EUR. 350 millions EUR de ce montant concernent des mesures fiscales et 200 millions EUR des mesures non-fiscales, 417,5 millions EUR des matières sociales et 160,6 millions EUR passe par les dépenses primaires.

Wat het fiscale luik betreft, zullen onder meer de maatregelen die reeds waren genomen in het kader van de strijd tegen de fiscale fraude toch het rendement opleveren dat initieel was voorzien. Dit geeft op kruissnelheid een bijkomende positieve weerslag van 100 miljoen EUR. Tevens wordt eenzelfde rendement verwacht ingevolge het Koninklijk besluit van 9 november 2016 met betrekking tot de gespecialiseerde vastgoedbeleggingsfondsen (GVBF), de uitbreiding van het regime van de gereglementeerde vastgoedvennootschap (GVV) en de creatie van de sociale GVV.

Inzake niet-fiscale maatregelen, wordt rekening gehouden met een hogere inschatting van het dividend van Belfius en van het aandeel van de Staat in de winst van de NBB voor een totaal bedrag van 200 miljoen EUR.

Binnen het sociale luik bestaat de belangrijkste technische correctie uit het respecteren van de wettelijke normberekening voor 2018 in het kader van het bepalen van het begrotingsobjectief voor de gezondheidszorgen. De ramingen uit het rapport van het Monitoringcomité worden hierdoor met 290 miljoen EUR bijgesteld.

De onderbenuttingsdoelstelling voor 2018 bedraagt 900 miljoen EUR, hetgeen aanleiding geeft tot een technische correctie van 120 miljoen EUR. Ter vergelijking, in 2015 werd een onderbenutting gehaald van 941 miljoen EUR en in 2016 bedroeg deze zelfs 1 087 miljoen EUR. Voor 2017 werd een doelstelling vooropgesteld van 910 miljoen EUR.

Er wordt in de begroting ook ruimte gemaakt voor nieuwe initiatieven. Het leeuwendeel van de voorziene 289 miljoen EUR wordt ingenomen voor de financiering van de maatregelen die werden beslist tijdens de thematische Ministerraad van afgelopen zomer inzake economische ontwikkeling en sociale cohesie. Hiervoor wordt er bijkomend een provisie ingeschreven ten belope van 203 miljoen EUR. De maatregelen betreffen onder andere het optrekken van de uitkeringen naar de armoededrempel, een verhoging van de minimumpensioenen voor een volledige loopbaan, de terugbetaling van klinisch psychologen en de strijd tegen sociale dumping in de bouwsector.

Tot slot worden er ook nieuwe maatregelen voorzien die een rendement moeten opleveren van 1 106 miljoen EUR.

Een eerste groep maatregelen ten belope van 502 miljoen EUR heeft betrekking op sociale uitgaven. Hiervan wordt 198 miljoen EUR gehaald uit het tewerkstellingsbeleid, 32 miljoen EUR via de pensioenen, 5 miljoen EUR op het vlak van sociale integratie en 266 miljoen EUR uit sociale zaken, onder meer via de strijd tegen sociale fraude.

Pour ce qui est du volet fiscal, les mesures qui avaient déjà été prises dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale fourniront le rendement initialement prévu, ce qui, à vitesse de croisière, conduit à des retombées positives supplémentaires de 100 millions EUR. Un rendement identique est escompté à la suite de l'arrêté royal du 9 novembre 2016 relatif aux fonds d'investissement immobiliers spécialisés (FIIS), de l'extension du régime des sociétés immobilières réglementées (SIR) et de la création des SIR sociales.

Au niveau des mesures non fiscales il est tenu compte d'une estimation plus élevée du dividende de Belfius et de la part de l'Etat dans les bénéfices de la BNB pour un montant total de 200 millions EUR.

Au niveau du volet social, la principale correction technique consiste au respect du calcul légal de la norme pour 2018 dans le cadre de la définition de l'objectif budgétaire pour les soins de santé. De ce fait, les estimations du rapport du Comité de monitoring sont rectifiées pour un montant de 290 millions EUR.

L'objectif de sous-utilisation s'élève à 900 millions EUR pour 2018, ce qui donne lieu à une correction technique de 120 millions EUR. A titre de comparaison, en 2015 la sous-utilisation était de 941 millions, en 2016 elle était même de 1 087 millions EUR. Pour 2017 l'objectif est de 910 millions EUR.

Le budget prévoit également une marge pour de nouvelles initiatives. La grande majorité des 289 millions EUR prévus est réservée au financement des mesures décidées pendant le Conseil des ministres thématique de l'été dernier sur le développement économique et la cohésion sociale. Une provision supplémentaire de 203 millions EUR est inscrite à cet effet. Les mesures concernent notamment le relèvement des allocations vers le seuil de pauvreté, l'augmentation des pensions minimum pour une carrière complète, le remboursement de psychologues cliniques et la lutte contre le dumping social dans le secteur de la construction.

Enfin, de nouvelles mesures qui devraient fournir un rendement de 1 106 millions EUR sont également prévues.

Une première série de mesures totalisant 502 millions EUR concerne les dépenses sociales. 198 millions EUR proviennent de la politique en matière d'emploi, 32 millions EUR via les pensions, 5 millions de l'intégration sociale et 266 millions EUR des affaires sociales, notamment via la lutte contre la fraude sociale.

Een tweede groep maatregelen genereert nieuwe inkomsten voor een geraamd bedrag van 529 miljoen EUR. Het grootste deel komt uit de abonnementstaks op de effectenrekeningen. Deze maatregel zal 254 miljoen EUR opbrengen. Accijnzen op dranken die suiker of toegevoegde zoetstof bevatten zullen 75 miljoen EUR opleveren. De versterking van de doorkijkbelasting (o.a. aanpakken van dubbelstructuren) en een tiental nieuwe maatregelen in de strijd tegen de fiscale fraude geven elk 50 miljoen EUR extra ontvangsten. De inkomsten uit « dakfondsen », GBF naar Belgisch recht, worden onderworpen aan roerende voorheffing wat een opbrengst genereert van 50 miljoen EUR. Op het vastrentende gedeelte van gemengde fondsen zal vanaf een obligatiegewicht van 10% (voorheen 25%) een meerwaardetaks worden geheven van 30%. Dit genereert 75 miljoen aan extra ontvangsten.

Ten slotte wordt er nog 75 miljoen EUR beoogd via de primaire uitgaven door het verscherpen van de onderbenuttingsdoelstelling voor het geheel van entiteit I.

Raming van het nominaal en primair saldo voor entiteit I

Na integratie van de door de regering voorziene maatregelen en na actualisatie van de overdrachten aan de deelgebieden in het kader van de financiering van de gemeenschappen en gewesten wordt het vorderingensaldo voor entiteit I voor 2018 geraamd op -2,5 miljard EUR, hetzij een tekort van 0,5 % van het bbp. Ten opzichte van de huidige ramingen voor 2017 is dit een verbetering met 3,4 miljard EUR.

Het primair surplus voor entiteit I bedraagt 6,2 miljard EUR voor 2018. Dit is een verbetering met 2,9 miljard EUR ten opzichte van de ramingen voor 2017.

De volgende tabel geeft een overzicht van de samenstelling van het saldo.

Tabel 10 : Vorderingensaldo en primair saldo entiteit I na conclaaf

<i>In miljard EUR</i>	2017	2018	<i>En milliards EUR</i>
Primair saldo entiteit I	3,3	6,2	Solde primaire entité I
Vorderingensaldo entiteit I	-5,8	-2,5	Solde de financement entité I
Interestlasten entiteit I	9,2	8,7	Charges d'intérêt entité I
<hr/>			
<i>In % bbp</i>	2017	2018	<i>En % du PIB</i>
Primair saldo entiteit I	0,8	1,4	Solde primaire entité I
Vorderingensaldo entiteit I	-1,3	-0,5	Solde de financement entité I
Interestlasten entiteit I	2,1	1,9	Charges d'intérêt entité I

Voor 2018 is rekening gehouden met de afrekening inzake gewestelijke personenbelasting voor de jaren 2015-2017 ingevolge de definitieve vaststelling van de

Une deuxième série de mesures génère de nouvelles recettes pour un montant estimé à 529 millions EUR. La plus grande partie provient de la taxe d'abonnement sur les comptes-titres. Cette mesure rapportera 254 millions EUR. Les accises sur les boissons comprenant du sucre ou un édulcorant ajouté devraient rapporter 75 millions EUR. Le renforcement de la taxe de transparence (entre autres pour atteindre les doubles-structures) et une dizaine de nouvelles mesures pour la lutte contre la fraude fiscale rapportent chacun 50 millions EUR de recettes supplémentaires. Les recettes en provenance des « fonds de fonds », FCP selon le droit belge, seront soumis à un précompte mobilier qui générera un rendement de 50 millions EUR. Sur la partie fixe du revenu des fonds mixtes à partir d'une valeur obligatoire de 10 % (avant 25 %), il sera prélevé un taux de 30 %. Cela générera 75 millions EUR de recettes supplémentaires.

Enfin, on table sur 75 millions EUR supplémentaires via les dépenses primaires en renforçant l'objectif de sous-utilisation pour l'ensemble de l'entité I.

Estimation du solde nominal et primaire pour l'entité I

Après intégration des mesures prévues par le gouvernement et après actualisation des transferts aux entités fédérées dans le cadre du financement des communautés et régions, le solde de financement de l'entité I est estimé à -2,5 milliards EUR pour 2018, ce qui correspond à un déficit de 0,5 % du PIB. Il s'agit d'une amélioration de 3,4 milliards EUR par rapport aux estimations actuelles pour 2017.

Le solde primaire de l'entité I présente un surplus de 6,2 milliards EUR pour 2018, ce qui représente une amélioration de 2,9 milliards EUR par rapport aux estimations pour 2017.

Le tableau suivant dresse un aperçu de la composition du solde.

Tableau 10 : Solde de financement et solde primaire de l'entité I après conclave

Pour 2018 il a été tenu compte du décompte en matière d'impôt régional sur les personnes physiques pour les années 2015-2017 à la suite de la fixation définitive du

autonomiefactor. Op basis van de huidige parameters is er over de periode 2015-2017 1,5 miljard EUR teveel doorgestort geweest aan de Gewesten. Dit bedrag komt in 2018, in ESR, integraal in mindering van hetgeen aan de deelgebieden wordt overgemaakt in het kader van de financiering van de gemeenschappen en gewesten.

Structurele hervormingen

Sinds het begin van de legislatuur voert de federale regering een beleid met ingrijpende structurele hervormingen. Naast de tax shift, waarvan de implementatie zal worden afgesloten in 2020 en waarvan de effecten nu al voelbaar zijn, heeft de regering de arbeidsmarkt hervormd, de wet van 1996 over de competitiviteit aangepast en de begrotingskosten van de vergrijzing teruggedrongen tot de helft.

In het kader van de opmaak van de ontwerpbegroting 2018 heeft de federale regering dit beleid voortgezet. De bijkomende structurele hervormingen die werden goedgekeurd in het kader van de begroting 2018 zijn erop gericht de tewerkstelling, de koopkracht en de sociale cohesie te doen toenemen en de overheidsadministratie efficiënter te maken.

Ten eerste wil de regering de vennootschapsbelasting hervormen door het basistarief te verlagen. Dat gaat van 33 % naar 29 % in 2018, en naar 25 % in 2020. Wat de KMO's betreft wordt het stelsel van de tarieven vereenvoudigd vanaf 2018. Het systeem met een progressief tarief met verschillende schijven wordt vervangen door een systeem met een uniform verlaagd tarief van 20 % voor de eerste 100 000 EUR belastbare winst. De crisisbijdrage zal worden geschrapt vanaf 2020. Deze hervorming zal op begrotingsvlak neutraal zijn dankzij de schrapping van bepaalde fiscale vrijstellingen en de afstemming van de vennootschapsbelasting op de BEPS en ATAD-acties. Naast de tariefmaatregelen heeft de regering ook beslist om verschillende fiscale stimuli in te voeren. Zo is er de verhoogde investeringsaftrek en zal de regering de mogelijkheid onderzoeken om een stelsel in te voeren voor fiscale consolidering. Ook zijn er fiscale maatregelen genomen voor eenmanszaken.

Ten tweede heeft de regering beslist de belasting op spaargeld te wijzigen. Wat de spaarrekeningen betreft wordt de drempel voor de vrijstelling van belastingen verminderd tot 940 EUR. Maar tegelijk wordt een nieuwe vrijstellingskorf van 627 EUR gecreëerd voor de dividenden van vennootschappen. De hervorming van het statuut van de private PRIVAK's moet de financiering van ondernemingen ook stimuleren. Het fiscaal plafond voor pensioensparen zal worden verhoogd van 940 EUR/jaar tot 1200 EUR/jaar om de mogelijkheid te versterken om een aanvullende pensioenreserve op te bouwen.

Andere maatregelen op belastingvlak werden ook goedgekeurd zoals de vereenvoudiging en

facteur d'autonomie. Sur la base des paramètres actuels, 1,5 milliards EUR ont été versés en trop aux Régions au cours de la période 2015-2017. En 2018 ce montant, en termes SEC, sera intégralement déduit du montant transféré aux entités fédérées dans le cadre du financement des communautés et régions.

Réformes structurelles

Depuis le début de la législature, le gouvernement fédéral mène des réformes structurelles de grande ampleur. Outre le tax shift, dont l'implémentation sera clôturée en 2020 et dont les effets se font déjà ressentir, le gouvernement a réformé le marché du travail, adapté la loi de 1996 sur la compétitivité et réduit le coût budgétaire du vieillissement de moitié.

Dans le cadre de l'élaboration du projet de budget 2018, le gouvernement fédéral a poursuivi cette politique. Les réformes structurelles supplémentaires décidées dans le cadre du budget 2018 visent à doper l'emploi, le pouvoir d'achat et la cohésion sociale et rendre l'administration publique plus efficiente.

En premier lieu, le gouvernement a souhaité réformer l'impôt des sociétés (ISOC) en réduisant le taux de base de l'ISOC. Ce dernier passe de 33 % à 29 % en 2018, et à 25 % en 2020. Pour les PME, le régime de taux réduit est simplifié dès 2018. Le système de taux progressif à plusieurs tranches est remplacé par un système de taux réduit uniforme de 20 % pour les 100 000 premiers EUR de bénéfice imposable. La cotisation de crise sera supprimée dès 2020. Cette réforme sera budgétairement neutre grâce à la suppression de certaines exemptions fiscales et l'alignement de l'impôt des sociétés avec les actions BEPS et ATAD. À côté des mesures tarifaires, le gouvernement a aussi décidé de mettre en place divers stimuli fiscaux. Ainsi, il y a l'augmentation de la déduction pour investissements et le gouvernement analyse la possibilité de développer un système de consolidation fiscale. Des mesures fiscales ont également été prises pour les entreprises individuelles.

En deuxième lieu, le gouvernement a décidé de modifier la fiscalité sur l'épargne. Concernant les comptes épargne, le seuil d'exonération pour la taxation est diminué à 940 EUR. Mais dans le même temps, une nouvelle corbeille d'exonération de 627 euros est créée pour les dividendes de sociétés. La réforme du statut des PRICAFs privées doit également stimuler le financement des entreprises. Le plafond fiscal pour l'épargne-pension sera augmenté de 940 EUR/an à 1200 EUR/an afin de renforcer la possibilité de constituer une réserve de retraite complémentaire.

D'autres mesures ont également été décidées au niveau de la fiscalité : comme la simplification et

aanmoediging om werknemers te laten deelnemen in de winst van hun onderneming en de harmonisering van de forfaitaire beroepskosten ten voordele van zelfstandigen.

Om de concurrentiekracht te verbeteren en de werkgelegenheid te ondersteunen wordt een specifiek kader ingevoerd vanaf 1 januari 2018 voor de e-commerce sector dat nachtwerk en werk op zondag mogelijk maakt. De bijdragedrempel die door zelfstandigen moet worden betaald bij het begin van hun activiteit wordt verlaagd. De strijd tegen sociale dumping wordt opgevoerd door een - progressieve - vermindering van de arbeidskosten. De steun voor de aanwerving van jonge werknemers (van 18 tot 21 jaar) wordt aangemoedigd door een vermindering van de arbeidskosten voor de werkgever. Het systeem van de flexi-jobs wordt uitgebreid tot de detailhandel en wordt toegankelijk voor werknemers die minimum 4/5e worden tewerkgesteld en gepensioneerd.

De sociale cohesie wordt nog versterkt door het optrekken van de minimumpensioenen voor een volledige loopbaan, door een pensioen op deeltijdse basis toe te staan waarbij een tweede pijler wordt gecreëerd voor de pensioenen van de zelfstandigen en een vrij aanvullend pensioen voor de werknemers, door de eenheid van loopbaan te schrappen, door de uitkeringen voor sociale bescherming op te trekken tot de armoededrempel en door de carensmaand voor zelfstandigen in te korten.

In het kader van meer structureel beleid dat wordt gevoerd door de federale regering heeft die laatste ook beslist om investeringen door middel van verschillende maatregelen te ondersteunen en te versterken.

Dat vertaalt zich met name in de lancering van een pact voor investeringen. De doelstelling daarvan is om 60 miljard EUR te mobiliseren uit zowel de publieke als de privé-sector vanaf heden tot 2030. 647,5 miljoen EUR aan bijkomende investeringsuitgaven zijn reeds voorzien in de begroting voor 2018. Op het vlak van de privésector zullen maatregelen worden genomen om de financiering van groeiende ondernemingen te bevorderen. Groene obligaties zullen in het leven worden geroepen, bestemd voor institutionele beleggers.

Tot slot heeft de federale regering ook maatregelen genomen om de efficiëntie van de federale administratie te verbeteren door voortaan toe te laten dat men een beroep doet op interimwerk en door middel van een grondige hervorming van het openbaar ambt.

l'encouragement de la participation des travailleurs aux bénéfices de leur entreprise, l'harmonisation des frais professionnels forfaitaires en faveur des indépendants.

Afin d'améliorer la compétitivité et soutenir l'emploi, un cadre spécifique est instauré à partir du 1^{er} janvier 2018 pour le secteur de l'e-commerce rendant ainsi possible le travail de nuit et le dimanche. Le seuil de cotisation à payer par les indépendants au début de l'activité est diminué. La lutte contre le dumping social est amplifiée via une diminution - progressive du coût du travail. Le soutien à l'engagement de jeunes travailleurs (de 18 à 21 ans) est encouragé grâce à la réduction du coût du travail pour l'employeur. Le dispositif des flexi-jobs est étendu au commerce de détail et accessible aux travailleurs occupés à minima à concurrence d'un 4/5^{ème} temps et aux pensionnés.

La cohésion sociale est encore renforcée au travers d'une augmentation des pensions minimum pour carrière complète, en permettant une pension à temps partiel, en créant un second pilier pour les pensions des indépendants et une pension complémentaire libre pour les salariés, en supprimant l'unité de carrière, en augmentant les allocations de protection sociale jusqu'au seuil de pauvreté, en réduisant le mois de carence des indépendants.

Dans le cadre de l'amplification des politiques structurelles menées par le gouvernement fédéral, ce dernier a également décidé de soutenir et de renforcer les investissements à travers plusieurs mesures

Cela se traduit notamment par le lancement d'un pacte pour les investissements. Son objectif est de mobiliser 60 milliards EUR, tant en provenance du secteur public que du secteur privé, d'ici 2030. 647,5 millions EUR de dépenses d'investissement supplémentaires sont déjà prévus au budget pour 2018. Au niveau du secteur privé, des mesures seront prises pour favoriser le financement des entreprises en croissance. Des obligations vertes seront lancées à l'attention des investisseurs institutionnels.

Enfin, le gouvernement fédéral a également pris des mesures pour améliorer l'efficacité de l'administration fédérale en permettant désormais le recours au travail intérimaire, en réformant en profondeur la fonction publique.

Contingent liabilities

Engagements conditionnels

Tabel 11 : Contingent liabilities

Tableau 11 : Engagements conditionnels

<i>In miljoen EUR</i>	2017	2018	<i>En millions EUR</i>
Waarborgen	38.820	37.670	Garanties
waaronder de financiële sector	35.216	34.239	Dont secteur financier

5.2 De gemeenschappen en gewesten

5.2.1 Vlaamse gemeenschap

In 2018 legt de Vlaamse regering voor de tweede keer op rij in deze regeerperiode een begroting met een structureel evenwicht voor. De Vlaamse begroting ligt hiermee in lijn met de doelstellingen waartoe de Vlaamse regering zich in haar bijdrage aan de voorgaande stabiliteitsprogramma's engageerde.

2018 is een bijzonder begrotingsjaar daar de afrekening van de middelen uit de bijzondere financieringswet (ingevolge de herziening van de autonomiefactor) voorzien is, hetgeen resulteert in een door de Hoge Raad voor Financiën toegestaan nominaal tekort van 1 miljard euro. Daarnaast opteert de Vlaamse Regering er voor om bij het aftoetsen van de evenwichtsdoelstelling geen rekening te houden met de bouwuitgaven gerelateerd aan de Oosterweelverbinding en met de investeringsuitgaven m.b.t. de A1/A3 ziekenhuisinfrastructuur die reeds voor de bevoegdheidsoverdracht in het kader van de 6^{de} Staatshervorming gerealiseerd werden. Ook van het negatief begrotingseffect van de schuldovername van gemeenten in het kader van de vrijwillige fusies wordt abstractie gemaakt bij het aftoetsen van het structureel begrotingsevenwicht, gelet op het feit dat dit negatief effect tot een even groot positief effect bij de gemeenten leidt.

De beleidsruimte die de Vlaamse regering kan inzetten is significant uitgebreid door de betere vooruitzichten inzake economische groei. De Vlaamse regering heeft er voor gekozen om de beleidsruimte in te vullen met extra investeringen en beleidsimpulsen op vlak van welzijn, onderzoek en ontwikkeling, mobiliteit, openbare werken en onderwijs.

Meer concreet wordt er voor 373,8 miljoen euro aan nieuwe beleidsruimte gecreëerd, waarvan een ruim deel voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Deze middelen zullen aangewend worden om de in het Regeerakkoord aangegane engagementen verder vorm te geven. Samen met de voorziene impulsen in vorige begrotingsjaren is er dan ook reeds 1,175 miljard euro van de bij het begin van de regeerperiode voorziene 1,5 miljard aan nieuw beleid opgestart. Binnen dit totale bedrag van 1,175 miljard euro, wordt er ook voor 610 miljoen euro aan nieuwe investeringen opgestart.

Naast de engagementen in het kader van het regeerakkoord wordt de beschikbare ruimte ook aangewend om de onvoorziene uitgaven ten gevolge de droogte- en vorstrampen in 2017 te vereffenen en cao-onderhandelingen op te starten.

Ook op het vlak van alternatieve financiering en kredietverlening en participaties wordt er een

5.2 Les communautés et régions

5.2.1 Communauté flamande

En 2018, le gouvernement flamand présentera un budget en équilibre structurel pour la deuxième fois d'affilée lors de cette législature. Ainsi, le budget flamand se situe dans la lignée des objectifs auxquels le gouvernement flamand s'est engagé dans sa contribution aux programmes de stabilité précédents.

2018 constitue une année budgétaire spéciale vu que le décompte des moyens dans le cadre de la loi spéciale de financement (à la suite de la révision du facteur d'autonomie) est prévu, ce qui résulte en un déficit nominal d'un milliard d'euros selon le Conseil supérieur des Finances. En outre, le gouvernement flamand a choisi, lors de la confection de l'objectif d'équilibre, de ne pas tenir compte des dépenses de construction liées à la liaison Oosterweel et des dépenses d'investissement concernant l'infrastructure hospitalière A1/A3 déjà réalisées avant le transfert des compétences dans le cadre de la 6^e Réforme de l'Etat. Il est également fait abstraction de l'effet budgétaire négatif de la reprise des dettes de communes dans le cadre des fusions volontaires lors de la fixation de l'équilibre budgétaire structurel, vu le fait que cet effet négatif entraîne un grand effet positif pour les communes.

La marge budgétaire qui peut être engagée par le gouvernement flamand est étendue de manière significative en raison des meilleures perspectives en matière de croissance économique. Le gouvernement flamand a choisi d'utiliser cette marge budgétaire pour réaliser des investissements supplémentaires et donner des impulsions politiques en matière de bien-être, de recherche et développement, de mobilité, de travaux publics et d'enseignement.

Plus concrètement, 373,8 millions EUR de nouvelle marge budgétaire sera créée, dont une grande partie pour le domaine de la politique du Bien-Être, de la Santé publique et de la Famille. Ces moyens seront affectés à concrétiser davantage les engagements conclus dans l'accord de gouvernement. Avec les impulsions prévues lors des années budgétaires précédentes, 1,175 milliard EUR des 1,5 milliard EUR prévus au début de la législature ont déjà été affectés à lancer de nouvelles politiques. De ce montant total de 1,175 milliard EUR, 610 millions EUR sont également affectés à lancer de nouveaux investissements.

Outre les engagements dans le cadre de l'accord de gouvernement, la marge disponible est également affectée à liquider les dépenses imprévues à la suite des catastrophes naturelles causées par la sécheresse et le gel en 2017 et lancer des négociations de CCT.

En matière de financement alternatif, d'octroi de crédits et de participations également, des efforts

bijkomende inspanning gedaan. Het investeringsbudget voor de nieuwe PPS scholenbouw wordt bijkomend verhoogd van 300 naar 550 miljoen euro. Daarnaast wordt volop verder ingezet op de leningverstrekking in het kader van de sociale woningbouw. In totaal wordt hiervoor 285 miljoen euro aan extra leningen voorzien. Om een coherent Vlaams mobiliteitsbeleid rond combimobiliteit mogelijk te maken trekken we 100 miljoen euro uit om beter te kunnen participeren in de uitbouw van geïntegreerde mobiliteitsknooppunten, zoals randparkings. We investeren bijkomend 75 miljoen euro in beloftevolle vernieuwende industriële ondernemingen.

Tegelijk met de begrotingsopmaak 2018 heeft de Vlaamse regering beslist om de buffer van 100 miljoen euro die in 2017 werd aangelegd, nu reeds in 2017 vrij te geven en zelfs nog bijkomend uit te breiden met 35 miljoen euro omwille van beter dan verwachte ontvangstenramingen. Al deze middelen worden ingezet voor eenmalige uitgaven en extra impulsen in 2017.

Tot slot heeft de Vlaamse regering ook een belangrijke beslissing genomen met betrekking tot het energiebeleid. Na de recente vernietiging door het Grondwettelijk Hof van de verhoogde energieheffing diende een structurele oplossing uitgewerkt te worden om de omschakeling naar een meer hernieuwbare en duurzame energiebevoorrading alle kansen te geven. De Vlaamse regering wil daartoe de overschotten op de groenestroom- en warmtekrachtcertificatenmarkt wegwerken en het bereiken van de hernieuwbare energiedoelstellingen veilig stellen. Om dit beleid te financieren worden de groenestroomquota aangepast en aanvullend wordt een beperkte bijdrage a rato van 5 euro per gezin gevraagd, met uitzondering van de beschermde gebruikers. Het gros van de middelen die met de vernieuwde energieheffing worden opgehaald, zullen worden ingezet voor het opkopen van de overschotten van groenestroomcertificaten. Wel nieuw is dat een klein deel van de middelen van de heffing zal worden voorbehouden voor het verstrekken van investeringssteun met het oog op de bouw van kleine windturbines en het installeren van batterijtechnologie.

supplémentaires seront réalisés. Le budget d'investissement pour de nouveaux PPP pour la construction d'écoles est augmenté, passant de 300 à 550 millions EUR. En outre, les efforts en matière d'octroi de prêts dans le cadre de la construction de logements sociaux sont poursuivis. Un montant total s'élevant à 285 millions EUR en prêts supplémentaires sont prévus à cet effet. Afin de permettre une politique de mobilité flamande cohérente en matière de combimobilité, nous prévoyons 100 millions EUR pour mieux pouvoir participer au développement de nœuds de mobilité intégrés, comme des parkings périphériques. Nous investissons 75 millions EUR supplémentaires dans des entreprises industrielles innovatrices prometteuses.

Lors de l'élaboration du budget 2018, le gouvernement flamand a décidé de libérer déjà en 2017 le buffer de 100 millions EUR constitué en 2017 et même de l'étendre de 35 millions d'euros supplémentaires en raison des estimations de recettes meilleures que prévues. Tous ces moyens seront engagés pour des dépenses uniques et des impulsions supplémentaires en 2017.

Enfin, le gouvernement flamand a également pris une décision importante concernant la politique énergétique. Après la récente annulation par la Cour constitutionnelle de la taxe sur l'énergie majorée, une solution structurelle a dû être développée pour donner toutes les chances à la transition vers un approvisionnement énergétique plus renouvelable et durable. A cet effet, le gouvernement flamand veut éliminer les surplus sur le marché des certificats d'électricité verte et de cogénération afin d'assurer que les objectifs en matière d'énergie renouvelable soient atteints. Pour financer cette politique, les quotas en matière de production d'électricité verte sont adaptés et une contribution limitée au prorata de 5 EUR par ménage est demandée, à l'exception des utilisateurs protégés. La majorité des moyens recueillis au moyen de la nouvelle taxe sur l'énergie seront affectés à acheter les surplus de certificats d'électricité verte. Un aspect nouveau est qu'une petite partie des moyens de la taxe sera réservée à octroyer des aides à l'investissement en vue de la construction de petites turbines éoliennes et l'installation d'accumulateurs électriques.

In de onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de creatie en invulling van de netto-beleidsruimte van de Vlaamse regering.

Tabel 12 : Netto-beleidsruimte van de Vlaamse regering

(in miljoen euro)	
Evenwichtsbegroting BA 2017 (1)	2,4
Uitgaven buiten begrotingsdoelstelling (2)	73,7
Vorderingensaldo BO2017 (3=1-2)	-71,4
Evolutie ongewijzigd beleid (4 = a-b+c+d)	-750,4
Ontvangsten (a)	-292,1
Uitgaven (b)	534,6
ESR-correcties (c)	57,2
Onderbenutting (d)	19,1
Vorderingensaldo BO2018 bij ongewijzigd beleid (5=3+4)	-821,7
Nieuw beleid	-394,8
Investeringsimpulsen (140 mio euro in beleidskredieten)	-21
Andere nieuwe beleidsimpulsen (beleids- en betaalkredieten)	-373,8
Meerontvangst vernieuwde energieheffing	72,7
Extra aankoop certificaten GSC, kleine windmolens en batterijen	-72,7
Vorderingensaldo BO 2018	-1.216,50
Uitgaven buiten evenwichtsdoelstelling	1.218,10
Correctie afrekening 2018 (herziening autonomiefactor)	1.005,00
Correctie schuldovername gemeenten	96,7
Correctie bouwkost Oosterweel	76,5
Correctie reeds gerealiseerde investeringen ziekenhuisinfrastructuur	40
Evenwichtsdoelstelling BO 2018	1,5

Le tableau ci-dessous dresse un aperçu de la création et concrétisation de la marge budgétaire nette du gouvernement flamand.

Tableau 12 : Marge budgétaire nette du gouvernement flamand

(en millions EUR)	
Budget en équilibre AB 2017 (1)	
Dépenses hors objectif budgétaire (2)	
Solde de financement PB2017 (3=1-2)	
Evolution à politique inchangée (4 = a-b+c+d)	
Recettes (a)	
Dépenses (b)	
Corrections SEC (c)	
Sous-utilisation (d)	
Solde de financement PB2018 à politique inchangée (5=3+4)	
Nouvelles politiques	
Impulsions à l'investissement (140 mio d'euros en crédits opérationnels)	
Autres nouvelles impulsions politiques (crédits opérationnels et de liquidation)	
Supplément de recettes nouvelle taxe sur l'énergie	
Achat supplémentaire de certificats d'électricité verte, petites turbines éoliennes et accumulateurs électriques	
Solde de financement BI 2018	
Dépenses hors objectif d'équilibre	
Correction décompte 2018 (révision facteur d'autonomie)	
Correction reprise des dettes des communes	
Correction frais de construction Oosterweel	
Correction investissements déjà réalisés infrastructures hospitalières	
Objectif d'équilibre BI 2018	

Contingent liabilities

Tabel 13 : Contingent liabilities

In miljoen EUR	2017
Garanties	13.368
waaronder de financiële sector	0

Engagements conditionnels

Tableau 13 : Engagements conditionnels

In million EUR	2018
Garanties	12.888
dont secteur financier	0

Het grootste deel van de Vlaamse gewaarborgde schuld is ook vervat in de geconsolideerde schuld. Eind 2016 was slechts 2,1 miljard euro van de in totaal 13,6 miljard euro aan gewaarborgde schuld niet in de geconsolideerde schuld vervat.

La majeure partie de la dette garantie flamande est également incluse dans la dette consolidée. À la fin de 2016, seulement 2,1 milliards d'euros de 13,6 milliards d'euros de dettes garanties n'étaient pas inclus dans la dette consolidée.

5.2.2 Waals Gewest

Voor haar eerste begrotingsjaar wilde de nieuwe Waalse regering, na een verandering van meerderheid in juli 2017, overeenkomstig de gewestelijke beleidsverklaring het begrotingstraject herzien en sneller dan oorspronkelijk voorzien terugkeren naar het evenwicht.

Zo werd het nominaal saldo – buiten impact van de herziening van de autonomiefactor – in ESR-termen bepaald op -217 miljoen EUR voor de initiële begroting 2018 (in plaats van -317 miljoen EUR bij de vorige meerderheid), op -180 miljoen EUR in 2019 en op 0 in 2020. In dit stadium is dit traject zuiver indicatief en steunt het op de vooruitzichten van de macro-economische parameters die op het moment van het begrotingsconclaf bekend waren. Het formele traject zal voorgesteld worden in het raam van de actualisering van het stabiliteitsprogramma, met verwijzing naar het Samenwerkingsakkoord van 13 december 2013.

De begroting 2018 bevat een prudentieel reservemechanisme (Buffer genaamd) van 31 miljoen EUR. De Regering heeft er ook op gelet het verschil tussen de aangroei van de inkomsten en die van de uitgaven te verkleinen. In de oorspronkelijke begroting 2018 bedroeg dit verschil – 17 miljoen EUR, zijn laagste niveau sinds 2014.

Een nieuwe fiscale hervorming werd in de initiële begroting 2018 ingevoerd om de fiscale druk op de gezinnen te verlichten en de toegang tot eigendom te ondersteunen. Het kijk- en luistergeld werd afgeschaft en het personeel dat hiervoor instond zal ingezet worden met het oog op een betere fiscale inning van de andere gewestelijke belastingen. De Regering verwacht positieve terugverdieneffecten van deze maatregelen op de groei dankzij de verhoogde koopkracht van de gezinnen.

Om de verbintenissen van de Gewestelijke Beleidsverklaring na te leven zal deze hervorming niet gefinancierd worden door nieuwe belastingen, maar door een aantal structurele maatregelen in inkomsten en in uitgaven.

5.2.2 Région wallonne

Pour son premier exercice budgétaire, dans un contexte de changement de majorité en juillet 2017, la volonté du nouveau gouvernement wallon, conformément à la déclaration de politique régionale, a été de revoir la trajectoire budgétaire et de s'inscrire dans une logique de retour à l'équilibre plus rapide qu'initialement prévu.

Ainsi, en termes SEC, le solde nominal est fixé – hors impact de la révision du facteur d'autonomie- à -217 millions EUR en 2018 initial (au lieu de -317 millions EUR sous l'ancienne majorité), à -180 millions EUR en 2019 et à 0 en 2020. A ce stade, cette trajectoire est purement indicative et repose sur les prévisions des paramètres macroéconomiques connus au moment du conclave budgétaire. La trajectoire formelle sera proposée dans le cadre de l'actualisation du programme de stabilité, en se référant à l'Accord de coopération du 13 décembre 2013.

Le budget 2018 intègre un mécanisme prudentiel de réserve (appelé Buffer) de 31 millions EUR. Le gouvernement a également veillé à diminuer le gap entre la croissance des recettes et des dépenses. Au budget 2018 initial, cet écart est établi à -17 millions EUR, soit son niveau le plus bas depuis 2014.

Une nouvelle réforme fiscale a été instaurée au budget 2018 initial afin de réduire la pression fiscale sur les ménages et soutenir l'accès à propriété. La redevance télé a été supprimée et le personnel affecté à cet impôt régional sera mobilisé pour une meilleure perception fiscale des autres impôts régionaux. Par ces mesures, le gouvernement s'attend à des effets retour positifs sur la croissance suite à l'augmentation de pouvoir d'achat des ménages.

Afin de respecter les engagements de la Déclaration de Politique Régionale, cette réforme ne sera pas financée par de nouveaux impôts, mais par une série de mesures structurelles, tant en recettes qu'en dépenses.

De voornaamste maatregelen met een positieve impact op de inkomsten staan in de volgende tabel:

Tabel 14 : voornaamste nieuwe inkomsten opgenomen in de oorspronkelijke begroting 2018

Maatregelen	Structureel of one-shot	Impact in miljoen EUR/en millions EUR	Structurelles ou one-shot	Mesures
Dividenden van de overheidsbedrijven	Structureel	30	Structurelles	Dividendes des entreprises publiques
Strijd tegen overlast achter het stuur	Structureel	12	Structurelles	Lutte contre l'incivilité au volant
Aanpassing van de belasting op het verbruik van oppervlaktewater bestemd voor industriële activiteiten	Structureel	8	Structurelles	Adaptation de la taxe relative aux prises d'eau de surface destinées à l'activité industrielle
Verkoop van overheidsgoederen	One-shot	5	One-shot	Ventes de biens publics
Bestrijding van fraude en optimalisatie van de belastinginning	Structureel	45	Structurelles	Lutte contre la fraude et optimisation perception fiscale

Les principales mesures ayant un impact positif sur les recettes sont reprises dans le tableau suivant :

Tableau 14 : principales recettes nouvelles intégrées au budget 2018 initial

De voornaamste besparingsmaatregelen in uitgaven staan in de volgende tabel:

Tabel 15 : voornaamste besparingsmaatregelen in uitgaven opgenomen in de oorspronkelijke begroting 2018

Maatregelen	Structureel of one-shot	Impact in miljoen EUR en millions EUR	Structurelles ou one-shot	Mesures
Besparingen werkingskosten SPW en UAP	Structureel	-24,7	Structurelles	Economies frais de fonctionnement SPW et UAP
Niet indexerend van de dotaties van de UAP	Structureel	-18,7	Structurelles	Non-indexation des dotations des UAP
Besparing kosten beleidscellen en governance	Structureel	-2,5	Structurelles	Economie frais cabinets et gouvernance
Afschaffing facultatieve subsidies	Structureel	-5	Structurelles	Suppression subventions facultatives
Verlaging dotatie provinciefonds	Structureel	-7,5	Structurelles	Réduction dotation fonds des provinces
Rationalisatie tewerkstellingsmaatregelen	Structureel	-20	Structurelles	Rationalisation dispositif aides à l'emploi
Correctie gekwalificeerde functies	Structureel	-2	Structurelles	Correction fonctions qualifiées
Actief schuldbetaling	Structureel	-25	Structurelles	Gestion active de la dette

Les principales mesures d'économies en dépenses sont reprises dans le tableau suivant :

Tableau 15 : principales mesures d'économies en dépenses intégrées au budget 2018 initial

Overigens werd akte genomen van sommige besparingen die niet in de bovenstaande tabel opgenomen werden, zoals de niet-indexering van de uitgaven van primair saldo. Structurele maatregelen zoals de besparingen in werking zullen tijdens de volgende boekjaren nog versterkt worden. Anderzijds wordt er met deze besparingen niet geraakt aan de sector van het openbaar vervoer, rekening houdend met de toekomstige uitdagingen op het vlak van mobiliteit en het groeiend belang ervan.

In het algemeen werden de uitgaven herkadert waarbij het principe van governance, openbare efficiëntie en de prioritaire aard van de noden van het Gewest voorop stonden. De regering heeft ook de nodige middelen voorzien voor structurerend beleid met het oog op economisch herstel, zoals het Marshall-Plan 4.0, Europese cofinancieringen, het Infrastructuurplan (openbaar vervoer, waterwegen, ...). Anderzijds werd

Par ailleurs, certaines économies non-inscrites dans le tableau ci-dessus ont été actées telles que la non-indexation des dépenses de solde primaire. Des mesures structurelles comme les économies de fonctionnement seront encore renforcées pour les prochains exercices. D'autre part, vu les enjeux futurs sur la mobilité et son importance grandissante, le secteur des transports en commun n'a pas été touché par ces mesures d'économies.

De manière générale, les dépenses ont été recentrées en posant comme principe primordial la gouvernance, l'efficacité publique et le caractère prioritaire des besoins de la Région. Le gouvernement a par ailleurs veillé à garantir des moyens prévus pour les politiques structurantes de redressements économiques, telles que le Plan Marshall 4.0, les cofinancements européens, le Plan Infrastructures (transports en

een nieuw investeringsplan opgesteld voor de komende jaren.

Wat de schuld betreft, richt de Regering een Waals Agentschap op met het oog op een dynamischer beheer van de Waalse schuldenlasten en een optimalisering van de rentelasten. Dankzij de mobilisering van het thesaurieoverschot van verschillende organen van de Waalse perimenter zullen de financieringsnoden van het Gewest verlicht kunnen worden. Net zoals in 2017 heeft het Waalse Gewest beslist de historische schuld ten opzichte van AleSH (160 miljoen EUR) verder af te schrijven om van de huidige lage interestvoeten van de markt te genieten.

Bovendien wenst de Regering de financiële en economische instrumenten te rationaliseren met het oog op efficiëntie en vereenvoudiging. Tegelijkertijd wenst zij het Monitoringcomité een grotere rol toe te kennen, met name door zijn prospectieve bijdrage te versterken.

De openbare dienst zal nieuw leven ingeblazen worden door de verhoogde mobiliteit van het personeel tussen de lokale overheden, het Gewest en de verschillende overheidsstructuren, de oprichting van een cel voor permanente opleiding en de herziening en objectivering van het evaluatieproces van de ambtenaren. Het aantal overheidsstructuren zal verlaagd worden en fusies tussen overheidsstructuren zullen opgezet worden om schaalvoordelen te genereren.

Tabel 14 geeft de doelstellingen voor 2017 en 2018 van de het Waals Gewest in detail weer, samen met de inkomsten, uitgaven en ESR-correcties.

communs, voies hydrauliques, ...), Un nouveau plan d'investissements a d'autre part été mis au point pour les prochaines années.

Concernant la dette, le gouvernement s'attelle à mettre en place une Agence wallonne afin de développer une gestion plus dynamique de l'endettement wallon et d'optimiser les charges de la dette. La mobilisation de la trésorerie excédentaire de plusieurs organismes du périmètre wallon permettra également de soulager les besoins de financement de la Région. Comme en 2017, la Région wallonne a décidé de poursuivre son opération d'amortissement de la dette historique envers le Fadels (160 millions EUR), afin de bénéficier des faibles taux d'intérêt actuels du marché.

Par ailleurs, dans un souci d'efficacité et de simplification, le gouvernement souhaite rationaliser les outils financiers et économiques. Dans le même temps, il souhaite confier un rôle plus important au Comité de monitoring en renforçant, notamment, son apport prospectif.

Le service public sera revitalisé à travers une mobilité accrue du personnel entre les pouvoirs locaux, la Région et les différentes unités d'administration publique (UAP), la mise en place d'une cellule de formation continue et la révision et l'objectivation du processus d'évaluation des fonctionnaires. Le nombre de structures publiques sera réduit et des fusions d'UAP seront amorcées pour réaliser des économies d'échelle.

Le tableau 14 détaille les objectifs fixés par la Région wallonne pour 2017 et 2018, ainsi que les recettes, dépenses et corrections SEC.

Tabel 16 : Doelstellingen financieringssaldo van het Waals Gewest in 2017 en 2018 (in duizenden EUR)

Tableau 16 : Objectifs de solde de financement de la Région wallonne en 2017 et 2018 (en milliers EUR)

	2017 initieel/initial	2017 aangepast/ ajusté	2018 initieel/initial	
Inkomsten	12.272.191	12.570.701	12.556.879	Recettes
<i>Netto-inkomst BFW</i>	5.203.501	5.187.669	5.222.541	<i>Recettes LSF nettes</i>
<i>waaronder fiscale uitgaven uit dotatie</i>	-775.669	-782.881	-752.423	<i>dont dépenses fiscales prélevées sur la dotation</i>
<i>Inkomsten St-Emilie</i>	3.454.465	3.483.372	3.521.110	<i>Recettes Ste-Emilie</i>
<i>Diverse inkomsten</i>	247	280	319	<i>Recettes diverses</i>
TOTAAL 6de hervorming	8.658.213	8.671.321	8.743.970	TOTAL 6 ^{ème} réforme
<i>Middelen komende van het gewestelijke niveau</i>	3.254.650	3.376.902	3.293.471	<i>Moyens issus du niveau régional</i>
<i>Overdracht vanuit de FWB</i>	359.328	362.478	359.438	<i>Transfert en provenance de la FWB</i>
<i>Opbrengsten uit lening (operatie AleSH)</i>	0	160.000	160.000	<i>Produits d'emprunt (opération Fadels)</i>
Uitgaven	13.354.688	13.610.851	13.656.411	Dépenses
Bruto te financieren saldo	-1.082.497	-1.040.150	-1.099.532	Solde brut à financer
Afschrijvingen van de schuld	18.681	16.998	18.837	Amortissements de la dette
Netto te financieren saldo	-1.063.816	-1.023.152	-1.080.695	Solde net à financer
ESR-correcties	746.587	705.934	405.083	Corrections SEC
Saldo van de consolidatiekring	109.239	249.133	187.540	Solde du périmètre de consolidation
Onderbenutting van kredieten	234.000	252.500	265.000	Sous-utilisation de crédits
Netto KVD	340.907	148.907	335.557	OCCP nets
SWAP	71.099	62.400	62.400	SWAP
Andere correcties	-8.658	-7.006	-413.970	Autres corrections
Buffer			-31.444	Buffer
ESR Financieringssaldo	-317.229	-317.218	-675.612	Solde de financement SEC
Externalisering asiel/radicalisme/veiligheid	17.251	17.251		Externalisation asile/radicalisme/sécurité
Impact autonomiefactor			458.612	Impact facteur d'autonomie
ESR-financieringssaldo (met inbegrip van de impact van de autonomiefactor)	-299.978	-299.967	-217.000	Solde de financement SEC (y compris impact facteur d'autonomie)
ESR-financieringssaldo (met inbegrip van de impact van de autonomiefactor en buiten Buffer)	-299.978	-299.967	-185.556	Solde de financement SEC (y compris impact facteur d'autonomie et hors Buffer)
Doelstelling van de Regering	-300.000	-300.000	-217.000	Objectif du Gouvernement

Rekening houdend met de correctie van de autonomiefactor die in 2018 door de BFW bepaald werd, werd er een negatieve correctie van -458,6 miljoen voorzien in « andere ESR-correcties ». Maar deze one-off impact die enkel voortvloeit uit een overdracht tussen Entiteit I en Entiteit II, wordt geneutraliseerd in het uiteindelijke ESR-saldo dat hier voorgesteld wordt.

Rekening houdend met een op 265 miljoen EUR geraamde onderbenutting van de kredieten bedraagt de financieringsnood, buiten centralisering van de thesaurie van de eenheden van de overheidsadministratie, 834,5 miljoen EUR.

Compte-tenu de la correction du facteur d'autonomie prévue par la LSF en 2018, une correction négative de -458,6 millions EUR est prévue en « autres corrections SEC ». Toutefois, cet impact one-off, qui résulte uniquement d'un transfert entre l'Entité I et l'Entité II, est neutralisé dans le solde de financement SEC final tel que présenté ici.

Sur base d'une sous-utilisation de crédit estimée à 265 millions EUR, le besoin de financement, hors centralisation de trésorerie des UAP, s'élève à 834,5 millions EUR.

Contingent liabilities

Engagements conditionnels

Tabel 17 : Contingent liabilities

Tableau 17 : Engagements conditionnels

In miljoen EUR	2016	2017	2018	En millions EUR
Eersterangswaarborgen	7.152	7.022	7.022	Garanties de premier rang
Tweederangswaarborgen	1.320	1.320	1.320	Garanties de deuxième rang
Totaal	8.473	8.343	8.343	Total

5.2.3 Franse Gemeenschap

Bij de opmaak van haar begroting 2018 heeft de Franse Gemeenschap de doelstelling behouden die zij voor zichzelf gesteld had bij de oorspronkelijke en aangepaste begroting 2017, met name een ESR-tekort van – 221 miljoen EUR.

Deze doelstelling werd verlengd in een ongunstige context:

- de saneringsinspanning voor de Federatie Wallonië-Brussel (FWB), verbonden aan de bijzondere financieringswet, staat in 2018 voor een verlaging van het aandeel PB met 261,5 miljoen EUR;
- de responsabiliseringsbijdrage voor de vergrijzing van de bevolking leidt tot 6 miljoen EUR minder inkomsten in vergelijking met 2017;
- de toepassing van het principe van de negatieve dotatie voor ziekenhuisinfrastructuur leidt tot een correctie van de inkomsten met 10 miljoen EUR.

Tussen 2017 en 2018 wordt een inkomstenstijging van ongeveer 251 miljoen EUR verwacht.

In uitgaven wordt tussen 2017 en 2018 een stijging van 159 miljoen EUR verwacht, waardoor het brutosaldo met ongeveer 92 miljoen EUR verbetert.

Deze gematigde stijging van de uitgaven is allereerst het gevolg van de besparingsmaatregelen die sedert 2015 doorgevoerd worden en in de begroting 2018 verdergezet worden; deze worden voor 2018 geraamd op 176 miljoen EUR.

Parallel met deze saneringsmaatregelen heeft de regering van de Franse Gemeenschap er echter mee ingestemd de steun voor de uitoefening van competenties die essentieel zijn met het oog op de economische en sociale ontwikkeling in Franstalig België op te trekken.

De stijging van de uitgaven met 159 miljoen EUR ten opzichte van de aangepaste begroting 2017 houdt dan ook de volgende elementen in:

5.2.3 Communauté française

La Communauté française, dans le cadre de la confection de son budget 2018, a maintenu l'objectif qu'elle s'était fixé aux budgets initial et ajusté 2017 à savoir un déficit SEC de -221 millions EUR.

Cet objectif a été prolongé dans un contexte défavorable :

- l'effort d'assainissement pour la Fédération Wallonie-Bruxelles (FWB), lié à l'application de la loi spéciale de financement, représente en 2018 une réduction de la part IPP de l'ordre de 261,5 millions EUR ;
- la cotisation de responsabilisation pour le vieillissement de la population engendre 6 millions EUR de recettes en moins par rapport à 2017 ;
- l'application du principe de la dotation négative en lien avec les infrastructures hospitalières induit une correction de recettes d'un montant de 10 millions EUR.

Au total, la croissance attendue des recettes entre 2017 et 2018 s'élève à environ 251 millions EUR.

En dépenses, la croissance prévue entre 2017 et 2018 s'élève à 159 millions EUR, ce qui permet une amélioration du solde brut d'environ 92 millions EUR.

Cette croissance modérée des dépenses est d'abord le fruit des mesures d'économies mises en œuvre depuis 2015 et poursuivies au budget 2018, qui sont estimées à 176 millions EUR en 2018.

En parallèle de ces mesures d'assainissement, le gouvernement de la Communauté française a toutefois consenti à un renforcement du soutien à l'exercice de compétences essentielles pour le développement économique et social en Belgique francophone.

Ainsi, la croissance des dépenses de 159 millions EUR par rapport au budget ajusté 2017 se décompose comme suit :

- de indexering van de decretale uitgaven en de stijging van de personeelsuitgaven, geraamd op 21 miljoen EUR;
- de versterkte financiering van het beleid inzake kinderen, cultuur, onderzoek en media, geraamd op 65 miljoen EUR;
- De reeds aangegane en bevestigde engagementen van de regering, ten bedrage van 73 miljoen EUR, waaronder het “Pacte pour un Enseignement d’excellence”, de herfinanciering van het hoger onderwijs en de instelling van een statuut voor kinderonthaal.

- l’indexation des dépenses décrétales et l’augmentation des dépenses de personnel, estimées à 21 millions EUR ;
- le renforcement du financement de Politiques majeures en matière d’enfance, culture, recherche, et médias, estimé à 65 millions EUR ;
- les engagements déjà adoptés et confirmés par le Gouvernement, à hauteur de 73 millions EUR, dont le Pacte pour un Enseignement d’excellence, le refinancement de l’Enseignement supérieur et la création d’un statut pour les accueillantes d’enfants.

Zoals benadrukt wordt door de aanbeveling van de Commissie ((COM (2017) 501, overweging 15), staat het onderwijsbeleid voor verschillende grote uitdagingen, waaronder de onderwijsongelijkheid, de aangroei van de schoolbevolking, het tekort aan onderwijzers, de verbetering van de loopbaan en de oorspronkelijke opleiding van de onderwijzers. In 2017 is men in Franstalig België begonnen met de implementatie van de belangrijke onderwijshervorming – het « Pacte pour un Enseignement excellence » – die een verhoogde doeltreffendheid, gelijkheid en efficiëntie van het onderwijsstelsel beoogt. Overeenkomstig de door de regering goedgekeurde fasering van de hervormingen zullen nieuwe uitgaven gefinancierd worden; deze zullen tegen 2025 oplopen tot een totaalbedrag van 250 miljoen EUR:

Comme souligné par la recommandation-pays 2017 de la Commission (COM(2017) 501, considérant 15), plusieurs défis importants marquent la politique de l’éducation, notamment l’inéquité du système scolaire, la croissance de la population scolaire, les pénuries d’enseignants, l’amélioration de la carrière et de la formation initiale des enseignants. L’importante réforme de l’éducation menée en Belgique francophone – le « Pacte pour un Enseignement d’excellence » - qui vise l’amélioration de l’efficacité, de l’équité et de l’efficience du système scolaire, est entrée, en 2017, dans sa phase de mise en œuvre. Conformément au phasage des réformes adopté par le Gouvernement, des dépenses nouvelles sont financées pour atteindre un investissement total de 250 millions EUR à l’horizon 2025:

Tabel 18 : Fasering « Pacte pour un Enseignement d’excellence »

Tableau 18 : Phasage « Pacte pour un Enseignement d’excellence »

2017	2018	2019	2020
41	84	135	178

Met de huidige fasering wordt op termijn een terugkeer naar het evenwicht mogelijk in functie van de parameterinstellingen van de maatregelen die een kostprijs inhouden en de besparingsmaatregelen die zullen leiden tot een globale daling van de uitgaven vanaf 2026.

Telle que phasée, la réforme permet un retour à l’équilibre à terme qui est fonction des paramétrages des mesures coûtantes et des mesures d’économie qui se traduiront par une décroissance globale des dépenses dès 2026.

De investeringen van de Franse Gemeenschap in infrastructuur werden opgenomen in de gebudgetteerde uitgaven, net zoals de investeringen van het « Pacte » die verband houden met de structurele hervormingen van het onderwijsstelsel, terwijl ze bijdragen tot de verbetering van de groei.

Il est à noter que les investissements de la Fédération Wallonie-Bruxelles pour les infrastructures sont intégrés dans les dépenses budgétées. De même que les investissements du Pacte qui concernent des réformes structurelles du système éducatif alors qu’ils contribuent à l’amélioration de la croissance.

Globaal gezien kan de regering dankzij de gecontroleerde stijging van de uitgaven haar brutosaldo verbeteren ten opzichte van de oorspronkelijke en aangepaste begroting 2017, zodat de verhouding geconsolideerde schuld/inkomsten niet meer verslechtert sinds 2016.

In globo, l’augmentation contrôlée des dépenses permet au gouvernement d’améliorer son solde brut par rapport aux budgets initial et ajusté 2017 de telle sorte que le ratio dette consolidée/recettes ne se détériore plus depuis 2016.

Ten slotte is de Franse Gemeenschap er dankzij een actief schuldbeheer en het behoud van haar uitstekende financiële rating in geslaagd zeer lage rentevoeten aan te houden waardoor de impact op de schuldenlast miniem is.

Contingent liabilities

Tabel 19 : Contingent liabilities

In miljoen EUR	2017
Garanties	683,36
waaronder de financiële sector	

Enfin, par une gestion active de la dette et le maintien de son excellent rating financier, la Communauté française a pu conserver des taux très bas qui minimisent l'impact sur la charge de la dette.

Engagements conditionnels

Tableau 19 : Engagements conditionnels

2017	2018	In million EUR
683,36	701,91	Garanties
		dont secteur financier

5.2.4 Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft sinds 2011 belangrijke inspanningen geleverd om tot een begroting in evenwicht te komen. Sinds 2013 levert het Gewest een bijdrage tot de begrotingsdoelstelling van België door het behalen van overschotten.

In het kader van haar regeerakkoord 2014-2019 heeft de Brusselse regering zich er toe verbonden jaarlijks een begroting in evenwicht in te dienen.

In uitvoering van dit engagement heeft de Brusselse regering een begroting voor de jaren 2017 en 2018 opgemaakt die in evenwicht is.

Net zoals andere entiteiten is het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van oordeel dat bepaalde eenmalige of uitzonderlijke investeringen en uitgaven die een significante economische impact hebben, of de uitgaven die het gevolg zijn van de aanslagen en de asielcrisis, niet in de begrotingsdoelstelling dienen opgenomen te worden.

Zo bevat de begroting 2017 een pakket uitzonderlijke maatregelen die noodzakelijk zijn om de veiligheid te versterken in de nasleep van de aanslagen in Brussel. Het gaat om een totaal bedrag van 53 miljoen euro die niet meegerekend worden in de begrotingsdoelstelling. Daarnaast zijn in de begroting 2017 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de noodzakelijke grote investeringen voor de tunnels zoals de Leopold II- en de Hallepoorttunnel, voor een bedrag van 31 miljoen euro, niet in de begrotingsdoelstelling opgenomen. Ook de uitgaven voor de omvorming en uitbreiding van het metronetwerk, de belangrijkste investeringen van het Gewest, met de grootste impact op de mobiliteit, voor een bedrag van 25 miljoen euro, zijn niet in de begrotingsdoelstelling hernoemen.

In de begroting 2018 wordt dezelfde lijn aangehouden en worden de uitzonderlijke en strategische investeringsuitgaven met een bijzondere impact buiten de begrotingsdoelstelling gehouden. Het gaat hier om de investeringen in de tunnels en de omvorming en uitbreiding van het metronetwerk. Ook de investeringsuitgaven nodig in het kader van het

5.2.4 Région de Bruxelles-Capitale

Depuis 2011 la Région de Bruxelles-Capitale a fourni des efforts considérables afin de parvenir à un budget en équilibre. Depuis 2013, la Région fournit une contribution à l'objectif budgétaire de la Belgique en réalisant des excédents.

Dans le cadre de son accord de gouvernement 2014-2019 le gouvernement bruxellois s'est engagé à déposer chaque année un budget en équilibre.

En exécution de cet engagement, le gouvernement bruxellois a établi pour les années 2017 et 2018 un budget en équilibre.

Comme d'autres entités, la Région de Bruxelles-Capitale est d'avis que certains investissements et dépenses one-shot ou exceptionnelles qui ont un impact économique significatif ou les dépenses qui sont la conséquence des attentats et de la crise de l'asile, ne doivent pas être pris en compte dans l'objectif budgétaire.

Ainsi, le budget 2017 comprend une série de mesures exceptionnelles qui sont nécessaires afin de renforcer la sécurité à la suite des attentats à Bruxelles. Il s'agit d'un montant global de 53 millions EUR qui n'est pas pris en compte dans l'objectif budgétaire. Par ailleurs, le budget 2017 de la Région de Bruxelles-Capitale ne prend pas en compte les investissements importants requis pour les tunnels, tels que le tunnel Léopold II et le tunnel de la Porte de Hal, pour un montant de 31 millions EUR. Il ne tient pas d'avantage compte des dépenses destinées à la transformation et à l'extension du réseau métro, les investissements les plus importants de la Région, ayant le plus grand impact au niveau de la mobilité et représentant un montant de 25 millions EUR.

Le budget 2018 maintient le même cap et ne prend pas en compte les dépenses d'investissement exceptionnelles et stratégiques ayant un impact particulier. Il s'agit des investissements dans les tunnels ainsi que de la transformation et de l'extension du réseau métro. Les dépenses d'investissements requises dans le cadre du renforcement de la sécurité,

versterken van de veiligheid, zoals de uitbouw van een communicatie- en crisiscentrum worden buiten de begrotingsdoelstelling gehouden.

Tot slot wordt nog gewezen om de eenmalige impact van de in de bijzondere financieringswet voorziene correctie van de autonomiefactor, die een impact heeft op het vorderingensaldo van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest maar die gecorrigeerd wordt zoals voorzien in het advies van de Hoge Raad van Financiën.

Contingent liabilities

Tabel 20 : Contingent liabilities

In miljoen EUR	2016	2017	2018	In million EUR
Garanties	2740	2918	2918	Garanties
waaronder de financiële sector	0	0	0	dont secteur financier

5.2.5 Duitstalige Gemeenschap

Het begrotingsbeleid van de Duitstalige Gemeenschap kadert zowel in het begrotingsbeleid van België dat als hoofddoelstelling de vermindering van de tekorten beoogt als in de context van de Europese verplichtingen die voortvloeien uit de programma's six-pack en two-pack.

Voorgeschiedenis

In het kader van de eerste begrotingsaanpassing voor 2014, en dus vóór de stemming ter aanpassing van de wet tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, werd een meerjarensimulatie overgemaakt aan het Parlement. Die toonde voor de jaren 2015 tot 2019 een begrotingsresultaat in evenwicht. De Duitstalige Gemeenschap verklaarde zich ook bereid om een hogere "verantwoordelijkheidsbijdrage" te leveren voor de pensioenen van de ambtenaren, evenals een bijkomende bijdrage van 2,13 miljoen EUR in 2015 en van 4,3 miljoen EUR/jaar daarbovenop vanaf 2016 om de begroting van de federale Staat te saneren.

Ook had de Duitstalige Gemeenschap in haar berekeningen reeds de nodige maatregelen voorbereid en ingepast om de verregaande besparingen in te voeren die daarbij vereist zijn.

De volgende maatregelen werden door het Parlement of door de Regering van de Duitstalige Gemeenschap verwezenlijkt met het oog op de verwezenlijking van deze begrotingsevenwichten vanaf 2015:

- verlaging van de loonmassa met 1 % van de weddeschalen van het personeel van de Duitstalige Gemeenschap, met inbegrip van het

telles que le développement d'un centre de communication et de crise, n'ont pas davantage été intégrées dans l'objectif budgétaire.

Enfin, nous attirons l'attention sur l'impact one-shot de la correction du facteur d'autonomie prévue dans la loi spéciale de financement, qui a un impact sur le solde de financement de la Région de Bruxelles-Capitale mais qui est corrigée comme prévu dans l'avis du Conseil supérieur de Finances.

Engagements conditionnels

Tableau 20 : Engagements conditionnels

In miljoen EUR	2016	2017	2018	In million EUR
Garanties	2740	2918	2918	Garanties
waaronder de financiële sector	0	0	0	dont secteur financier

5.2.5 Communauté germanophone

La politique budgétaire de la Communauté germanophone s'inscrit dans le cadre de la politique budgétaire de la Belgique avec comme objectif principal la réduction des déficits et dans le contexte des obligations européennes résultant des programmes Six-Pack et Two-Pack.

Historique

Dans le cadre du premier ajustement budgétaire pour l'année 2014, et donc avant le vote de l'adaptation de la loi de réformes institutionnelles de la Communauté germanophone, une simulation pluriannuelle a été remise au Parlement. Celle-ci montrait pour les années 2015 à 2019 un résultat budgétaire équilibré. La Communauté germanophone s'était également déclarée disposée à fournir une « cotisation de responsabilité » plus élevée pour les pensions de fonctionnaires ainsi que de fournir une cotisation complémentaire de 2,13 millions EUR en 2015 et de 4,3 millions EUR/an en plus à partir de 2016 pour l'assainissement du budget de l'Etat fédéral.

La Communauté germanophone avait de même déjà préparé et intégré dans ces calculs des mesures nécessaires pour mettre en place davantage les mesures d'économies drastiques que cela implique.

Les mesures suivantes ont été réalisées soit par le Parlement, soit par le Gouvernement de la Communauté germanophone afin de réaliser ces équilibres budgétaires à partir de 2015 :

- diminution de la masse salariale de 1 % des barèmes du personnel de la Communauté germanophone, y compris le personnel enseignant, avec effet au 1.1.2013 ;

onderwijzend personeel, met ingang op 1 januari 2013;

- verlaging van de loonmassa met 1 % van de weddeschalen van het personeel van de Duitstalige Gemeenschap, met inbegrip van het onderwijzend personeel, met ingang op 1 januari 2014;
- beperking van de verhoging van de dotatie aan de gemeenten naargelang van de evolutie van de index voor de jaren 2013 en 2014;
- blokkering van de subsidies en dotaties aan de instellingen van openbaar nut;
- vermindering van de uitgaven in verschillende domeinen;
- vermindering van de uitgaven ter subsidiëring van verschillende infrastructuurwerken.

De gevolgen van de wet van 19 april 2014 tot wijziging van de wet tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap (6e Staatshervorming) waren cruciaal en nefast voor de begroting van de Duitstalige Gemeenschap. De begrotingen werden opgemaakt rekening houdend met voorzichtige ramingen betreffende de bevoegdheidsoverdrachten inzake investeringen van ziekenhuisinfrastructuur en medisch-technische diensten ten gevolge van de 6e Staatshervorming.

In 2016 was de Duitstalige Gemeenschap opnieuw overgegaan tot een herziening van de infrastructuurprojecten van de lokale overheden en van de investeringsplannen die ermee gepaard gaan. Deze herzieningen hadden zowel betrekking op het globale investeringsvolume als op heraanpassingen van de timing om ze te implementeren.

Daaruit volgde dat de Duitstalige Gemeenschap er niet in geslaagd is om de jaren 2015 tot 2017 met een begroting in evenwicht af te sluiten, ondanks de begrotingsinspanningen op het vlak van werkingskosten die waren overeengekomen. Het jaar 2016 werd afgesloten met een tekort van 29,9 miljoen EUR. De begroting van het jaar 2017 zal worden afgesloten met een waarschijnlijk tekort van 36,3 miljoen EUR.

Begroting 2018 en komende jaren

Om in overeenstemming te kunnen blijven met het stabiliteitspact 2017-2020, dat met name een tekort voorziet van 36 miljoen in 2017 EUR en het bereiken van het begrotingsevenwicht in 2018, werden drastische besparingsmaatregelen genomen, met terugkerend effect, in de werkingskosten (ongeveer 2

- diminution de la masse salariale de 1 % des barèmes du personnel de la Communauté germanophone, y compris le personnel enseignant, avec effet au 1.1.2014 ;
- limitation de l'augmentation de la dotation aux Communes à l'évolution de l'index pour les années 2013 et 2014 ;
- blocage des subventions et des dotations aux organismes d'intérêt public ;
- diminution des dépenses dans divers domaines ;
- diminution des dépenses de subventionnement d'infrastructures diverses.

Les conséquences de la loi du 19 avril 2014 modifiant la loi de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone (6ième réforme de l'état) ont été cruciales et néfastes pour le budget de la Communauté germanophone. Les budgets ont été établis tenant compte d'estimations prudentes concernant les transferts de compétences en matière d'investissement des infrastructures hospitalières et de services médicotechniques suite à la 6ième réforme de l'Etat.

En 2016, la Communauté germanophone avait à nouveau procédé à une révision des projets d'infrastructures des pouvoirs locaux et des plans d'investissement y afférant. Ces révisions ont porté tant sur le volume global d'investissement que sur des réajustements des calendriers de mise en œuvre.

Il en résulte que la Communauté germanophone n'est pas arrivé à clôturer un budget équilibré pour les années 2015 à 2017 malgré des efforts budgétaires consentis sur les frais de fonctionnement. L'année 2016 a été clôturée avec un déficit de 29,9 millions EUR. Le budget de l'année 2017 se clôturera avec un déficit probable de 36,3 millions EUR.

Budget 2018 et années à venir

Afin de pouvoir rester en conformité avec le pacte de stabilité 2017-2020 prévoyant notamment un déficit de 36 millions EUR en 2017 et l'atteinte de l'équilibre budgétaire en 2018, des mesures drastiques de coupe budgétaire ont été prises à effet récurrent au niveau des frais de fonctionnement (environ 2 millions EUR

miljoen EUR aan bijkomende inspanningen wat overeenkomt met 12,5 % van de lopende uitgaven) alsook in de investeringssteun die wordt toegekend aan de lokale overheden.

Om de doelstellingen van het begrotingstraject 2017-2020 te kunnen verwezenlijken die als gevolg zullen hebben dat er extreem beperkte manoeuvreerruimte is, zal de Duitstalige Gemeenschap op drastische wijze de investeringen in infrastructuur terugschroeven vanaf 2018, zowel op het vlak van de vastleggingen als op het vlak van de vereffeningen.

Deze vastleggingen in de begroting zijn opgemaakt onder het voorbehoud van de verdeling van de impact van de lasten uit het verleden voor ziekenhuisinfrastructuur en medisch-technische uitrusting in enerzijds componenten die wel een impact hebben en anderzijds componenten die geen impact hebben op het saldo met toepassing van de ESR 2010-reglementering. Als de bevoegdheidsoverdrachten in het kader van de 6e Staatshervorming gepaard zouden gaan met een belangrijke daling van de federale dotatie of de accumulatie van lasten uit het verleden ten nadele van de begroting van de Duitstalige Gemeenschap, dan zou het bereiken van de gestelde begrotingsdoelstellingen in gevaar kunnen komen.

Contingent liabilities

Tableau 21 : Engagements conditionnels

<i>In miljoen EUR</i>	2017	2018
Garanties	0,217	0,149
waaronder de financiële sector		

d'efforts supplémentaires correspondant à 12.5 % des dépenses courantes) ainsi que dans les aides à l'investissement octroyés aux pouvoirs locaux.

Afin de pouvoir réaliser les objectifs du trajet budgétaire 2017-2020 qui auront comme conséquence des marges de manoeuvre extrêmement étroites, la Communauté germanophone réduira de façon drastique les investissements en infrastructure à partir de l'an 2018, aussi bien au niveau des engagements que des liquidations.

Ces engagements budgétaires sont établis sous réserve de la ventilation de l'impact des charges du passé des infrastructures hospitalières et équipements médicaux-techniques en composants affectants et en composants n'affectants pas le solde en application de la réglementation SEC 2010. Si les transferts de compétences dans le cadre de la 6ième réforme de l'état venaient à être accompagnés d'une dégradation significative de la dotation fédérale ou l'accumulation de charges du passé au détriment du budget de la Communauté germanophone, l'atteinte des objectifs budgétaires fixés pourrait être compromise.

Engagements conditionnels

Tableau 21 : Engagements conditionnels

<i>In million EUR</i>	2017	2018
Garanties	0,217	0,149
dont secteur financier		

6. MOGELIJKE VERBANDEN TUSSEN HET ONTWERPBEGROTINGSPLAN EN DE STRATEGIE VOOR GROEI EN WERKGELEGENHEID EN DE LANDENSPECIFIEKE VASTGESTELDE STREEFDOELEN

Federale overheid

6. LIENS POSSIBLES ENTRE LE PROJET DE PLAN BUDGÉTAIRE ET LES OBJECTIFS FIXÉS PAR LA STRATÉGIE DE L'UNION POUR LA CROISSANCE ET L'EMPLOI DANS LES RECOMMANDATIONS PAR PAYS

Pouvoir fédéral

AANBEVELINGEN - RECOMMANDATIONS	Description de la contribution directe
<p>1. Operebare financiën en belastingstelsel - Finances publiques et fiscalité</p> <p>Un effort net de 0,6 % du PIB est réalisé par le gouvernement fédéral dans le cadre de l'élaboration du projet de budget 2018.</p> <p>Un High Level Group est créé afin d'analyser les différents scénarios relatifs à la gestion dynamique des participations de l'Etat et d'émettre des propositions en ce sens.</p> <p>Le taux de l'impôt des sociétés passera de 33 % à 29 % en 2018 et 25 % en 2020. Pour les PME, le taux est réduit pour la partie imposable en dessous de 100 000 EUR à 20 %. La neutralité budgétaire est assurée pour cette réforme.</p> <p>Les frais professionnels forfaitaires seront harmonisés en faveur des indépendants.</p> <p>A partir du 1er janvier 2018, des seuils de revenus progressifs sont insérés pour le calcul de la cotisation sociale minimale des travailleurs indépendants à titre principal, pour les deux premières années de cotisations sociales. La mesure entrera progressivement en vigueur au 1er janvier 2018.</p> <p>Un pacte d'investissement est en cours d'élaboration avec pour ambition de mobiliser 60 milliards EUR d'ici 2030. 647,5 millions EUR sont inscrits au projet de budget pour 2018 (bâtiments de l'Etat, mobilité, énergie et digital).</p> <p>Un système aller-compléter de pension pour les travailleurs indépendants en personne physique sera instauré.</p> <p>Un second aller-compléter pour permettre aux travailleurs indépendants en personne physique de se constituer un fonds de pension pour financer une pension complémentaire.</p> <p>Un système double sera élaboré : 340 EUR d'épargne-pension permettront de bénéficier d'un avantage fiscal de 30 % et 1200 EUR d'un avantage de 25 %.</p> <p>Obtention d'une rémunération complémentaire pour les salariés qui adaptent leur carrière avec réduction de salaire. Cette rémunération est exonérée de cotisations sociales et n'est pas considérée comme salaire. Les salariés d'au moins 60 ans (en cas de passage d'un temps plein vers 4/5e) et 58 ans (pour les travailleurs à temps plein, en cas de glissement depuis le travail en équipe et de nuit ou le travail plus léger adapté) qui adaptent leur carrière avec réduction de salaire obtiennent une rémunération complémentaire provenant, soit d'un fonds sectoriel, soit de l'employeur. Cette rémunération est exonérée de cotisations sociales et n'est pas considérée comme salaire.</p>	<p>2. Werk - Emploi</p> <p>A partir du 1er janvier 2018, les flexi-jobs seront étendus aux pensionnés.</p> <p>A partir du 1er janvier 2018, un cadre spécifique pour 2 ans sera d'application pour permettre le travail de nuit et du dimanche à travers une adaptation du règlement de travail des entreprises. Après la période de 2 ans, l'instauration du travail de nuit et du travail du dimanche dans les entreprises d'e-commerce sera rendue définitive via une convention collective ou le règlement de travail.</p> <p>A partir du 1er janvier 2018, le travail étudiant entre 16 et 18 ans sera autorisé le dimanche. Des mesures seront par ailleurs prises pour permettre à un étudiant en alternance de pouvoir rester sous le régime de travailleur étudiant.</p> <p>A partir du 1er janvier 2018, il sera davantage tenu compte des compétences du demandeur d'emploi pour la notion d'emploi convenable, notamment sur base de l'expérience acquise durant son expérience professionnelle.</p> <p>Le coût du travail sera progressivement diminué dès 2018. Pour cela, le budget suivant est prévu : 2018 : 100 millions EUR; 2019 : 100 millions EUR; 2020 : 404 millions EUR. Une solution sera par ailleurs trouvée quant au régime dérogatoire des préavis dans le secteur de la construction au regard de l'arrêt de la Cour constitutionnelle à ce sujet, avec rétroactivité au 1er janvier 2014.</p> <p>Une construction plus progressive du délai de préavis durant les 6 premiers mois d'engagement sera instaurée.</p> <p>L'engagement des jeunes travailleurs de 18 à 21 ans sera favorisé via une réduction du coût du travail pour l'employeur à partir du 1er janvier 2018.</p> <p>Le travail informel sera autorisé dans tous les secteurs privés à partir du 1er janvier 2018.</p> <p>En application de la loi du 22/12/2018, l'employeur est tenu de créer des postes supplémentaires sur le marché de l'emploi.</p> <p>En application de la loi du 22/12/2018, l'employeur est tenu d'offrir des heures supplémentaires possibles pour une même fonction prioritairement aux travailleurs de nuit du secteur privé, à compter du 1er janvier 2018.</p> <p>Les cotisations de l'AGB des cotisations de responsabilité des entreprises de 25 ans travaillant de nuit sont à la charge de l'employeur par travailleur à temps plein bénéficiaire d'une AGB. Si ce cot employeur n'a pas offert les heures supplémentaires disponibles, une période d'un an. Cette cotisation de responsabilité est seulement due par les travailleurs à temps plein bénéficiaire d'une AGB, embauchés après le 1er janvier 2018 et pour autant que le volume d'heures de travail pour cette fonction a augmenté dans l'entreprise.</p> <p>Le délai qui évite l'abus des allocations de chômage sera augmenté de 4 à 13 semaines.</p> <p>Une disposition sera prise restaurant une interdiction de combiner la sous-traitance et le chômage temporaire pour la même activité.</p> <p>Stagissant de la CCT 90, le dispositif relatif aux avantages non récurrents liés aux résultats sera réformé en vue d'en interdire sa pratique dans une entreprise qui annonce un licenciement collectif et à qui la loi Renault est d'application. Les revenus concernés seront mentionnés sur la déclaration à l'impôt des personnes physiques.</p> <p>Sur la base des traités de formation en alternance créés par les institutions régionales de formation professionnelle, l'administration fédérale mettra en place comme projet pilote un trajet à destination des jeunes demandeurs d'emploi de sorte à les intégrer dans la société.</p>
<p>3. Business - Innovatie</p> <p>La dépense du versement du précompte professionnel pour la recherche scientifique sera étendue aux bacheliers.</p> <p>Une réforme du statut des PIRICAFs privés rendra celles-ci plus attractives. Le seuil d'investissement minimum dans des PIRICAFs privés passera de 100 000 EUR à 25 000 EUR. Des réductions d'impôt seront possibles sur les pertes réalisées sur le capital de départ dans des PIRICAF privés à la fin de vie de celles-ci avec un maximum de 25 000 EUR. Le tax shelter pour starters sera étendu aux entreprises en croissance.</p> <p>Des obligations vertes seront créées à l'attention des investisseurs institutionnels.</p> <p>Smart mobility : des données et flux de données existants dans le domaine de la mobilité seront mis à disposition de telle manière à permettre la création de services sur mesure en fonction des problèmes de mobilité rencontrés par les usagers et les pouvoirs publics.</p> <p>La chaîne logistique et l'IA optionnelle pour la location de biens immobiliers seront facilités pour permettre à la Belgique de profiler en tant que hub logistique et douanier.</p>	<p>3. Business - Innovatie</p> <p>Le terme de la loi de 2013 sera prolongé de 13 semaines.</p> <p>Er zal een bepaling komen die een verbod invoert om onderaanneming te combineren met tijdelijke werkloosheid voor dezelfde activiteit.</p> <p>Betreffende CAO 30 zal de regeling m.b.t. de niet-recurrence voordelen gelijk aan resultaten hervormd worden om de praktijk ervan te verbieden in een onderneming die een collectief ontslag aankondigt en waarop de wet-Renault van toepassing is. De betrokken inkomsten zullen worden vermeld op de aangifte van de personeelbelasting.</p> <p>Op basis van de leerwettelijke instellingen in het leven groepen door de gewestelijke instellingen voor beroepsopleiding zal de federale administratie als pilootproject een traject invoeren bedoeld voor jonge werktzoekenden om hen in de maatschappij te integreren.</p> <p>De wijziging voor het storten van de bedrijfsvoorheffing voor fiscaal onderzoek zal worden uitgebreid tot de bachelors.</p> <p>Een hervorming van het statuut van de private PIRICAF's zal deze aantrekkelijker maken. De minimale investeringsdrempel in de private PIRICAF's gaat van 100 000 EUR naar 25 000 EUR. Belastingverminderingen zullen mogelijk zijn op het startkapitaal in private PIRICAF's op het einde van de looptijd ervan, met een maximum van 25 000 EUR. De tax shelter voor starters zal worden uitgebreid tot de groeiende ondernemingen.</p> <p>Groene obligaties zullen in het leven worden geroepen, bestemd voor institutionele beleggers.</p> <p>Smart mobility: bestaande gegevens en gegevensmonsters op het vlak van mobiliteit zullen op een zodanige manier beschikking worden gesteld dat directen op maat kunnen worden gecreëerd in functie van de mobiliteitsproblemen die de gebruikers en overheden ondervinden.</p> <p>De logistieke keten en optionele BTW voor het huren van onroerende goederen zullen worden vergemakkelijkt om België toe te laten zich te profileren als logistieke en douanehub.</p>

EUROPE 2020		Description de la contribution directe
Beschrijving van direct belang	1. Werk - Emploi	
Vanaf 1 januari 2018 worden de flexi-jobs uitgebreid tot de gepensioneerden.	A partir du 1er janvier 2018, les flexi-jobs seront étendus aux pensionnés.	
Vanaf 1 januari 2018 zal een specifiek kader 2 jaar van toepassing zijn om nacht- en zondagwerk toe te laten d.m.v. een aanpassing van het arbeidsreglement van ondernemingen. Na deze periode van 2 jaar zal de invoering van nacht- en zondagwerk in de e-commerceoormeningen definitief worden gemaakt via een collectieve overeenkomst of het arbeidsreglement.	A partir du 1er janvier 2018, un cadre spécifique pour 2 ans sera d'application pour permettre le travail de nuit et du dimanche à travers une adaptation du règlement de travail des entreprises. Après la période de 2 ans, l'instauration du travail de nuit et du travail du dimanche dans les entreprises d'e-commerce sera rendue définitive via une convention collective ou le règlement de travail.	
Vanaf 1 januari 2018 zullen progressieve inkomstendempels worden ingevoerd voor de berekening van de minimale sociale bijdrage van de zelfstandigen in hoofdberoep, voor de twee eerste jaren van de sociale bijdragen. De maatregel zal progressief in werking treden op 1 januari 2018.	A partir du 1er janvier 2018, des seuils de revenus progressifs sont insérés pour le calcul de la cotisation sociale minimale des travailleurs indépendants à titre principal, pour les deux premières années de cotisations sociales. La mesure entrera progressivement en vigueur au 1er janvier 2018.	
Vanaf 1 januari 2018 zal studentenwerk tussen 16 en 18 jaar toegestaan zijn op zondag. Daarnaast zullen maatregelen worden genomen om een student in een leer-werktraject toe te laten prestaties te verrichten onder het stelsel van een werkstudent.	A partir du 1er janvier 2018, le travail étudiant entre 16 et 18 ans sera autorisé le dimanche. Des mesures seront par ailleurs prises pour permettre à un étudiant en alternance de pouvoir prêter sous le régime de travailleur étudiant.	
Vanaf 1 januari 2018 zal er meer rekening worden gehouden met de competenties van de werknemers m.b.t. de notie passend werk, met name op basis van de ervaring die werd opgedaan tijdens zijn professionele loopbaan.	A partir du 1er janvier 2018, il sera davantage tenu compte des compétences du demandeur d'emploi pour la notion d'emploi convenable, notamment sur base de l'expérience acquise durant son expérience professionnelle.	
De arbeidskosten zullen progressief verminderen vanaf 2018. Daarvoor wordt het volgende budget voorzien: 2018: 100 miljoen EUR; 2019: 100 miljoen EUR; 2020: 404 miljoen EUR. Er zal overigens een oplossing worden gevonden voor het a t wijkend stelsel van de vooropzeg in de bouwsector in het licht van het arrest van het Grondwettelijk Hof in dat verband, retroactief tot 1 januari 2014.	Le coût du travail sera progressivement diminué dès 2018. Pour cela, le budget suivant est prévu : 2018 : 100 millions EUR; 2019 : 100 millions EUR; 2020 : 404 millions EUR. Une solution sera par ailleurs trouvée quant au régime dérogatoire des préavis dans le secteur de la construction au regard de l'arrêt de la Cour constitutionnelle à ce sujet, avec rétroactivité au 1er janvier 2014.	
Een meer geleidelijke opbouw van de vooropzegperiode tijdens de eerste 6 maanden van aanwerving zal worden ingevoerd.	Une construction plus progressive du délai de préavis durant les 6 premiers mois d'engagement sera instaurée.	
De aanwerving van jonge werknemers tussen 18 en 21 jaar zal worden gestimuleerd door een vermindering van de arbeidskosten voor de werkgever vanaf 1 januari 2018.	L'engagement des jeunes travailleurs de 18 à 21 ans sera favorisé via une réduction du coût du travail pour l'employeur à partir du 1er janvier 2018.	
Interimwerk zal worden toegestaan in alle privésectoren vanaf 1 januari 2018.	Le travail intérimaire sera autorisé dans tous les secteurs privés à partir du 1er janvier 2018.	
Er zullen mystery calls worden ingevoerd om discriminatie op de arbeidsmarkt tegen te gaan.	Des mystery calls seront mis en place pour lutter contre les discriminations sur le marché de l'emploi.	
Op basis van de leer-werktrajecten in het leven geroepen door de gewestelijke instellingen voor beroepsopleiding zal de federale administratie als pilootproject een traject invoeren bedoeld voor jonge werknemers om hen in de maatschappij te integreren.	Sur la base des trajets de formation en alternance créés par les institutions régionales de formation professionnelle, l'administration fédérale mettra en place comme projet pilote un trajet à destination des jeunes demandeurs d'emploi de sorte à les intégrer dans la société.	
2. O&O R&D		
De vrijstelling voor het storten van de bedrijfsvoorheffing voor fiscaal onderzoek zal worden uitgebreid tot de bachelors.	La dispense du versement du précompte professionnel pour la recherche fiscale sera étendue aux bacheliers.	
3. Broeikasgassen en energie - Effets de serre et énergie		
Groene obligaties zullen in het leven worden geroepen, bestemd voor institutionele beleggers.	Des obligations vertes seront créées à l'attention des investisseurs institutionnels.	
4. Onderwijs - Enseignement		
5. Armoede - Pauvreté		
De minimumpensioenen voor een volledige loopbaan zullen worden verhoogd met 0,7 % vanaf 1 januari 2018.	Les pensions minimum pour une carrière complète seront augmentées de 0,7 % à partir du 1er janvier 2018.	
De uitkeringen voor sociale bescherming (leefloon, IGO en IVT) zullen worden opgetrokken in drie schijven (2018, 2019 en 2020) zodat zij op de armoededrempel komen die is vastgelegd op 1115 EUR voor alleenstaande personen.	Les allocations de protection sociale (RIS, GRAPPA et ARR) seront relevées en trois tranches (2018, 2019 et 2020) de telle manière à atteindre le seuil de pauvreté fixé à 1115 EUR pour les personnes isolées.	
Verskillende maatregelen zullen worden genomen : harmonisering van de praktijken om de terugbetaalcapaciteit van ontleners te evalueren, versterking van de omkaderende maatregelen voor kredietmaatschappijen in overleg met de FSMA, versterking van de centrale voor kredieten aan particulieren.	Plusieurs mesures seront prises : harmonisation des pratiques pour l'évaluation de la capacité de remboursement des emprunteurs, renforcement des mesures d'encadrement pour les sociétés de crédits en concertation avec la FSMA, renforcement de la centrale de crédits aux particuliers.	
De bestaande maatregelen zullen twee jaar worden verlengd. De minister van Werk zal een voorstel doen om de maatregelen te structureren vanaf 2020.	Les mesures existantes seront prolongées pour deux ans. Le Ministre de l'Emploi fera une proposition afin de structurer la mesure à partir de 2020.	
De subsidiëring door de Staat zal worden opgetrokken van 55 tot 60 % voor de OCMW's van kleine gemeenten die beschikken over een relatief grote kwetsbare groep inwoners die aanspraak kunnen maken op het leefloon, maar door de kleine omvang geen aanspraak kunnen maken op een verhoogde subsidiëring.	Le subventionnement de l'Etat sera relevé de 55 à 60 % pour les CPAS des petites communes disposant d'une population précaire relativement importante susceptible de prétendre au RIS, mais dont la petite taille empêche de bénéficier d'une subvention majorée.	
De carensmaand voor zelfstandigen zal worden ingekort tot 2 weken.	Le mois de carence des indépendants sera réduit à 2 semaines.	
De federale programmatie voor het FEAD zal worden vervolledigd.	La programmation fédérale du FEAD sera complétée.	

AANBEVELINGEN - RECOMMENDATIONS		Liste	
Lijst	Beschrijving van direct belang	Finances publiques et fiscales	Description de la contribution directe
Een begroting in structureel evenwicht	1. Openbare financiën en belastingstelsel - Vlaanderen een bijdrage aan het realiseren van de vereiste structurele verbetering in 2018.	Un budget en équilibre structurel	Grâce à un budget en équilibre structurel, la Flandre contribue à la réalisation de l'amélioration structurelle requise en 2018.
Trauma-begeleiding, anti-radicalisering en werkingsmiddelen ondersteuningsmodel M-decreet (2mio euro beleids- en betaalkredieten)	2. Werk - Emploi Bijkomende middelen voor trauma-begeleiding bij nieuw aangekomen leerlingen met een migratieachtergrond en voor anti-radicaliseringsacties; dragen bij tot het creëren van gelijke onderwijskansen voor leerlingen met een migratieachtergrond. Het ondersteuningsmodel in het kader van het M-decreet ondersteunt scholen en centra voor deeltijds beroepssecundair onderwijs en instellingen hoger onderwijs in het omgaan met leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften en met studenten met een functiebeperking. Op deze manier draagt de maatregel bij tot het creëren van gelijke kansen op kwaliteitsvol onderwijs voor deze leerlingen die voorheen school liepen in het buitengewoon onderwijs.	Accompagnement post-trauma, anti-radicalisation et moyens de fonctionnement modèle de soutien décret M (2 mio d'euros en crédits opérationnels et de liquidation)	Des moyens supplémentaires pour l'accompagnement post-trauma pour les élèves primo-arrivants issus de l'immigration et pour des actions d'anti-radicalisation contribuant à la création de chances égales en matière d'enseignement pour les élèves issus de l'immigration. Le modèle de soutien dans le cadre du décret M soutient les écoles et centres d'enseignement secondaire professionnel à temps partiel et les institutions d'enseignement supérieur à gérer les élèves ayant des besoins spécifiques en matière d'enseignement et les étudiants handicapés. De cette manière, la mesure contribue à la création de chances égales en matière d'enseignement de qualité pour ces élèves qui, auparavant, suivaient des cours dans l'enseignement spécial.
Hervorming en financiering onderwijs - nieuwe initiatieven (2,5 mio euro beleids- en betaalkredieten)	Onder meer duaal leren komt in aanmerking voor bijkomende financiering onder deze maatregel. Het systeem van duaal leren wordt in Vlaanderen uitgebouwd als een volwaardige leerweg die moet leiden tot het betalen van een onderwijskwalificatie. De hervorming draagt bij tot het opwaarderen van het technisch en beroepssecundair onderwijs in Vlaanderen. Aangezien procentueel leerlingen met een migratieachtergrond vaker les volgen in het tso en bso draagt een opwaardering van deze onderwijsvormen en het versterken van het systeem van duaal leren bij tot het creëren van gelijke kansen op kwaliteitsvol onderwijs voor leerlingen met een migratieachtergrond. Onder deze maatregel komt ook de hervorming van het volwassenenonderwijs in aanmerking voor bijkomende financiering. Het financieringssysteem van het vernieuwd volwassenenonderwijs zal meer dan vandaag gericht zijn op kwetsbare groepen (cursisten zonder diploma secundair onderwijs en niet werkende werkoekenden, laaggeschoolde cursisten) en op het behalen van een diploma secundair onderwijs of een certificaat (van een beroepsopleiding, een taalopleiding, NT2, ...). Op deze manier draagt de hervorming van het volwassenenonderwijs bij aan de creatie van gelijke onderwijskansen voor kansarme groepen.	Réforme et financement de l'enseignement - nouvelles initiatives (2,5 mio d'euros en crédits opérationnels et de liquidation)	Entre autres la formation par alternance est éligible au financement supplémentaire sous cette mesure. Le système de la formation par alternance est développé en Flandre comme un curriculum à part entière, qui doit conduire à l'obtention d'une qualification de l'enseignement. La réforme contribue à réévaluer l'enseignement secondaire technique et professionnel en Flandre. Vu qu'exprimé en pourcentage, plus d'élèves issus de l'immigration suivent des cours dans l'enseignement secondaire technique et professionnel. Une réévaluation de ces types d'enseignement et le renforcement du système de la formation par alternance contribuent à la création de chances égales en matière d'enseignement de qualité pour les élèves issus de l'immigration. Sous cette mesure, la réforme de l'enseignement pour adultes est également éligible au financement supplémentaire. Le système de financement de l'enseignement pour adultes modernisé se concentrera, plus qu'aujourd'hui, sur les groupes vulnérables (les élèves sans diplôme de l'enseignement secondaire et les demandeurs d'emploi qui ne travaillent pas, les élèves à peine scolarisés) et sur l'obtention d'un diplôme de l'enseignement secondaire ou d'un certificat (d'une formation professionnelle, linguistique, NT2, etc.). De cette manière, la réforme de l'enseignement pour adultes contribue à la création de chances égales pour les groupes défavorisés.
Lokale Diensteneconomie en Maatwerk (12 mio euro beleids- en betaalkredieten)	Bevordering van gelijke toegang van de meest achtergestelde groepen tot de arbeidsmarkt.	Services locaux d'économie et travail sur mesure (12 mio d'euros en crédits opérationnels et de liquidation)	Promotion de l'accès égal des groupes les plus défavorisés au marché du travail.
Bijkomend overheidsbudget voor O&O (15 mio euro aan beleidskredieten en 1,5 mio euro aan betaalkredieten)	3. Business - innovatie/innovation De bijkomende overheidskredieten voor O&O dragen bij tot de versterking van het kenniskapitaal.	Budget public supplémentaire pour R&D (15 mio d'euros en crédits opérationnels et 1,5 mio d'euros en crédits de liquidation)	Les crédits publics supplémentaires pour R&D contribuent à renforcer le capital intellectuel.
Transformatie van de industrie door innovatie (alternatieve financiering 75 mio euro)	Deze middelen helpen de digitalisering van de industrie te versterken en de innovatieverspreiding te stimuleren (aanvulling op het Industrie 4.0 actieplan i.h.k.v. Visie 2050).	Transformation de l'industrie par l'innovation (financement alternatif 75 mio d'euros)	Ces moyens aident à renforcer la numérisation de l'industrie et à stimuler la diffusion d'innovations (en complément du plan d'action Industrie 4.0 dans le cadre de la Vision 2050).
Impuls subsidieinternationale financiering ter bevordering van activiteiten en inspanningen van Vlaamse ondernemingen en andere doelgroepen met betrekking tot internationaal ondernemen (export van Vlaamse producten en diensten en investeringen in het buitenland) (0,8 mio euro beleids- en betaalkredieten).	Vlaanderen beschikt over een open, creatieve, kennisintensieve en innovatieve economie, en kan hiervoor rekenen op vele jonge en lokaal verankerde kmo's. Innovatie en internationalisering samen laten sporen is derhalve een belangrijke hefboom en uitdaging. Het is immers onvoldoende om enkel en alleen in te zetten op innovatie, de internationale vermarkting van die innovatie is minstens even relevant. Het zijn quasi uitsluitend Vlaamse innovatieve kmo's, vaak startups, die van deze subsidie lijn voor internationalisering gebruik maken.	Impulsion des subventions destinées à l'internationalisation flamande et d'autres groupes-cibles relatifs à l'entrepreneuriat international (exportation de produits et de services flamands et investissements à l'étranger) (0,8 mio d'euros en crédits opérationnels et de liquidation)	La Flandre dispose d'une économie ouverte, créative, à haute intensité de connaissances et innovatrice et peut compter sur de nombreuses PME jeunes et ancrées localement. Lier l'innovation à l'internationalisation constitue dès lors un levier et défi important. Il ne suffit en effet pas de se concentrer sur l'innovation ; la commercialisation internationale de cette innovation est au moins aussi pertinente. Ce sont quasiment exclusivement des PME flamandes innovatrices, souvent des start-ups, qui font appel à ces subventions visant l'internationalisation.

AANBEVELINGEN - RECOMMANDATIONS		Liste	Description de la contribution directe
Lijst	Beschrijving van direct belang	Liste	Description de la contribution directe
De houdbaarheid van de openbare financiën, waarborgen en een pad voor terugkeer naar het evenwicht vastleggen	De begroting 2018 - na correctie van de "one-off" maatregel m.d.t. de definitieve autonome factor - vermindert het deficit met 100 miljoen € en kadert binnen een terugkeer naar het evenwicht tegen 2020.	Garantir la viabilité des finances publiques et définir une trajectoire de retour à l'équilibre	Le budget 2018 - après correction de la mesure "one off" relative au facteur d'autonomie définitif - réduit le déficit de 100 millions EUR et s'inscrit dans une perspective de retour à l'équilibre pour 2020.
De interne coördinatie verbeteren en in het samenwerkingsakkoord van 2013 stappen	In zijn gewestelijke beleidsverklaring heeft de regering aangekondigd dat ze van plan is in het samenwerkingsakkoord van 2013 te stappen en ze zal zorgen dat er een onderling afgestemd traject wordt vastgelegd bij de opmaak van het volgende Stabiliteitspact.	Améliorer la coordination interne et s'inscrire dans l'accord de coopération de 2013	Dans sa déclaration de politique régionale, le gouvernement a annoncé son intention de s'inscrire dans le cadre de l'accord de coopération de 2013 et veillera à définir une trajectoire concertée lors de l'élaboration du prochain Pacte de Stabilité.
2. Werk - Emploi			
Uitvoering van de Jongerengarantie	De verschillende maatregelen die zijn uitgevoerd in het kader van de Jongerengarantie hebben als doel de tewerkstellingsgraad van jongeren te verhogen, door met name hun competenties te versterken, versteking van de individuele begeleiding van jongeren, ontwikkeling van kerncompetentiemodules, alternatieve opleidingen, enz.	Mise en œuvre de la Garantie jeunesse	Les différentes mesures mises en œuvre dans le cadre de la Garantie jeunesse visent à augmenter le taux d'emploi des jeunes, notamment en renforçant leurs compétences : renforcement de l'accompagnement individualisé des jeunes, développement de modules de compétences clés, de formations alternées, etc.
Hervorming van werkgelegenheidsbevorderende maatregelen	Met deze hervorming wordt er met name naar gestreefd het systeem van werkgelegenheidsbevorderende maatregelen te vereenvoudigen. Zo werden er duidelijk specifieke doelgroepen geïdentificeerd: (1) jongeren van minder dan 25 die hooguit in het bezit zijn van een studentelugschrift van het hoger secundair onderwijs, (2) langdurig werklozen die minstens 1 jaar werkloos zijn en (3) werkzoekenden ouder dan 55. Deze hervorming trad op 1 juli 2017 in werking.	Réforme des aides à l'emploi	La réforme vise notamment à simplifier le système des aides à l'emploi. Des groupes cibles spécifiques ont ainsi clairement été identifiés: (1) jeunes de - de 25 ans, titulaire au maximum d'un certificat d'études secondaires supérieur, (2) les chômeurs de longue durée, ayant minimum 1 an de chômage et (3) les demandeurs d'emploi de plus de 55 ans. Cette réforme est entrée en vigueur au 1er juillet 2017.
Het nieuwkomersplan	De Waalse openbare dienst voor arbeidsvoorziening heeft concrete maatregelen genomen in samenwerking met de regionale integratiecentra om nieuwkomers begeleiding te bieden bij hun zoektocht naar werk (inschrijving, begeleiding, enz.).	Le plan primo-arrivants	Des mesures concrètes ont été prises par le SPE wallon, en collaboration avec les centres régionaux d'intégration afin d'accompagner les primo-arrivants dans leurs démarches vers l'emploi (inscription, accompagnement, etc.).
Een overeenkomst tussen Forem en het RIZIV	Het doel hiervan is enerzijds mensen die nog in een periode van arbeidsongeschiktheid zitten voor te bereiden op hun werkherhaling en anderzijds mensen die aan het einde van hun periode van arbeidsongeschiktheid zijn opnieuw aan het werk te krijgen.	Une convention entre le Forem et l'Inami	Elle vise d'une part à préparer le retour à l'emploi de personnes encore en période d'incapacité de travail et d'autre part, à remettre à l'emploi des personnes à l'issue d'une période d'incapacité de travail.
3. Business- innovatie/innovation			
Project "Digitale school"	Dit plan, een samenwerkingsverband met de Federatie Wallonië-Brussel, houdt enerzijds in dat scholen performante technologische apparatuur en infrastructuur krijgen en anderzijds dat huidige en toekomstige leerkrachten opgeleid worden wat betreft het pedagogisch gebruik van ICT (informatie- en communicatietechnologie) en dat ook de ontwikkeling van specifieke pedagogische (Openbare Computerruimte) is een plek waar het publiek terecht kan voor toegang en initiatie tot en begeleiding inzake informatietechnologieën. Een OCK is opgevat als een niet-winnende initiatief. Dit initiatief is bedoeld om de tools waarop de informatiematenschap steunt voor iedereen toegankelijker te maken en is van belang om mensen vertrouwd te maken met ICT. Ook speelt het een rol in de strijd tegen de digitale kloof.	Project "Ecole Numérique"	En collaboration avec la Fédération Wallonie-Bruxelles, ce plan consiste d'une part à doter les écoles d'équipements technologiques et d'infrastructures performants et, d'autre part, à former simultanément les enseignants et futurs enseignants à l'usage pédagogique des TIC (technologie d'information et de communication) tout en soutenant le développement de ressources
Initiatief OCK (Openbare Computerruimte in Wallonië)	Een "Openbare Computerruimte" is een plek waar het publiek terecht kan voor toegang en initiatie tot en begeleiding inzake informatietechnologieën. Een OCK is opgevat als een niet-winnende initiatief. Dit initiatief is bedoeld om de tools waarop de informatiematenschap steunt voor iedereen toegankelijker te maken en is van belang om mensen vertrouwd te maken met ICT. Ook speelt het een rol in de strijd tegen de digitale kloof.	Dispositif des EPN (Espaces Publics Numériques en Wallonie)	Un « Espace Public Numérique » est un lieu ouvert au public, à vocation non lucrative, proposant un programme d'accès, d'initiation et d'accompagnement aux technologies de l'information. Ce dispositif vise à renforcer l'accessibilité de tous aux outils de la société de l'information et joue un rôle important d'acculturation au numérique. Il participe également à la lutte contre la fracture numérique.
Programma "Creative Wallonia"	Creative Wallonia is een kaderprogramma dat creativiteit en innovatie centraal stelt binnen het Waalse project. In de praktijk wordt het programma "Creative Wallonia" gedragen door operatoren die over heel Wallonië activiteiten en acties, van uiteenlopende omvang organiseren. Deze operatoren haant een nieuwe methode zoals bijeenkomsten met de burger, sessies om start-ups een duw in de rug te geven en financiële steun voor internationale missies en komen zo met iets nieuws voor de dag. De acties richten zich zowel tot publieke actoren als tot de burger in het algemeen, studenten, leerkrachten, ondernemers en KMO's.	Programme Creative Wallonia	Creative Wallonia est un programme-cadre qui place la créativité et l'innovation au cœur du projet wallon. Au quotidien, le programme Creative Wallonia est porté par des opérateurs qui organisent des activités et actions d'ampleur variable sur tout le territoire wallon. Des grands rendez-vous citoyens à des sessions d'accélération de startups, de soutiens financiers à des missions internationales, les opérateurs renouvelent eux aussi leurs pratiques pour produire du neuf. Les actions s'adressent tant aux acteurs publics, qu'aux citoyens en général en passant par les étudiants et enseignants, les entrepreneurs ou les PME.
Steun aan bedrijven - digitale cheques	Dit is een vorm van overheidssteun die werd uitgebreid ter bevordering van de digitale transformatie van de economische actoren in al haar vormen en die met name voorziet in steun wat betreft de digitale transformatie. Onder de bedrijfscheques zijn er de "digitale transformatie"-cheques, de "operationele uitmuntendheid"-cheques en de "cyberveiligheid"-cheques.	Aides aux entreprises - chèques numériques	Il s'agit d'un dispositif de soutien public qui a été élargi en vue de favoriser la transformation numérique des acteurs économiques sous toutes ses formes et qui prévoit notamment des aides à la transformation numérique. Parmi les chèques entreprises, on retrouve les chèques "transformation numérique", "excellence opérationnelle" et "cyber-sécurité".
Programma "Maedifferent Digital Wallonia"	Dit is een sensibiliserings- en begeleidingsprogramma voor industriële ondernemingen uit Wallonië voor hun transitie naar "Industrie 4.0". Het is opgebouwd rond 3 krachtlijnen (de smart processes, de smart products en de smart business models) en 2 onderscheiden fasen: sensibilisering en begeleiding.	Programme "Maedifferent Digital Wallonia"	Il s'agit d'un programme de sensibilisation et d'accompagnement des entreprises industrielles wallonnes dans leur transition à l'industrie 4.0. Il s'articule autour de trois axes (les smart process, les smart product et les smart business model) et de deux phases distinctes : la sensibilisation et l'accompagnement

EUROPE 2020			Description de la contribution directe	
Lijst	Beschrijving van direct belang	Lijste		
	1. Werk - Emploi			
	Implementatie Jongeregarantie	De verschillende maatregelen die ingevoerd worden in het raam van de Jongeregarantie strekken ertoe de werkgelegenheidsgraad van de jongeren te verhogen, in het bijzonder door hun competenties te vergrotten. Intensivering van de individuele begeleiding van de jongeren, ontwikkeling van modules met sleutelcompetenties, alternerend leren, enz.	Mise en œuvre de la Garantie Jeunesse	Les différentes mesures mises en œuvre dans le cadre de la Garantie Jeunesse visent à augmenter le taux d'emploi des jeunes, notamment en renforçant leurs compétences : renforcement de l'accompagnement individualisé des jeunes, développement de modules de compétences clés, de formations alternées, etc.
	Bevordering van de tewerkstelling van werkoekenenden vanaf 55 jaar	Eenzijds hebben de federale maatregelen de pensioenleeftijd opgetrokken en de beperkingen inzake vervroegde uitreding versterkt, anderzijds beogen werkgelegenheidsbevorderende maatregelen specifiek deze doelgroep: 1) uitbreiding van de doelgroep die door de overheidsdienst werk begeleid wordt naar de werkoekenenden vanaf 55 jaar, 2) specifieke werkgelegenheidsbevorderende ondersteuning van de werkoekenenden vanaf 55 jaar, teneinde hun aantrekkelijkheid voor ondernemingen te vergroten.	Favoriser la mise à l'emploi des demandeurs d'emploi de 55 ans et +	D'une part, des mesures fédérales ont augmenté l'âge de la retraite et ont renforcé les restrictions en termes de préretraite et d'autre part, des mesures d'aide à l'emploi visent spécifiquement ce public : (1) Elargissement du public accompagné par le SPE aux demandeurs d'emploi de 55 ans et plus et (2) Aide à l'emploi spécifique destinée aux demandeurs d'emploi de 55 ans et plus, visant à augmenter leur attractivité pour les entreprises.
	Bevordering van ondernemerschap	Aanmoedigen en versterken van het creëren van activiteiten, met name door acties die zelfstandige arbeid promoten, maar ook via de invoering op federaal niveau van ondersteunende maatregelen om activiteit te creëren (ingroebanen).	Favoriser l'entreprenariat	Encourager et renforcer la création d'activité, notamment par des actions de promotion de l'emploi indépendant, mais aussi via la mise en place, au niveau fédéral d'aide à la création d'activité (mesure tremplin).
	Evolutie van de begeleiding aangeboden aan de werkoekenenden	Verdere ontwikkeling van het aanbod van Forem inzake afstandbegeleiding, enerzijds om de voor de doelgroepen meest geschikte interactiemethoden te gebruiken, maar ook om het voor de bemiddelaars mogelijk te maken zich te richten op de doelgroepen die het meest nood hebben aan rechte contacten.	Evolution de l'accompagnement proposé aux demandeurs d'emploi	Poursuite du développement de l'offre de service d'accompagnement à distance proposé par le Forem, d'une part pour utiliser les canaux d'interaction les plus adéquats pour les publics mais également pour permettre aux conseillers référents de se consacrer aux publics qui ont le plus besoin d'un contact réel.
	2. O&O R&D			
	Evaluatie van de mechanismen en structuren ter ondersteuning van onderzoek en innovatie	Verbetering van de efficiëntie en doelgerichtheid van de Waalse structuren en overheidsteun voor onderzoek, toegevend om de Waalse economische ontwikkeling te stimuleren.	Evaluation des mécanismes et structures d'aide à la recherche et à l'innovation	Amélioration de l'efficacité et de l'efficacités des structures et aides publiques wallonnes à la recherche, attribuées en vue de favoriser le développement économique wallon
	Ondersteuning van het onderzoek inzake digitalisering	Via de implementatie van het digitale plan, ondersteuning van de onderzoeksactiviteiten (financiering); instellen van een sterkere band tussen onderzoek en de bedrijven op digitaal vlak door een structurele aanpak van het onderzoek en van zijn bidirectionele samenhang met de Waalse bedrijven.	Soutien de la recherche sur le numérique.	Via la mise en place du plan numérique, soutien aux activités de recherche (financement); la création d'un lien plus fort entre la recherche et les entreprises dans le domaine du numérique en favorisant une approche structurée de la recherche et de son articulation bidirectionnelle avec les entreprises wallonnes.
	Versterking van de ondersteuning van het beleid inzake onderzoek en innovatie van de Waalse competitiviteitscentra (+25Mio€)	Financiering van projecten inzake industrieel onderzoek en experimentele ontwikkeling via het clusterbeleid en de assen van de intelligente regionale strategie voor onderzoek en innovatie; ondersteuning van innovatie en uitmuntenheid; bijdrage tot de verwezenlijking van de R&D-inspanning van 3%.	Intensification du soutien à la politique de recherche et d'innovation des pôles de compétitivité wallons (+25Mio€)	Financement de projets de recherche industrielle et de développement expérimental via la politique de clustering et les axes de la stratégie intelligente régionale en recherche et innovation; soutien l'innovation et l'excellence; contribution à la réalisation de l'intensité de R&D de 3%
	Ondersteuning van de acties verbonden met de valorisatie en de intellectuele eigendom (opleiding, sensibilisering); (+3,3Mio€)	Financiering van opleidingsacties en sensibiliseringsprogramma's inzake intellectuele eigendom (voor academische onderzoekers en in bedrijven); oprichting van de "Innovation Store" (structuur voor de waardering van de niet-benutte onderzoeksresultaten, om hun benutting en commercialisering te versterken)	Soutien aux actions liées à la valorisation et à la propriété intellectuelle (formation, sensibilisation); (+3,3Mio€)	Financement d'actions de formations et de programmes de sensibilisation en propriété intellectuelle (à destination des chercheurs académiques et en entreprise). Mise en place de l'"Innovation Store" (structure de valorisation des résultats de recherche non exploités, pour intensifier leur exploitation et commercialisation)
	Behoud van de acties ter ondersteuning van de Waalse actoren voor de verwezenlijking van projecten rond toegepast onderzoek (universiteit, hogescholen, erkende collectieve onderzoekscentra en bedrijven)	Financiering van projecten inzake industrieel onderzoek en experimentele ontwikkeling ter ondersteuning van innovatie en uitmuntenheid in de bedrijven, universiteiten, hogescholen en erkende collectieve onderzoekscentra; bijdrage tot de verwezenlijking van de R&D-inspanning van 3%	Maintien des actions de soutien aux acteurs wallons pour la réalisation de projets de recherche appliquée (université, hautes écoles, centre de recherche collectifs agréés et entreprises)	Financement de projets de recherche industrielle et de développement expérimental en soutien à l'innovation et l'excellence dans les entreprises, universités, hautes écoles et centres de recherche collectifs agréés; contribution à la réalisation de l'intensité de R&D de 3%.
	Versterking van de hulp aan initiatieven ter ondersteuning van onderzoeksinfrastructuur (5Mio€)	Financiering van de infrastructuur voor collectief onderzoek.	Intensification du soutien aux initiatives de soutien aux infrastructures de recherche (5Mio€)	Financement des infrastructures de recherche collectives

BIJLAGEN

BIJLAGE 1 : UITZONDERLIJKE UITGAVEN

Uitzonderlijke uitgaven om de asiel- en migratiecrisis het hoofd te bieden

De massale toevloed van vluchtelingen op het Belgisch grondgebied en meer algemeen op het Europese vasteland vereist maatregelen vanwege de overheid met een belangrijke weerslag op de overheidsfinanciën.

Verschillende lidstaten, waaronder België, waren van oordeel dat het nodig was de flexibiliteit van het stabiliteits- en groeipact toe te passen op de noodzakelijke uitgaven voor het beheer van de asiel- en migratiecrisis.

Zo heeft de Europese Commissie in oktober 2015 een nota gepubliceerd over de verwerking van de uitgaven ten gunste van de vluchtelingen in het stabiliteits- en groeipact¹. In deze nota, alsook in de evaluatie van de ontwerpen van begrotingsplan, heeft de Commissie aangegeven dat in geval van een belangrijke vastgestelde ex-post afwijking ten opzichte van de trajecterschikking naar de MTO (doelstelling op middellange termijn), de uitgaven verbonden aan de asiel- en migratiecrisis geneutraliseerd zullen worden in het kader van deze ex-post analyse voor de jaren 2015 en 2016 (refugee clause voor het preventieve luik van het stabiliteits- en groeipact).

Aangezien wordt vastgesteld dat de departementen getroffen door de asiel- en migratiecrisis van 2015 de financiële gevolgen hiervan blijven voelen heeft België officieel aan de Europese Commissie gevraagd, per brief van de minister van Begroting van 24 maart 2017, om de flexibiliteit ook toe te kennen voor 2017.

Om aanspraak te kunnen maken op de toepassing van deze refugee clause, heeft de Europese Commissie aan de lidstaten gevraagd om tabellen te vervolledigen en deze te integreren in hun stabiliteitsprogramma.

¹ European Commission, Note to the EFC, « Orientations for the SGP treatment of refugee-related budgetary costs », 29/10/2015

ANNEXES

ANNEXE 1 : DEPENSES EXCEPTIONNELLES

Dépenses exceptionnelles pour faire face à la crise d'asile et de migration

L'afflux massif de réfugiés sur le territoire belge, et plus globalement sur le territoire européen, nécessite des mesures des pouvoirs publics avec un impact important sur les finances publiques.

Plusieurs Etats membres, dont la Belgique, ont considéré qu'il était nécessaire que les flexibilités du pacte de stabilité et de croissance soient appliquées aux dépenses nécessaires à la gestion de la crise d'asile et de migration.

Ainsi, en octobre 2015, la Commission européenne a publié une note relative au traitement des dépenses en faveur des réfugiés dans le pacte de stabilité et de croissance¹. Dans cette note, ainsi que dans l'évaluation des projets de plan budgétaire 2015, la Commission a indiqué qu'en cas d'écart important constatés ex-post par rapport à la trajectoire d'ajustement vers le MTO, les dépenses liées à la crise d'asile et de migration seront neutralisées dans le cadre de cette analyse ex-post pour les années 2015 et 2016 (refugee clause pour le volet préventif du pacte de stabilité et de croissance).

Constatant que les départements concernés par la crise d'asile et de migration de 2015 continuent de ressentir les conséquences financières exceptionnelles de celles-ci, la Belgique a demandé officiellement à la Commission européenne, à travers une lettre de la Ministre du Budget du 24 mars 2017, que la flexibilité soit également accordée pour l'année 2017.

Pour pouvoir prétendre à l'application de cette refugee clause, la Commission européenne a demandé aux Etats membres de compléter des tableaux et de les intégrer à leur programme de stabilité. Ces tableaux sont repris ci-dessous.

¹ European Commission, Note to the EFC, « Orientations for the SGP treatment of refugee-related budgetary costs », 29/10/2015

Federale overheid

Pouvoir fédéral

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Bezoldigingen	200,0	205,7	250,6	219,5	1. Rémunérations (D.1)
2. Intermediair verbruik	16,1	25,6	36,3	20,1	2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen	23,4	37,9	82,5	25,0	3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies	354,1	462,8	668,4	520,4	4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa	7,9	8,7	2,8	1,6	5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten	0,0	0,0	0,0	0,0	6. Transferts en capitaux
7. Andere	17,9	22,3	19,5	19,9	7. Autres
8. Totale impact op het gezamenlijke tekort (8) = (Σ1...7)	619,5	763,1	1060,1	806,5	8. Impact total sur le déficit global (8) = (Σ1...7)
9. Compensatie Europese Unie	1,1	4,1	2,7	4,3	9. Compensation de l'UE
10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (10) = (8)-(9)	618,4	759,0	1057,5	802,2	10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Kosten initiële opvang	15,3	16,2	14,5	8,6	1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transport (inclusief reddingsoperaties)	8,8	12,0	9,7	8,1	2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Gezondheidszorgen	52,0	50,7	62,8	68,3	3. Soins de santé
4. Administratiekosten (inclusief asielaanvraagprocedures)	212,5	225,6	283,0	245,9	4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Bijdragen aan het akkoord met Turkije (buiten de EU-begroting)	0,0	0,0	57,6	0,0	5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Andere kosten en maatregelen	329,7	454,4	629,9	471,3	6. Autres coûts et mesures
7. Totale impact op het gezamenlijke tekort (7) = Σ(1...6)	618,4	759,0	1.057,5	802,2	7. Impact total sur le déficit global (7) = Σ(1...6)

Vlaamse Gemeenschap

Communauté flamande

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Bezoldigingen			22,4	9,6	1. Rémunérations (D.1)
2. Intermediair verbruik			13,7	5,9	2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen					3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies			43,6	18,8	4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa			1,4	0,6	5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten					6. Transferts en capitaux
7. Andere	57,0	57,3	57,3	57,3	7. Autres
8. Totale impact op het gezamenlijke tekort (8) = (Σ1...7)	57,0	57,3	138,4	92,2	8. Impact total sur le déficit global (8) = (Σ1...7)
9. Compensatie Europese Unie					9. Compensation de l'UE
10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (10) = (8)-(9)	57,0	57,3	138,4	92,2	10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Kosten initiële opvang			9,5	4,1	1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transport (inclusief reddingsoperaties)					2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Gezondheidszorgen			1,6	0,7	3. Soins de santé
4. Administratiekosten (inclusief asielaanvraagprocedures)			0,2	0,1	4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Bijdragen aan het akkoord met Turkije (buiten de EU-begroting)					5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Andere kosten en maatregelen	57,0	57,3	127,1	87,3	6. Autres coûts et mesures
7. Totale impact op het gezamenlijke tekort (7) = Σ(1...6)	57	57,3	138,4	92,2	7. Impact total sur le déficit global (7) = Σ(1...6)

Waa's Gewest

Région wallonne

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Bezoldigingen					1. Rémunérations (D.1)
2. Intermediair verbruik					2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen	-	-	-	-	3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies	25,6	31,6	46,4	36,7	4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa					5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten					6. Transferts en capitaux
7. Andere	0,0	1,2	6,6	5,9	7. Autres
8. Totale impact op het gezamenlijke tekort (8) = (Σ1...7)	25,6	32,9	53,0	42,6	8. Impact total sur le déficit global (8) = (Σ1...7)
9. Compensatie Europese Unie					9. Compensation de l'UE
10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (10) = (8)-(9)	25,6	32,9	53,0	42,6	10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)

Franse Gemeenschap
Communauté française

<i>In miljoen EUR</i>	2014	2015	2016	2017	<i>En millions EUR</i>
1. Bezoldigingen			17,1	17,3	1. Rémunérations (D.1)
2. Intermediair verbruik					2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen					3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies			6,6	6,6	4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa					5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten					6. Transferts en capitaux
7. Andere					7. Autres
8. Totale impact op het gezamenlijke tekort			23,7	23,9	8. Impact total sur le déficit global
					(8) = (Σ1...7)
9. Compensatie Europese Unie					9. Compensation de l'UE
10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage			23,7	23,9	10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE
(10) = (8)-(9)					(10) = (8)-(9)

Duitstalige Gemeenschap
Communauté germanophone

<i>In miljoen EUR</i>	2014	2015	2016	2017	<i>En millions EUR</i>
1. Bezoldigingen			0,73	0,73	1. Rémunérations (D.1)
2. Intermediair verbruik			0,185	0,185	2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen					3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies		0,03	0,16	0,16	4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa					5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten					6. Transferts en capitaux
7. Andere					7. Autres
8. Totale impact op het gezamenlijke tekort					8. Impact total sur le déficit global
		0,03	1,075	1,075	(8) = (Σ1...7)
9. Compensatie Europese Unie					9. Compensation de l'UE
10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage					10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE
(10) = (8)-(9)		0,03	1,075	1,075	(10) = (8)-(9)

Uitzonderlijke uitgaven voor de strijd tegen terrorisme en de versterking van de veiligheid

Na de aanslagen gepleegd in Parijs op 13 november 2015 en in Brussel op 22 maart 2016 heeft de federale regering onmiddellijk maatregelen genomen om de veiligheid van de burgers en de infrastructuur op het Belgisch grondgebied te versterken. Er werd eveneens beslist om meer middelen te voorzien in de strijd tegen terrorisme en radicalisering.

Zoals ook het geval was voor de uitzonderlijke uitgaven volgend op de asielcrisis heeft de Europese Commissie aangegeven dat, in geval van een belangrijke ex-post afwijking vastgesteld ten opzichte van het aanpassingstraject om de MTO te bereiken, de uitzonderlijke uitgaven gelinkt aan de strijd tegen terrorisme geneutraliseerd zullen worden in het kader van deze ex-post analyse voor de jaren 2016 en 2017.

Federale overheid

Voor 2017 werd een provisie van 326,6 miljoen EUR voorzien door de federale regering in het kader van de strijd tegen terrorisme en radicalisering.

De tabel hieronder geeft een overzicht van de verdeling van deze provisie tussen de verschillende departementen.

Dépenses exceptionnelles pour la lutte contre le terrorisme et le renforcement de la sécurité

Après les attentats survenus à Paris le 13 novembre 2015 et à Bruxelles le 22 mars 2016, le gouvernement fédéral a immédiatement pris des mesures destinées à renforcer la sécurité des citoyens et des infrastructures sur le territoire belge. Il a également été décidé de renforcer les moyens permettant de lutter contre le terrorisme et le radicalisme.

Comme ce fut le cas pour les dépenses exceptionnelles suite à la crise de l'asile, la Commission européenne a indiqué qu'en cas d'écart important constaté ex-post par rapport à la trajectoire d'ajustement vers le MTO, les dépenses exceptionnelles liées à la lutte contre le terrorisme seront neutralisées dans le cadre de cette analyse ex-post pour les années 2016 et 2017.

Pouvoir fédéral

Pour l'année 2017, une provision de 326,6 millions EUR a été dès lors prévue par le gouvernement fédéral dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et le radicalisme.

Le tableau ci-dessous donne un aperçu de la répartition de cette provision entre les différents départements.

In miljoen EUR	2016	2017	En millions EUR
FOD Justitie	30,6	85,1	SPF Justice
FOD Binnenlandse Zaken	2,7	11,9	SPF Intérieur
FOD Buitenlandse Zaken	2,0	4,3	SPF Affaires étrangères
Defensie	74,2	60,3	Défense
Federale politie	42,0	118,9	Police fédérale
FOD Volksgezondheid	1,0	6,9	SPF Santé publique
FOD Mobiliteit	9,9	13,8	SPF Mobilité
Cybersecurity	0,8	10,0	Cybersécurité
Samenwerking en band Frankrijk-België	3,0	3,3	Coopération et lien France-Belgique
Digitaal-Telecom-Innovatie	0,5	5,8	Digital-Telecom-Innovation
Bescherming van de nucleaire sites	5,3	2,0	Protection des sites nucléaires
Chemische, biologische, radiologische en nucleaire verdediging	0,3	4,2	Chemical, biological, radiological and nuclear defense
Totaal	172,2	326,6	Total

BIJLAGE 2 : UITGAVENBENCHMARK
ANNEXE 2 : CRITERE DES DEPENSES

	2016	2017	2018	
	% bbp % PIB	% bbp % PIB	% bbp % PIB	
1. Uitgaven voor EU-programma's die volledig door inkomsten van EU-fondsen worden gedekt	0,1	0,1	0,1	1. Dépenses au titre des programmes UE totalement couvertes par recettes au titre fonds UE
2. Cyclische uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen	0,7	0,6	0,5	2. Dépenses liées aux prestations pour chômage conjoncturel
3. Effect van discretionaire ontvangstenmaatregelen				3. Effet des mesures discrétionnaires de recettes
4. Bij wet verplicht gestelde inkomstenstijgingen				4. Augmentations de recettes au titre de la loi

BIJLAGE 3 : VERGELIJKING MET HET MEEST RECENTE STABILITEITSPROGRAMMA
ANNEXE 3 : COMPARAISON AVEC LE PROGRAMME DE STABILITÉ LE PLUS RÉCENT

<i>In % bbp</i>	2016	2017	2018	<i>En % du PIB</i>
Vorderingensaldo				Solde de financement
Stabiliteitsprogramma	-2,6	-1,6	-0,7	Programme de stabilité
Ontwerpbegrotingsplan		-1,5	-1,1	Projet de plan budgétaire
Vershil in % van bbp		0,1	-0,4	Différence en % du PIB
Structureel saldo				Solde structurel
Stabiliteitsprogramma	-2,0	-1,0	-0,4	Programme de stabilité
Ontwerpbegrotingsplan		-1,1	-0,8	Projet de plan budgétaire
Vershil in % van bbp		-0,1	-0,5	Différence en % du PIB

